

כ"ד אדר ב תשע"ט
31 מרץ 2019
סימוכין : 104651

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
מנכ"לים ברשויות המקומיות
יועצים משפטיים ברשויות המקומיות
גזברים ברשויות המקומיות
מנהלי מחלקות חינוך ברשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון : נוהל בחירת גורם מפעיל מוסד חינוך בחטיבה העליונה – הנחיות לתש"פ

בעקבות פרסומו של חוזר המנכ"ל המשותף למשרד החינוך ומשרד הפנים בקשר עם העברת ניהול למוסדות חינוך על יסודיים, מצ"ב מכתבה של עו"ד נועה בן-אריה המבהיר את עיקרי השינוי בין החוזר הקודם לנוכחי .

המכתב כולל קישורים לחוזר ולמחווון המכרזים של אתר משרד החינוך. בנוסף, לנוחיותכם צרופה של מצגת בעריכתה של עו"ד נועה בן-אריה לטובת הסברים מפורטים יותר של השינויים האמורים ושל פרקי החוזר באופן מפורט יותר.

מרכז השלטון המקומי מתעתד לקיים יום עיון בנושא, על-מנת לסייע בידיכם ליישם הנוהל, פרטים ישלחו בהקדם.


בברכה,
שלמה דולברג
מנכ"ל

העתק :

מר חיים ביבס – ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי
מר שלום בן משה – ראש עיריית ראש העין ויו"ר ועדת חינוך מרכז השלטון המקומי
מר שמואל אבואב – מנכ"ל משרד החינוך
מר מרדכי כהן – מנכ"ל משרד הפנים
גב' מיכל מנקס – סמנכ"ל חינוך רווחה וחברה, מרכז השלטון המקומי
עו"ד נועה בן-אריה – יועמ"ש מרכז השלטון המקומי
מר איתי חוטר – סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
עו"ד תומר ביטון – גזבר עיריית באר-שבע ויו"ר איגוד הגזברים
מר אבי קמינסקי – סמנכ"ל חינוך וחברה הוד השרון ויו"ר איגוד מנהלי מחלקות חינוך

עו"ד נועה בן-אריה
עו"ד אלי אליאס

עו"ד גילה ליבוביץ'
עו"ד טל קמר
עו"ד יוסף-חי אביעזיז
עו"ד עדי שטרן
עו"ד נועה בן-אבי

31 במרץ 2019
כ"ד באדר ב תשע"ט
מספרנו : G86279-V1

לכבוד

ראשי הרשויות המקומיות

גזברי הרשויות המקומיות

היועצים המשפטיים ברשויות המקומיות

מנהלי אגפי החינוך ברשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון : חוזר מנכ"ל משרד החינוך ומשרד הפנים 4/2019
נוהל לבחירת גורם מפעיל או להעברת בעלות על מוסד חינוך עי"ס על ידי רשומ"ק

ביום 20/3/2019, פרסם משרד הפנים את חוזר המנכ"ל שבנדון אשר מחליף את חוזר המנכ"ל הקודם באותו ענין שפורסם בשלהי שנת 2016 (להלן: "חוזר המנכ"ל המעודכן"). לנוחותכם להלן קישור לחוזר המעודכן :

<http://www.moin.gov.il/ChozreiMancal/%D7%97%D7%95%D7%96%D7%A8%202019-4.pdf>

חוזר המנכ"ל העדכני הינו למעשה קובץ הנחיות **מעודכן** לעריכת מכרז לבחירת גורם מפעיל להפעלת או להעברת בעלות של מוסד חינוך על יסודי.

להלן עיקרי השינויים בין החוזר הקודם לחוזר המנכ"ל המעודכן :

חידוד נהלים בדבר חובת תקצוב הרשות המקומית את מוסד החינוך

רשות מקומית המפרסמת מכרז, תתחייב להעביר לבעלות שתזכה במכרז את השתתפותה בעלויות קיום מוסד החינוך בהיקפי השתתפותה בבתי ספר דומים בבעלותה ובכל מקרה לא פחות מהשתתפות הרשות בקיום השירותים החיוניים שהייתה מספקת אילו היה בית הספר מופעל על ידה (לפירוט ההנחיה ראו סעיף 2.6 לנוהל).

על הרשות להתחייב לתקן ליקויים מהותיים במבנה או בסביבתו, שאינם מאפשרים קיום תקין של שגרת הלימודים. עוד מתחייבת הרשות לבצע הנגשה פרטנית כמתחייב על פי דין ובהתאם לנהלי משרד החינוך.

דגש מיוחד הושם על ההנחיה כי בהעדר התחייבות דלעיל מצד הרשות המקומית, לא תאושר העברת הבעלות לידי הגורם המפעיל על פי המכרז.

עדכון שיעור מדדי האיכות

על פי החוזר המעודכן, מדדי האיכות נקבעו על שיעור מצטבר של 85 אחוזים (בחוזר הקודם עמד שיעור זה על 90 אחוזים).

כפועל יוצא משינוי הקביעה של שיעור מדדי האיכות למול מדדי הצעת המחיר, משקלה של הצעת המחיר עלה ל- 15 אחוזים אשר יורכבו מאחוז התקורה המוצעת על ידי המתמודדים במכרז (את התמורה ניתן לקבוע רק לפי אחוז התקורה או לפצלה לתקורה ולהשקעות כספיות עודפות של המציע במוסד החינוך שלא מכספי הורים או משרד החינוך).

מדדי האיכות הנקבעים על ידי משרד החינוך על פי החוזר המעודכן

גם מדדי האיכות על פי החוזר המעודכן עודכנו כך ש- 50 אחוזים מהקריטריונים המרכיבים אותם מוכתבים על ידי משרד החינוך (בסמכות הרשות המקומית לדרג את אותם קריטריונים לפי צרכיה ובלבד שלכל קריטריון יינתנו לפחות 4 אחוזים ולא יותר מ- 14 אחוזים). מדידת איכות הרשת המציעה במכרז ל- 50 האחוזים, המוכתבים על ידי המשרד, תיעשה על פי כלי המחווון למכרזים אשר עודכן אף הוא במסגרת עדכון החוזר. להלן הקישור למחווון העדכני:

<http://apps.education.gov.il/pobmhvnet/pobmhy>

יתר מדדי האיכות נותרו לפי המתכונת של חוזר המנכ"ל הקודם. יש לשים לב לאופן בדיקתם של כלל המדדים **ושלבי בדיקת כל אחד מהם** – ראו הנחיות מפורטות בחוזר עצמו.

מועד תחילה והיערכות מוקדמת

חשיבות מיוחדת יש ליתן להיערכות מוקדמת ליציאה למכרזים זאת נוכח מורכבות המכרז כמכרז איכותי, דרכי בדיקתו, מורכבות שלביו והצורך בהיערכות מוקדמת של הזכייין לצורך קבלת רישיון הפעלה וסמל מוסד לבית הספר המועבר לניהולו. לפיכך, רשויות שטרם החלו בהיערכות לקראת מכרזי הניהול רצוי כי יחלו בהיערכות למכרז כ- שנה מראש.

הנחיות חוזר המנכ"ל המעודכן תקפות לכלל המכרזים החל משנת תש"פ ואין בהם כדי לפגוע במכרזים שכבר בוצעו על ידי הרשויות המקומיות על פי הנוהל הקודם.

שימו לב!!! מועד אחרון להעברת בעלות לידי גורם מפעיל על פי מכרז מכוחו של חוזר המנכ"ל המעודכן הינו תחילת שנת הלימודים תשפ"א (ספטמבר 2020).

לנוחותכם, הוכנה על ידי הח"מ מצגת, המבהירה את השינויים ואת הדגשים מחוזר המנכ"ל המעודכן, וזו מצורפת אף היא למכתבי זה.

אעמוד לרשותכם בכל שאלה בקשר עם יישום החוזר המעודכן.

בכבוד רב,


נועה בן-אריה, עו"ד



מכרזי ניהול ברשויות המקומיות חוזר המנכ"ל המשותף משרד החינוך ומשרד הפנים

נועה בן-אריה, עו"ד

מהות המכרז – מושכלות יסוד



תכלית הנוהל המשותף למשרד החינוך ומשרד הפנים הינו העברת הניהול של מוסדות החינוך לגורמים מפעילים על בסיס טיוב פדגוגיה.

המטרה – העצמה של המערכת בהיבט הפדגוגי.

