

י"ז בחשוון תשע"ח
6 בנובמבר 2017
סימוכין : 100168

לכבוד
מר מרדכי אלישע
סגן החשב הכללי
ויו"ר הוועדה לבחינת שיפור הסביבה העסקית בישראל
משרד האוצר

מר אלישע שלום וברכה,

הנדון : עמדת מרכז השלטון המקומי לוועדה לבחינת שיפור הסביבה העסקית בישראל

פנייתכם ליו"ר מרכז השלטון המקומי בנושא שבנדון הועברה לטיפול. לדאבוני הרב, אין באפשרותי להופיע בפני הוועדה, אך הנני מתכבד להגיש לך בזאת את עמדת מרכז השלטון המקומי בנושא.

עמדתנו תתמקד בשתי סוגיות עיקריות העוסקות בממשקים שבין הרשות המקומית לאזרח ובין הרשות המקומית לממשלה, ולהן השפעה מכרעת על הסביבה העסקית בישראל, ובהן גם טמון הפוטנציאל הרב ביותר לשיפור "עשיית עסקים", שוב, בהיבטים הקשורים בפעילות השלטון המקומי בלבד. **הראשונה**, הינה **רפורמה מתבקשת בתחום רישוי עסקים והשנייה** הינה **שיפור מוסר התשלומים מכח חוק מוסר תשלומים שנחקק זה לא מכבר**.

רפורמה ברישוי עסקים –

בימים האחרונים, הועברה לידנו טיוטת "הצעת מחליטים" של הממשלה, המבקשת לבצע רפורמה בתחום רישוי העסקים, מתוך הבנה, כי מנגנוני רישוי העסקים הקיימים כיום, הינם במידה רבה בירוקרטיים יתר על המידה, ומקשים על עשיית עסקים בישראל. לא אשטח במכתבי זה את כל עמדת השלטון המקומי ביחס להצעת המחליטים, רק אציין, כי למרכז השלטון המקומי ישנה הצעה אשר לדידנו, מיטיבה אף יותר עם העסקים בישראל, בהשוואה לזו המוצעת בהצעת המחליטים. מרכז השלטון המקומי סבור כי יש להסמיך את הרשויות המקומיות להיות הגורם היחיד הפועל מול העסק בתחום רישוי העסקים (ולפעול כסוג של "מכון בקרה", כפי שהוצע בחוק ההסדרים האחרון), ולא די ביצירת גולציה דיפרנציאלית על העסקים לפי רמת הסיכון שלהם, כמוצע בהצעת המחליטים. הצעתנו, תהפוך את הרשויות המקומיות ל- one stop shop עבור העסקים, אשר 'מטורטרים' כיום בין גולטורים שונים בדרכם לזכות ברישיון העסק. לעיונך, **מצורפים** בזאת ניירות העמדה וכן ההערות הפרטניות של המרכז להצעת המחליטים.

שיפור מוסר התשלומים לעסקים –

כפי שלבטח ידוע לך, הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים הינם צרכנים משמעותיים של טובין ושירותים, בהיקפים של עשרות מיליארדי ₪ בשנה, אלא שלצריכה זו של טובין ושירותים שותף סמוי, המשתתף בתקצוב (מלא או חלקי) של הדרוש - המדינה. לדאבונו הרב, הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים, אשר מהווים ברוב תחומי החיים זרוע ביצוע ארוכה של הממשלה לאספקת שירותים לאזרח, וככאלה הינם גם במידה רבה צינור להעברת תקציבים ממשלתיים כתשלום לספקים, קורסים מנטל

המימון המושג עליהם בפערי הזמנים שבין התשלומים שהם משלמים לספקים ובין התקציבים המגיעים להם מהממשלה – זאת במקרה הטוב, ובמקרה הרע -נאלצים לדחות תשלומים לספקים לפרקי זמן שאינם סבירים.

בשנים האחרונות, הוצעו מספר הצעות חוק בנושא, על ידי מספר חברי כנסת, אשר ביקשו להגביל את ימי האשראי לספקים למסגרת ימים מקסימלית לכלל הגופים הציבוריים. הצעות חוק פרטיות אלה, גובשו ואוחדו אך לאחרונה יחד עם הצעת חוק ממשלתית (שהוצעה על ידי משרד הכלכלה), ואשר אושרה בקריאה שניה ושלישית על ידי מליאת הכנסת, בחודש מרץ השנה, ובמסגרתה ולצד הסדרת מסגרת זמנים לתשלום לספקים, נקבעה חובת המדינה להעביר חלקה בתשלומים לרשויות המקומיות, בסד זמנים שנקבע אף הוא. הנה כי כן, בעוד שנקבעו בחוק הוראות המחייבות את המדינה להעביר תשלומים לרשויות המקומיות בזמנים קבועים וברורים, מתוך הבנה והפנמה כי פיגור בהעברות המדינה לרשויות המקומיות יוביל לפיגור בתשלומים לספקים, משרדי הממשלה השונים ובראשם החשבים במשרדי הממשלה, טרם הפנימו את הוראות החוק החדשות, והרכבת שסברנו כי יצאה לדרך, 'מקרטעת'.

אציין כי אמנם קיים שיח חיובי ורצון טוב של החשבונאי הראשי, רו"ח עוזי שר, וסגן בכיר לחשב הכללי רו"ח ויקטור וייס לקדם את הנושא, אך כאמור, העניין מתקדם בעצלתיים, משרדי הממשלה טרם הפנימו את השינוי, ואף חמור מכך, אנו עדים למקרים שבהם המשרדים אף מקשיחים דרישותיהם מהרשויות המקומיות – דרישות שספק אם הינן חוקיות, בלשון המעטה.

בהזדמנות זו, אני קורא לוועדה כי תמליץ על גיבוש תכנית בזק להטמעת הוראות החוק במשרדי הממשלה, הן ביחידות המקצועיות והן בחשבונות המשרדים ויחידות הסמך, לצורך יצירת מחויבות ממשלתית כוללת לנושא, וזאת, על מנת לאפשר לרשויות המקומיות לשלם לספקים בזמן.


בברכה,
שלמה דולברג
מנהל כללי

העתקים:

מר חיים ביבס – ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי
מר עמיר ריטוב – ראש מועצה אזורית לב השרון ויו"ר מרכז המועצות האזוריות
מר רון חולדאי – ראש עיריית תל אביב יפו ויו"ר פורום ה-15
מר עופר בן אליעזר – ראש מועצה מקומית רמת ישי ויו"ר ועדת הדרכה במש"מ
מר מרדכי כהן – מנהל כללי, משרד הפנים
מר ישראל נדיבי – מנהל כללי, מרכז המועצות האזוריות
עו"ד איתן אטיה – מנהל כללי, פורום ה-15
מר איתי חוטר – סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
מר אריאל יוצר – סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר תומר ביטון – גזבר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד הגזברים
מר נפתלי קאיקוב – מנהל אגף רישוי עסקים ושילוט בעיריית נתניה ויו"ר איגוד מנהלי רישוי עסקים
עו"ד מירה סלומון – מנהלת המחלקה המשפטית, מרכז השלטון המקומי
מר ציון נקאש – מנהלת תחום תשתיות ופיתוח עירוני, מרכז השלטון המקומי