

כ"ז אדר תש"פ  
23 מרץ 2020  
סימוכין: 108381

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
שלום רב,

**היערכות חירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה – ריכוז הנחיות מס' 19**  
**נכון ליום 23.03.2020 בשעה 18:00**

להלן ריכוז הנחיות שונות, כחלק מהיערכות החירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה.

**א. הון אנושי**

• **יציאת עובדים לחל"ת** – בהמשך להודעותינו הקודמות בדבר החתימה על ההסכם הקיבוצי והתקנת תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020, המחילות את ההסכם הקיבוצי בדבר יציאה לחופשה חלף חל"ת גם על עובדים בחוזים אישיים (שכר בכירים וחווה אישי דירוגי), גובש נוהל מתוקן ומעודכן בין המוסד לביטוח לאומי לבין מרכז השלטון המקומי ביחס לעובדים זמניים ושעתיים היוצאים לחל"ת.

בהתאם לנוהל החדש, יש להכין רשימה מרוכזת של העובדים שהוצאו לחל"ת, בהתאם לקובץ האקסל המצורף להלן, ולהעביר אותן אל מוקד דיווחי החל"ת שפתח מרכז השלטון המקומי, בכתובת הדוא"ל: [halatinfo@masham.org.il](mailto:halatinfo@masham.org.il), **לכל המאוחר עד ליום 26.3.2020**.

עובדים שייכללו ברשימה זו יהיו פטורים מהגשת מסמכים נלווים ברישום באתרי שירות התעסוקה והביטוח הלאומי.

**למען הסר ספק מובהר: כי כל העובדים היוצאים לחל"ת חייבים להגיש בקשה מקוונת באתר שירות התעסוקה והביטוח הלאומי**. עובדים שייכללו בטבלה המרוכזת שתעביר הרשות המקומית דרך מרכז השלטון המקומי יהיו פטורים אך ורק מצירוף מסמכים נוספים לבקשה המקוונת, אך לא יהיו פטורים מעצם הגשת הבקשה (קרי: רישום באתר האינטרנט של שירות התעסוקה ולאחר מכן הגשת תביעה מקוונת לקבלת דמי אבטלה באתר המוסד לביטוח לאומי, כאמור).

להלן קישור לנוהל המעודכן:

[https://drive.google.com/file/d/1Yu6RDN\\_qjCViVZu7apfwk\\_Qm0eoMc-1S/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1Yu6RDN_qjCViVZu7apfwk_Qm0eoMc-1S/view?usp=sharing)

להלן קישור לקובץ האקסל:

[https://drive.google.com/file/d/18M3F\\_t3cLmB4ajymd6nCL-V0vo4qL0rY/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/18M3F_t3cLmB4ajymd6nCL-V0vo4qL0rY/view?usp=sharing)

להלן קישור לתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, כפי שפורסמו ברשומות:

<https://drive.google.com/file/d/1jTU2CABpuuGtLPjStFsPSInivJLy5Tli/view?usp=sharing>

ולתיקון לתקנות אלו, כפי שפורסם ברשומות:

<https://drive.google.com/file/d/11Wv8VA-BK063O5JT1oBLn2XXytlI76K/view?usp=sharing>

## ב. חינוך

- **תשלומי הסעות וליווי בתקופת חירום** – כידוע, מאחר שבימים אלה נאלצות הרשויות המקומיות להתמודד עם הצורך בהפסקה זמנית של שירותי ההסעות למוסדות החינוך, התקיימו דיונים באשר לאפשרות להתלות את הסכמי ההתקשרות עם המסיעים, מתוך כוונה לחדשם עם חלוף התקופה הנוכחית וחזרת התלמידים לשגרת לימודים תקינה במוסדות החינוך.

כפי שצינו בחוזר הקודם, בעקבות פעולתנו הנמרצת **הודיע משרד החינוך (היום, 23.03.2020) על השתתפות המשרד בתשלומי הסעות וליווי, ובכך למעשה ביטל את הודעתו מיום 17.03.2020.**

להלן ריכוזנו עבורכם את ההנחיות לפעולה:

- **בהתייחס להסעות** – על יסוד חוות הדעת שהוכנה על ידי יועמ"ש משרד החינוך, לרשויות המקומיות שפעלו בהתאם להנחיות משרד החינוך וחתמו על הסכמים בנוסח שנקבע ע"י משרד החינוך, קיימת סמכות הביטול הזמנית של ההתקשרות בהתראה של 24 שעות, וזאת מכח סעיף 3.2 לנוסח החוזה שפורסם ע"י משרד החינוך, שזוהי לשונו:-

"הרשות תהא רשאית לבטל את קבלת שירותי ההסעה, כולם או חלקם, לתקופה קצובה ושתיקבע בהודעה, וזאת בהודעה של 24 שעות מראש. ניתנה על ידי הרשות הודעת ביטול, כאמור, לא יהא הקבלן זכאי לקבל תשלום או פיצוי כלשהו בגין שירותי ההסעות המבוטלות".

הוראה דומה קיימת אף במסגרת החוזה שגובש מכוח מרכז משכ"ל, וזוהי לשונה (סעיף 2.47):

"הקבלן לא יהיה זכאי לתשלום ו/או לפיצוי כלשהו בגין הסעות שבוטלו לקבלן במסגרת חוזה זה על ידי הרשות המזמינה, בין אם בוטלו באופן קבוע ובין אם בוטלו זמנית, ובלבד שהודעה בכתב על ביטול כאמור, נמסרה לקבלן לפחות 72 שעות מראש כשירותי ההסעה בוטלו באופן קבוע ולפחות 16

שעות מראש כששירותי ההסעות בוטלו זמנית, לרבות במקרה של שביתה או השבתה במוסד החינוך.  
במקרים בהם תינתן לקבלן הודעה בכתב על ביטול שירותי ההסעות כאמור, במועדים קצרים יותר מהמועדים המפורטים לעיל, יהיה הקבלן זכאי לתשלום בשיעור של 50% מהסכומים אשר היו מגיעים לקבלן לו ניתנו אותם שירותים בפועל".

נדגיש כי האמור לעיל מתייחס לסוגי ההסכמים המובילים ברשויות המקומיות, דהיינו: התקשרויות שבוצעו על יסוד נוסח המכרז אותו מפרסם משרד החינוך או מכוח מכרז משכ"ל.

על כן, ככל שרשות מקומית התקשרה מול קבלן הסעות מכוחו של מכרז עצמאי שאושר ע"י משרד החינוך, עליה לבצע בדיקה יסודית ופרטנית ביחס לקיומה של הוראת הפסקה זמנית של ההתקשרות בהסכם שחתמה מול קבלן ההסעות (או, בהתאם לחוות דעת היועמ"ש לרשות, לפנות לדין הכללי, להוראות בדבר סיכול).

○ בהתאם לאמור במכתב משרד החינוך מהיום (23.03.2020): המשרד ישתתף בעלות הסעות התלמידים באופן יחסי לימי הלימוד ובהתאם לתקופה בה פעלו מוסדות החינוך והתקיימו בהם הסעות בפועל עפ"י כללי ונהלי משרד החינוך. לפיכך:

מאחר שהחינוך הרגיל פעל עד ליום 12.3.2020 (כולל), הסעות המשולמות ע"י המשרד פר תלמיד – יועבר בגינן החלק היחסי עד ליום 12.3.2020.

מאחר שהחינוך המיוחד פעל עד ל-13.3.2020 (כולל), הסעות המשולמות פר מסלול בחינוך הרגיל ובחינוך המיוחד – ישולמו עפ"י החלק היחסי של המסלול בהתאם לימי הלימוד בחינוך הרגיל והמיוחד בהתאמה.

○ באשר לתשלום לזוי בהסעות – פעל מרכז השלטון המקומי להמשך תשלום המשרד בגין המלוות בהסעות המועסקות על ידי הרשות המקומית כך שלגבי אלה יחול ההסכם הקיבוצי מיום 18.03.2020 לעניין ימי חופשה לעובדים במגזר הציבורי ובכללם עובדי הרשויות המקומיות (להלן: "ההסכם מיום 18.03.2020").

לכל שאלה בעניין, ניתן לפנות לגזברי המחוזות במשרד החינוך ואל מרכז השלטון המקומי.

למען הנוחות, להלן קישור (שוב) להודעת משרד החינוך מהיום (23.03.2020), בדבר השתתפות המשרד בתשלומי הסעות וליווי בתקופה זו:

<https://drive.google.com/file/d/1MFeCHpwd26HEeStrORkCld3XO1XhGJZW/view?usp=sharing>

## ג. שמירה, אבטחה וחירום

- **הסמכת פקחים לאכיפה כנגד בתי עסק** – כפי שהודענו בריכוז הנחיות מס' 8 של חדר המצב (מיום 17.03.2020), בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"פ-2020 (להלן "תקנות אכיפת הבידוד"), הוסמכו הפקחים העירוניים (של החוק לייעול האכיפה והפיקוח) והפקחים המסייעים של השיטור העירוני ועובדי הרשויות המקומיות שהוסמכו לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות (להלן: "פקחי הרשות המקומית"), להטיל **קנסות מינהליים** על כל העובר על הוראות הבידוד שבסעיפים 2(ד) או 3 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"פ-2020 (להלן: "צו בריאות העם").

בהתאם לתיקון שנעשה בתקנות אכיפת הבידוד, ביום 21.03.2020, ניתנה סמכות לפקחי הרשויות המקומיות לאכוף גם את סעיף 5(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות הגבלת הפעילות") ונקבע לכך קנס מינהלי בסך של 5,000 ₪. במדובר באכיפה כנגד קניונים, שווקים ומקומות הבילוי, שבהתאם לתקנה 5(א) לתקנות הגבלת הפעילות, צריכים להיות סגורים.

למען הנוחות:

להלן קישור לתקנות אכיפת הבידוד:

[https://drive.google.com/file/d/1iSbVp\\_jkM2Cu2CTH4KIWWSUTFO\\_mF7jw/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1iSbVp_jkM2Cu2CTH4KIWWSUTFO_mF7jw/view?usp=sharing)

להלן קישור לתקנות הגבלת הפעילות:

<https://drive.google.com/file/d/17SGWr1dQyELHivHXK0dVYSW56bmOeWj/view?usp=sharing>

להלן קישור לתקנות צו בריאות העם:

<https://drive.google.com/file/d/1ZrFTKCU5eQ98wqGYcb5NObSmnFur2PUv/view?usp=sharing>

למען הסר ספק, ריכוז הנחיות זה הינו בנוסף על קבצי הנחיות קודמים שהועברו על ידי מרכז השלטון המקומי, מרכז המועצות האזוריות ומשרד הפנים.

אנו נמשיך ונעדכן בכל התפתחות.



בברכה,  
חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות  
ויו"ר מרכז השלטון המקומי



העתק:

מר שי חגיגי- ראש המועצה האזורית מרחבים ויו"ר מרכז המועצות האזורית  
מר מרדכי כהן- מנהל כללי, משרד הפנים  
מר שלמה דולברג- מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי  
עו"ד איתן אטיה- מנכ"ל, פורום ה-15  
מר איציק אשכנזי- מנכ"ל, מרכז המועצות האזוריות  
מר דורון מילברג- מנכ"ל עיריית רחובות ויו"ר איגוד המנכ"לים ברשויות המקומיות  
מנכ"לים ברשויות המקומיות  
רו"ח תומר ביטון- גזבר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד הגזברים  
גזברים ברשויות המקומיות  
עו"ד עוזי סלמן- יועמ"ש עיריית תל אביב-יפו ויו"ר איחוד היועמ"שים  
יועצים משפטיים ברשויות המקומיות  
מר איתי חוטר- סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי  
גבי חגית מגן- ראש מינהל שכר והסכמי עבודה, מרכז השלטון המקומי  
גבי מיכל מנקס- סמנכ"ל חינוך, רווחה וחברה, מרכז השלטון המקומי  
מר יוחאי וגיימה- ראש מינהל בטחון, חירום ותפקידים מיוחדים, מרכז השלטון המקומי  
עו"ד מירה סלומון- ראש מינהל משפט וכנסת, מרכז השלטון המקומי  
מר נפתלי קאייקוב- מנהל רישוי עסקים בנתניה ויו"ר איגוד מנהלי רישוי עסקים  
מר אבנר אקרמן- יו"ר איגוד מהנדסי ערים  
מר יצחק בורבא- יו"ר איגוד התאגידים העירוניים