

כ"א תש"פ
10 אוגוסט 2020
סימוכין : 110152

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
שלום רב,

מבזק חדר המצב מס' 28 – היערכות חירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה
הגבלת פעילות ואכיפה

1. חוק המסגרת – רקע :

כפי שעדכנו בעבר, ביום 23.07.2020 נחקק חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"פ-2020 (להלן: "**חוק המסגרת**").

חוק זה קובע מתווה חדש לאישור חקיקת חירום של קורונה: במקום תקש"חים המותקנות מכח סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, נקבעו סמכויות התקנת תקנות שונות בחוק המסגרת, שיובאו לאישור ועדות הכנסת השונות (מלכתחילה – בתוך 24 שעות מהנחתן של התקנות בועדה, ובדיעבד – בתוך מניין הימים הקבועים בחוק, לפי נושא התקנות).

מנגנון האישור בדיעבד של ועדות הכנסת, מסמיך את הועדות לבטל את התקנות (כולן או מקצתן) או לשנות את תקופת תוקפן.

אם הועדה לא תתכנס ו/או לא תקבל החלטה – יעבור הדיון למליאת הכנסת, שתקבל החלטה בתקופה הקבועה בחוק (תלוי בסוג התקנות). אם מליאת הכנסת לא תקבל החלטה בתוך התקופה הקצובה לה – יבוטלו התקנות מאליהן.

לנוחותכם, להלן (שוב) קישור לחוק המסגרת: https://drive.google.com/file/d/1reg9g_dIDgBi4-HYX89Gqblo2AtPmoxX/view?usp=sharing

2. תקנות הגבלת פעילות ותקנות הגבלת מספר עובדים :

בהתאם לחוק המסגרת, הונח ביום 09.08.2020, בועדת חוקה, חוק ומשפט, נוסח תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, ובעדת הכנסת הונח, באותו היום, נוסח תקנות הגבלת פעילות.

מאחר שועדת חוקה, חוק ומשפט, שהיא הועדה בפניה צריכים להתאשר 2 סוגי התקנות האמורים לעיל, סירבה לקיים בהן דיון בתוך 24 שעות מהנחתן, **הופך נוסח התקנות לתקנות בתוקף, למן יום 11.08.2020**, ולועדת החוקה נתונים 7 ימים (עם אפשרות להארכה ב-3 ימים נוספים) לאישור תקנות הגבלת הפעילות בדיעבד, ונתונים 14 ימים (עם אפשרות להארכה ב-3

ימים נוספים) לאישור תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, בדיעבד.

להלן קישור לנוסח שהונח בפני ועדות הכנסת (חשוב לצורך התחקות אחר דברי ההסבר לתקנות):

• נוסח תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, הכולל דברי הסבר, כפי שהוגש לוועדת חוקה, חוק ומשפט ביום 09.08.2020:

<https://drive.google.com/file/d/1SahHTqhWREVIKaYXSUaG8QfvJijSwc5R/view?usp=sharing>

• נוסח תקנות הגבלת פעילות, הכולל דברי הסבר, כפי שהוגש לוועדת הכנסת ביום 09.08.2020:

<https://drive.google.com/file/d/1qzKA9klCj3AspM4pBvgJfOKvLGAXLEos/view?usp=sharing>

להלן קישור לתקנות, כפי שפורסמו ברשומות לאחר שנכנסו לתוקף:

• תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה:

להלן קישור לתקנות, כפי שפורסמו ברשומות (יכנסו לתוקף ביום 11.08.2020):

https://drive.google.com/file/d/1k9x_wVK3id-sw0vaYYDNqJPKnkjzPbTH/view?usp=sharing

נא תשומת לבכם:

○ תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה נכנסות לתוקף מיום 11.08.2020 (בשעה 00:00), והן יעמדו בתוקף למשך 28 ימים (אלא אם יבוטלו, כולן או חלקן, ע"י מנגנוני האישור בדיעבד שהוזכרו לעיל).

○ בשל התקנתן של תקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, מכח חוק המסגרת, **בוטלו** ההוראות של תקש"ח הגבלת מספר עובדים (שהיו בתוקף עד ליום 10.08.2020, כולל). ישנן הוראות המופיעות בתקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, שלא היו קיימות בתקש"ח הגבלת מספר עובדים, ולכן מומלץ לקרוא בקפידה את התקנות החדשות.

○ נקבעו בתקנה 9 הוראות הנוגעות לאופן קיום ישיבות מועצה ברשויות המקומיות.

○ הוענקה סמכות למשרד הבריאות לסגור מקומות עבודה עקב הדבקה במקום העבודה, תוך הסמכת מעסיקים ציבוריים (רשויות מקומיות ביניהם), להתיר לעובד להגיע למקום עבודה שנסגר, לצורך המשך אספקת שירות חיוני.

סמכות סגירת מקום העבודה לא תחול על פעילות מסגרות הרווחה המנויות בסעיף 11(ב) לחוק המסגרת (מסגרות חוץ ביתיות מסוגים שונים, מרכזי יום מסוגים שונים ופעילויות רווחה נוספות), ולא תחול על פעילות של מקום עבודה שתחום פעילותו מנוי בתוספת לתקנות.