שונות המכרז וייחודיותו

➤ מכרז איכותני – ייחוד :

➤ 85 אחוז מדדי איכות

➤ בדיקה איכותנית של המציע עוד קודם לבדיקה הכלכלית שלו

➤ אוטונומיה רשותית מוגבלת ויחד עם זאת מאפשרת גמישות

➤ שימוש בנתוני התמונה החינוכית לקביעת 50 אחוזים ממדדי

האיכות של המכרז כתכתיב מלמעלה

כלי המחווון – שימוש בתמונה החינוכית

▶ התוויית מרבית מדדי האיכות על ידי המדינה (מטרת על ומטרת משנה)

▶ יצירת כלי מדידה אחיד וברור – אחידות הבדיקה

▶ השוואה לבתי הספר ברשות וכלי מדידה של הרשת בקנה מידה ארצי

<http://apps.education.gov.il/pobmhvnet/pobmhv>

(הדגמה)

מגבלות ותוספות חשובות במסגרת חוזר המנכ"ל החדש

- ▶ אין להעביר בעלות לחטיבות ביניים
- ▶ ניתן להקשר עם רשת מפעילה לצורך הפעלת חטיבת ביניים כל עוד אינה עצמאית ואינה מנוהלת על ידי הרשת.
- ▶ חל איסור מוחלט על תשלום תקורה מכספי החטיבה ואין לכלול מרכיב תקורה על תפעול חטיבת הביניים.
- ▶ חובת קיום מוסד החינוך לכל הפחות לפי שיעורי השתתפות הרשות לפי צו לימוד חובה (שיעורי השתתפות בקיום מוסדות חינוך).
- ▶ אין לכלול תקורה מתשלומי הורים או תשלומי המשרד לשעות הוראה (הגבלת הרשתות והשפעתה על הצעות המחיר לרשויות).

יתרון כלכלי?

▶ השתתפות בתקציבי המוסד – תקציבי קיום, השתתפות לפי צו החינוך (שיעורי השתתפות), תחזוקה שוטפת, העברת המבנה, העמדת מבנה מתאים להליך רישוי (בטיחות ותשתית)

▶ חובת שיקוף המידע מטעם הרשות

▶ התחייבות עתידית להמשך תקצוב (מה אנחנו מחויבים לחשוף ועד כמה זה חושף אותנו למחויבות להמשך)

▶ אינוונטר (מה עושים כשרשת מנהלת כבר פועלת עשרות שנים בבית הספר? של מי הציוד?)

▶ כוח אדם (?)

▶ תקורה (תשומת לב למכרז במוסד 6 שנתי)

▶ תקורה מפוצלת כמנוף לפיתוח כלכלי ופדגוגי של המוסד

▶ זניחת הפרדיגמה של גורם מפעיל כגורם מממן את המערכת

אוטונומיה רשותית

מהי אוטונומיה רשותית בקביעת מדדי האיכות ועד כמה זו אוטונומיה ?

איך מייצרים מדדי איכות רשותיים

איך מודדים – יצירת כלי מדידה שקופים, ברורים ואחידים

תהליכי הבדיקה

- ▶ שלב א' – עמידה בתנאי הסף (צ'ק ליסט)
 - ▶ שלב ב' – בדיקת התמונה החינוכית – תנאי הסף – שלב ב' – קביעת הציון העובר
 - ▶ שלב ג' – בדיקת הצעת המחיר
 - ▶ שלב ד' – שכלול ציוני הבדיקה לשלב ב-ו- ג ומתן המלצה על הזכיין.
-
- ▶ שלבים בהסכם:
 - ▶ חתימה עם התליית תוקף
 - ▶ התניה על רישוי ושת"פ עם הזכיין בהליכי הרישוי
 - ▶ שלבים ביישום (נקודות יציאה של הרשות מההסכם על רקע העדר טיוב).

לוחות זמנים

הוראת המעבר במכרז – יעד סופי – תשפ"א (יש לשים לב למכרזים שכבר בוצעו לפי מודל ישן, חוזים ישנים והתקשרויות שלא על פי מכרז).

היערכות מראש – שנה מראש

הליכי רישוי והתערבות המשדד בהליך המכרזי על רקע הליכי הרישוי