



משרד הפנים  
המינהל לשרותי חרום

ז' בסיון התשע"ה  
25 במאי 2015  
שת 2015-1236

לכבוד  
הממונים על המחוזות

**הנדון: סיוע בין רשויות במצבי חירום - נוהל**

1. סעיף 233 א' לפקודת העיריות מאפשר העברת סיוע בין רשויות מקומיות במצבי חירום.
2. סעיף החוק כאמור מסדיר את האפשרות כי רשות אחת תסייע לרעותה בכסף או בשווי כסף במצבי חירום בלבד.
3. בקשת הסיוע תדון ותאושר ע"י שר הפנים לאחר שהתייעץ עם יו"ר ועדת הפנים של הכנסת ורק לאחר שיתקיימו שני תנאים במצטבר:
  - א. תנאי ראשון- הרשות המסתייעת אינה מסוגלת לספק לתושביה שירות חיוני או שמתן השירות נפגע באופן מהותי בשל נסיבות מצב החירום.
  - ב. תנאי שני- פעילות הרשות המקומית המסייעת מחוץ לתחומה לא תפגע באופן מהותי במילוי חובותיה לפי כל דין או בשירותים שהיא מספקת לתושביה.
4. ניהול הבקשות כאמור יתבצע ע"י מינהל החירום במשרד הפנים משלב קבלת הבקשה ועד אישורה.
5. מינהל החירום יעדכן את מינהל השלטון המקומי בכל הליכי הבקשה.
6. אציין כי הבקשה תדון ותטופל כל עוד מתקיים מצב החירום, לפיכך יש להגיש את הבקשות לסיוע מיד עם התגבשות הצורך.
7. אני מצרף את המסמכים הבאים:
  - א. פירוט הנוהל כולל לשון החוק בסעיף 233.
  - ב. טופס בקשה של הרשות המסתייעת.
  - ג. טופס בקשה של הרשות המסייעת.
8. את הטפסים כאמור יש למלא עת מתגבש הצורך באופן מפורט למינהל החירום בצירוף כל אסמכתא היכולה לסייע לאישור הבקשה כולל צילומי מסמכים, דו"חות וכו'.



**משרד הפנים  
המינהל לשירותי חרום**

9. כל התהליך יעבור להתייחסות המחלקה המשפטית טרם העברת הבקשה לשר הפנים.

10. אישור השר יופץ ע"י מינהל החירום לרשויות הנוגעות בדבר וכן למנהל מינהל השלטון המקומי ויהווה אסמכתא לפעילות התקציבית כאמור.

**לוטה:**

- ❖ נוהל סיוע הדדי בין רשויות- נספח א'.
- ❖ תרשים סכמתי- נספח ב'.
- ❖ טופס בקשת הרשות המסתייעת- נספח ג'.
- ❖ טופס בקשת הרשות המסייעת- נספח ד'.

בכבוד רב,

**אלי רגב**

מנהל המינהל לשירותי חירום

העתק:

ד"ר שוקי אמרני - המנהל הכללי  
מר חיים ביבס- יו"ר מרכז השלטון המקומי  
הנהלה מורחבת  
חזי רז - ראש מטה המינהל לשירותי חירום, מנהל לשירותי חירום



משרד הפנים  
המינהל לשרותי חרום

**-נספח א'-**

**נוהל סיוע לרשות מקומית אחרת בשעת חירום:**

**כללי**

1. בשעת חירום, עשויה רשות מקומית אחת להיזקק לסיוע מרשות מקומית אחרת, כדי שתוכל למלא חובה, תפקיד או סמכות חיוניים, ועל מנת להבטיח מתן השירותים הנדרשים לתושביה.
2. סעיף 233א לפקודת העיריות מסמיך את הרשות המקומית לפעול מחוץ לתחומה, בכפוף לאישור שר הפנים (סמכות שהואצלה למנכ"ל משרדו) ובתנאים שיקבע. סמכות זו הוחלה גם בנוגע למועצות מקומיות ומועצות אזוריות מכוח סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש).

**מטרת הנוהל**

3. להסדיר הליך בקשת ובחינת מתן אישור לרשות מקומית המבקשת לסייע לרשות מקומית אחרת בשעת חירום.

**תחולה**

4. נוהל זה חל על כלל הרשויות המקומיות במדינת ישראל.

**הגדרות**

5.

א. "שעת חירום" – אחד משני המצבים האמורים, בהתאם לסעיף 233א לפקודת העיריות:

- (1) שר הפנים שוכנע כי קיימת סבירות גבוהה שיתרחש או מתרחש בתחום שיפוטה של הרשות המקומית המסתייעת אירוע אסון המוני, כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;



## משרד הפנים המינהל לשרותי חרום

(2) הוכרז לגבי שטח שבתחום הרשות המקומית המסתייעת מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951.

ב. "רשות מסייעת", "רשות מסתייעת" – כמשמעותן בסעיף 233א לפקודת העיריות.

### הנהל

6. רשות מקומית מסייעת, המעוניינת ליתן סיוע לרשות מקומית מסתייעת, תגיש, ככל הניתן מיד בסמוך לקבלת החלטתה על כך, בקשה בכתב, החתומה ע"י ראש הרשות לידי מנכ"ל משרד הפנים לאישור למתן סיוע. העתק הבקשה יומצא במקביל ע"י הרשות המסייעת לממונה על המחוז בו נמצאת הרשות המקומית, במשרד הפנים, למנהל מנהל חירום במשרד הפנים, ולמנהל המינהל לשלטון מקומי. כן יכותב לבקשה יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה בכנסת.

7. במסגרת הבקשה לאישור הסיוע, תפרט הרשות המסייעת את העניינים הבאים :

א. שם הרשות המסייעת;

ב. טיב הסיוע שבכוונתה להושיט – פירוט השירותים, הציוד או הסיוע הכספי לצורך מתן השירותים או הציוד כאמור ובכפוף לאמור בסעיף 10 להלן);

ג. עלות משוערת של הסיוע לרשות המסייעת;

ד. משך זמן הסיוע המשוער;

ה. האם ניתן סיוע בשעת החירום הנוכחית או אם ישנה כוונה לבקש אישור למתן סיוע ע"י הרשות המסייעת לרשות מסתייעת נוספת;

ו. אישור על כי פעילות הרשות המסייעת נשוא הבקשה, לא תפגע באופן מהותי במילוי חובותיה לפי כל דין או בשירותים שהיא מספקת לתושביה.

ז. כן יצורף לבקשת הרשות המסייעת אישור הרשות המסייעת על הצורך שלה בסיוע - אישור על אי יכולה לספק לתושביה את השירות לגביו מתבקש הסיוע, או שמתן שירות זה נפגע באופן מהותי; כן יצוין, האם הרשות המסייעת קיבלה בעבר סיוע בתחום המבוקש ע"י רשות מסייעת או אם בכוונתה לפנות לקבלת סיוע מרשות מסייעת אחרת.

8. מיד בסמוך לקבלת הבקשה תתקיים התייעצות בעל פה או בכתב ע"י מנכ"ל משרד הפנים עם יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ולאחריה ייבחן על ידו קיומם של שני תנאים מצטברים המנויים בסעיף 233א לפקודת העיריות: התנאי הראשון - כי בשל נסיבות מצב החירום, הרשות המקומית המסייעת אינה מסוגלת לספק לתושביה שירות חיוני או שמתן השירות נפגע באופן



## משרד הפנים המינהל לשרותי חרום

מהותי, והתנאי השני - כי פעילות הרשות המקומית המסייעת מחוץ לתחומה לא תפגע באופן מהותי במילוי חובותיה לפי כל דין או בשירותים שהיא מספקת לתושביה.

9. מעת הגשת הבקשה לסיוע, תינתן החלטה בהקדם האפשרי, ובשים לב למצב החרום, לאשר הבקשה, לאשרה בתנאים שיפורטו לרבות לעניין שיפוי הרשות המקומית המסייעת, או לדחותה, וזו תדווח בע"פ ובכתב לרשות המקומית. העתק האישור, אם ניתן, יישלח ליו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה בכנסת.

10. יובהר, כי סיוע כאמור בהוראת סעיף 233א ובנוהל זה הינו, ככלל, סיוע "בעין" קרי, ניצול היכולות, הידע והניסיון של הרשות המקומית אשר מבקשת לסייע לחברתה בשעת חירום, לדוגמא, בשיקום תשתיות חיוניות שנפגעו או בהעמדת עובדי רווחה, עובדים סוציאליים ופסיכולוגים כסיוע לתושבי הרשות המסתייעת. זאת להבדיל מסיוע כספי גרידא, אשר אינו מגלם יתרון מהותי דווקא של הרשות המסייעת. עם זאת ניתן יהיה לאשר במקרים מיוחדים וחריגים בלבד סיוע כאמור על דרך סיוע בכסף לצורך רכישות ציוד או מתן שירותים כאמור, בהעברה כספית מן הרשות המסייעת לרשות המסתייעת, וזאת לאחר קבלת פירוט והסבר הרשות המסתייעת מה הן הנסיבות המיוחדות והחריגות המצדיקות אישור לסיוע כאמור, על דרך מתן סיוע כספי, על פני סיוע בדרך אחרת, ומדוע דווקא היעדרו של תקציב, שנגרם בשל מצב חירום, הוא אשר מונע מתן שירותים הנדרשים בשעת חירום ע"י הרשות המסתייעת. במקרה שיאושר סיוע כזה, יותנה האישור בהתחייבות ראש הרשות המקומית המסתייעת, וכן גזבר הרשות המקומית המסתייעת, כי השימוש בכספים המועברים כסיוע ייעשה למטרה לשמן הועברו בלבד, תוך תיעוד השימוש בכספים ע"י הרשות המסתייעת, על מנת לאפשר בקרה ופיקוח על כך.

11. רשות מסייעת לא תחל לבצע כל פעולה מחוץ לתחומה בטרם התקבל אישור עפ"י נוהל זה.

### אחריות וסמכות

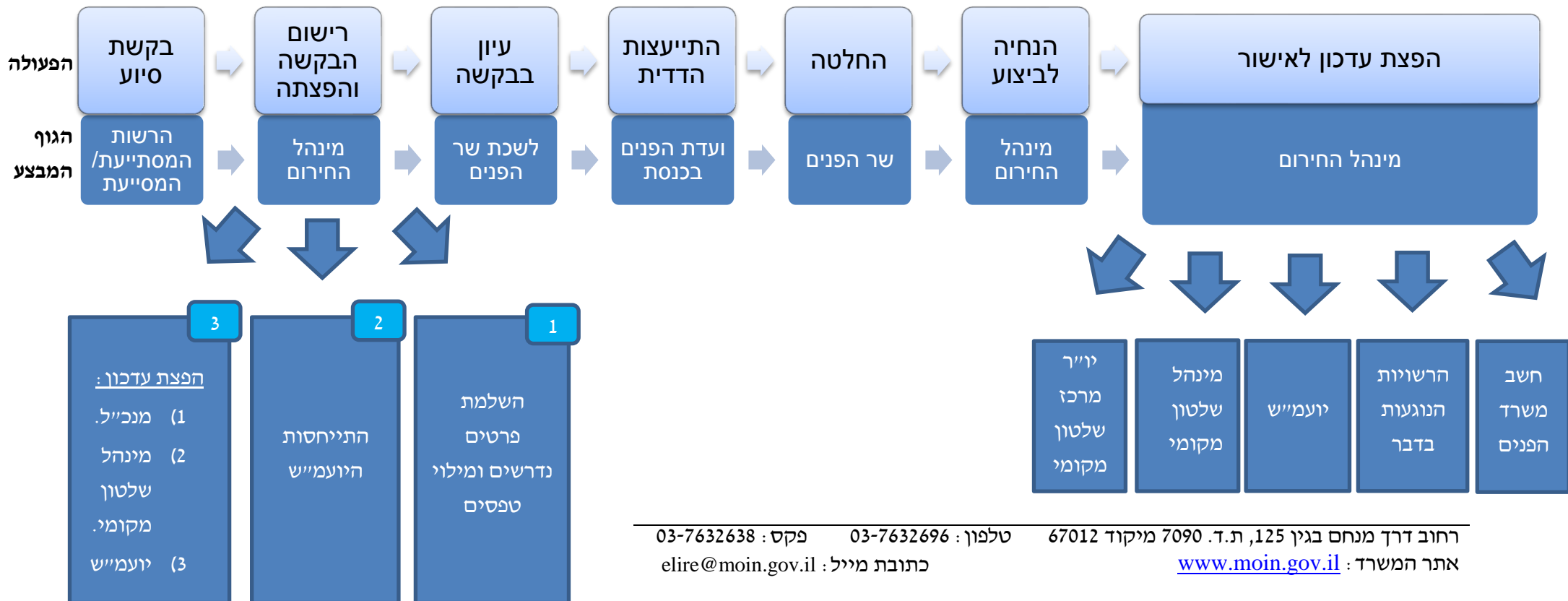
12. מנהל מנהל החירום במשרד הפנים אחראי על יישום הוראות הנוהל.



משרד הפנים  
המינהל לשרותי חרום

-נספח ב'-

תרשים סכמתי לביצוע התהליך:





משרד הפנים  
המינהל לשרותי חרום

**-נספח ג'-**

לכבוד

משרד הפנים – מנהל מינהל החירום

א.ג.,

סיוע בין רשויות – בקשה לאישור מתן סיוע (מילוי רשות מבקשת סיוע)

1. תאריך הגשת הבקשה: \_\_\_\_\_
2. שם הרשות המבקשת סיוע: \_\_\_\_\_
3. שם הרשות המסייעת: \_\_\_\_\_
4. תיאור ופירוט בקשת הסיוע (סוג פעילות/אמצעים נדרשים, כמות, מטרות):

---

---

---

---

5. סכום הסיוע המבוקש: \_\_\_\_\_
  6. משך זמן הסיוע המשוער: \_\_\_\_\_
- פרטי הנימוקים לבקשת הסיוע: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

האם הוגשה בקשת סיוע לרשויות מסייעות נוספות? כן/לא. פרוט:

---

---

בברכה,

ראש הרשות

\_\_\_\_\_  
(שם ומשפחה, הרשות וחתימה)

העתקים

כנסת ישראל - יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה  
משרד הפנים – מנכ"ל  
משרד הפנים – הממונה על המחוז  
משרד הפנים – מנהל מינהל השלטון המקומי

\_\_\_\_\_  
רחוב



משרד הפנים  
המינהל לשרותי חרום

**-נספח ד'-**

לכבוד

משרד הפנים – ראש מינהל החירום

א.ג.

סיוע בין רשויות – בקשה לאישור מתן סיוע (מילוי רשות מסייעת)

1. תאריך הגשת הבקשה: \_\_\_\_\_
2. שם הרשות המסייעת: \_\_\_\_\_
3. שם הרשות המבקשת סיוע: \_\_\_\_\_
4. פירוט בקשת הסיוע המבוקש: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
5. סכום הסיוע המבוקש: \_\_\_\_\_
6. משך זמן הסיוע המשוער: \_\_\_\_\_  
פרטי הנימוקים לבקשת הסיוע: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
7. האם הרשות המסייעת נתנה סיוע או אמורה לתת סיוע לרשויות נוספות? כן / לא .  
פרט: \_\_\_\_\_
8. הנני מצייין כי הרשות המקומית המסייעת לא תפגע באופן מהותי במילוי חובותיה לפי כל דין או בשירותים שהיא מספקת לתושביה, כתוצאה מהסיוע המבוקש כמפורט במסמך זה.  
פירוט ההשפעות ומשמעויות על הרשות המסייעת במתן הסיוע: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
8. האופן בו יתבצע הסיוע  
\_\_\_\_\_
9. תאריך מתוכנן למימוש הסיוע: \_\_\_\_\_
10. רצ"ב – מסמך הרשות הסתייעת על הצורך שלה בסיוע (על אי יכולת לספק שירות או שמתן השירות נפגע באופן מהותי. וציון האם הרשות המסייעת קיבלה סיוע בתחום המבוקש על ידי הרשות המסייעת או האם בכוונתה לפנות לקבלה סיוע מרשות מסייעת אחרת).  
בברכה,

ראש הרשות

(שם ומשפחה, הרשות וחתימה)

העתקים

כנסת ישראל - יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה

משרד הפנים – מנכ"ל

משרד הפנים – הממונה על המחוז