• **תקנות הגבלת פעילות:**

להלן קישור לתקנות, כפי שפורסמו ברשומות (יכנסו לתוקף ביום 11.08.2020):
<https://drive.google.com/file/d/1d18Z6qryKG9KxY8ubKlodwDpfXbCTOTq/view?usp=sharing>

נא תשומת לבכם:

- תקנות הגבלת פעילות נכנסות לתוקף מיום 11.08.2020 (בשעה 00:00), חלקן (תקנות 6-2) יעמדו בתוקף למשך 14 ימים, ואחרות (תקנות 7-15) יעמדו בתוקף למשך 28 ימים (אלא אם יבוטלו, כולן או חלקן, ע"י מנגנוני האישור בדיעבד שהוזכרו לעיל). לא נקבע בתקנות למשך כמה זמן יעמדו בתוקפן תקנות 16-22, ואולם יש להניח כי כוונת מתקין התקנות היא לקבוע את הוראות האכיפה בתוקף זהה להוראות המגבילות את הפעילות.
- בשל התקנתן של תקנות הגבלת הפעילות, מכח חוק המסגרת, **בוטלו** ההוראות של תקש"ח הגבלת הפעילות (שהיו בתוקף עד ליום 10.08.2020, כולל). ישנן הוראות המופיעות בתקנות הגבלת הפעילות, שלא היו קיימות בתקש"ח הגבלת הפעילות, ולכן מומלץ לקרוא בקפידה את התקנות החדשות.
- הותרה פעילות במתקני שעשועים, בבריכות לפעוטות ובמוסדות תרבות (לרבות מקום לעריכת מופעים, בית קולנוע, תיאטרון ומוזיאון).
- הוענקה סמכות למשרד הבריאות לסגור מקומות ציבוריים או עסקיים, אם שהה בהם אדם הנושא את נגיף הקורונה, תוך החרגת מקומות עבודה שהוסדרו בתקנות להגבלת פעילות מקום עבודה.
- נקבעו הוראות פיקוח ואכיפה, לרבות סמכות הטלת קנסות מינהליים, ופקחי הרשויות המקומיות (הרשימה שבתקנה 21(3)-(6) לתקנות הגבלת הפעילות) הוסמכו להטיל קנסות מינהליים על המפרים את הוראות התקנות.

3. **תקש"ח אכיפה:**

גם תקש"ח האכיפה, כמו תקש"ח הגבלת הפעילות ותקש"ח הגבלת מספר עובדים, היו בתוקף עד ליום 10.08.2020, מתוך ציפייה כי תקנות שיותקנו מכח חוק המסגרת, יכללו הוראות פיקוח ואכיפה פרטניות משלהן, שייתרו את הצורך בתקש"ח האכיפה.

ואכן, תקנות הגבלת הפעילות, המתוארות לעיל, כוללות הוראות פיקוח ואכיפה, **המחליפות** את ההוראות שבתקש"ח האכיפה (אלו שהפנו להוראות עונשיות שנקבעו בתקש"ח הגבלת הפעילות, שאינן בתוקף החל מיום 11.08.2020 בשעה 00:00).

ואולם בתקש"ח האכיפה יש גם הוראות המסדירות אכיפה של הוראות הקיימות בצו בריאות העם (למשל: חובת עטיית מסכות). לפיכך, נעשה שימוש במנגנון שבסעיף 41 לחוק המסגרת,

להארכת תוקפן של חלק מהוראות תקש"ח האכיפה: מזכיר הממשלה פנה ליו"ר ועדת חוקה, בבקשה כי הועדה תמליץ על הארכת חלק מהוראות תקש"ח האכיפה (אלו שנותרו רלוונטיות), לתקופה של 7 ימים (עד ליום 17.08.2020); ועדת החוקה התכנסה ביום 10.08.2020 והמליצה על ההארכה המבוקשת; ומליאת הכנסת, בדיון מיום 10.08.2020, אישרה את ההמלצה.

להלן קישור לפניית מזכיר הממשלה אל יו"ר ועדת החוקה, מיום 09.08.2020:
<https://drive.google.com/file/d/1W0deYK-XNyFZ9OAKT0VsimUxV62ixEPI/view?usp=sharing>

להלן הודעת מליאת הכנסת, לאחר ההצבעה בבקשה, כפי שפורסמה ברשומות:
<https://drive.google.com/file/d/1faXN0vOrcZ9MARA6hkuT4LSwdolh8hhr/view?usp=sharing>

4. צווי סגירה מינהליים:

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (צווי סגירה מינהליים) (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן: "חוק צווי הסגירה"), אשר הסמיך מספר גורמים, ביניהם ראשי הרשויות המקומיות, להוציא צווי סגירה מינהליים, קבע כי יעמוד בתוקף עד לתום תוקפן של תקש"ח הגבלת הפעילות.

מאחר שתוקפן של תקש"ח הגבלת הפעילות פוקע ביום 10.08.2020, הרי שגם חוק צווי הסגירה פוקע באותו המועד, ולא ניתן להטיל צווי סגירה מינהליים מאותו ועד ואילך, עד לחקיקת חוק שיסדיר סמכות הטלת צווי הסגירה מחדש.

בועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת מתקיימים דיונים בהצעת החוק שנועדה להחליף את חוק צווי הסגירה, שפוקע, כאמור, ועם כניסתו לתוקף – נעדכנכם בהתאם.

להלן קישור להודעתה של עוה"ד נירית להב-קניזו, ממחלקת יעוץ וחקיקה של משרד המשפטים, מיום 10.08.2020, בנושא:

<https://drive.google.com/file/d/15ZMXHRZd59luffegofqF2BLxm3QO5DtN/view?usp=sharing>

נמשיך ונעדכנכם בכל התפתחות.



בברכה,
חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי