

א' בשבט תשע"ה
21 בינואר 2015
סימוכין : 52530

לכבוד
מר עודד טירה
יו"ר המועצה הלאומית לספורט

שלום רב,

הנדון : תקצוב הרשויות המקומיות לקידום הספורט

אנו מברכים על כינונה של המועצה הלאומית לספורט ומאחלים לה הצלחה רבה בתפקידה לקידום תרבות הספורט במדינת ישראל.

אנו רואים במועצה הלאומית לספורט גוף על, שתפקידו לייעץ ולהמליץ על מדיניות כוללת וארוכת טווח בספורט, תוך קביעת סדרי העדיפויות להשקעה, איגום משאבים ציבוריים, הקמה ושדרוג של מתקני ספורט וקידום פעולות לתקינות ובטיחות של מתקני הספורט.

מרכז השלטון המקומי רואה חשיבות רבה בפיתוח תרבות הספורט, עבור תושבי ואזרחי מדינת ישראל, ופועל יחד עם כלל הגופים האמונים על התחום, לפיתוח התשתיות הפיסיות והאנושיות בספורט.

פיתוח הספורט במדינת ישראל מתקיים על ידי ובתוך הרשויות המקומיות, החל מפיתוח מדיניות בתפיסת הספורט הרשותית, וכלה בקביעת סדרי עדיפויות להשקעה, במבנים, בכוח אדם ובתשתיות תומכות; למען הרחבת מספר התושבים העוסקים בפעילות גופנית, לקידום אורח חיים בריא, ולקידום הספורט ההישגי.

קיום תנאים נאותים לפעילות ספורט, הינה זכות ייסוד לכל אזרח ותושב במדינת ישראל, ככלי למיצוי יכולותיו, כישוריו ושיפור איכות חייו. עלינו לפעול ככל יכולתנו למימוש מטרה זו.

להלן מספר סוגיות עקרוניות, עמן מתמודדות הרשויות המקומיות בבואן לנהל את הספורט ברשות, אנו מבקשים כי המועצה תקיים דיון בנושאים המפורטים ותשיבנו בהתאמה.

אמות מידה

1. **בניית מדד למ"ס לספורט לתקצוב הרשויות** - הקריטריונים לתקצוב הרשויות אינם מבטאים כיום, את מצבה של הרשות המקומית בתחום הספורט, והינם נשענים על נתונים שאינם מבטאים את המחסור הקיים במתקני ספורט ברשות בהתאם לגודלה, מיקומה ויכולותיה הכלכליות, לקידום פעילות ספורט לכלל תושביה.

אנו מציעים להקים צוות משותף יחד עם משרד הספורט, המועצה להסדר הימורים, הלמ"ס והשלטון המקומי, ולהמליץ על מדד שיוכר ככלי לתקצוב הספורט ברשויות.

תקצוב – קביעת סכומי חלוקה

2. **תקצוב בינוי אולמות ספורט בבתי הספר** - משרד החינוך מתקצב בינוי מוסדות חינוך ברשויות ללא תקצוב בינוי אולמות ספורט, המשמעות הינה מחסור של למעלה מ-4000 אולמות ספורט בבתי הספר. מציאות זו חייבת להשתנות לאלתר.

אנו מבקשים כי המועצה, מכוח סמכותה שבחוק, תחייב את משרד החינוך, משרד האוצר ומשרד התרבות והספורט, וכן את המועצה להסדר הימורים בספורט; להקצות משאבים מידיים, מתוך תכנית המתקנים 2020, להשלמת אולמות ספורט בבתי הספר שלא נבנו בהם אולמות ספורט ולהורות על בינוי אולמות ספורט בכל בניה של מוסד חינוך חדש. אולמות אלו יהיו פעילים בבוקר לפעילות בתחום החינוך הפורמלי ואחה"צ בתחום הבלתי פורמלי, ולמען הקהילה.

3. **תקצוב מלא לבינוי מתקני ספורט** - המועצה להסדר הימורים בספורט תומכת ברשויות לבינוי מתקני ספורט בתמיכה חלקית בלבד, רשויות בעלות מעמד סוציו-אקונומי נמוך שאינן יכולות להשלים את חלקן בבינוי מתקני הספורט, אינן מקימות מתקני ספורט. המשמעות היא אי שוויון בזכות לספורט לכל אזרח במדינת ישראל. ההשלכות של העדר מתקני ספורט לפעילות אחה"צ עבור הילדים והנוער וכלל הקהילה ברורה לכולנו.

אנו מבקשים כי המועצה תמליץ לשר הספורט להורות על תקצוב הרשויות בבינוי מלא של מתקני הספורט בהתאם למחסור הקיים בכל רשות, ועפ"י למ"ס הספורט שייקבע (ראו סעיף 1 לעיל) ותוכנית המתקנים 2020. בכך יתאפשר שוויון זכויות לכלל אזרחי מדינת ישראל ללא תלות בחוסנה הכלכלי של הרשות המקומית.

4. **תקצוב אחזקת מתקני הספורט** – הרשויות המקומיות נדרשות לגייס מקורות תקציביים למימון בינוי אולמות הספורט, אך בכך לא הושלמה עבודתן, הרשויות נדרשות לתקציבים גבוהים מידי שנה לאחזקת ולתחזוקת המתקנים, ובהתאם להוראות ודרישות בטיחות המשתנות מעת לעת ע"י משרד הכלכלה, מכון התקנים, כב"א ומשטרת ישראל. המשמעות היא שרשות שהצליחה למצוא את המימון הנדרש לבינוי מתקן הספורט, נתקלת בקושי עצום לתחזק את המתקנים והמגרשים עבור תושביה. לעיתים עומדים אולמות/מתקנים ומגרשים אלו כ"פילים לבנים" ללא שימוש בשל העדר יכולת תחזוקה.

אנו מבקשים כי המועצה תכיר בצורך לתקצוב הרשויות מידי שנה בתחזוקה שוטפת בהתאם למספר המתקנים והמגרשים שברשותה עפ"י אמות מידה שייקבעו ע"י המועצה בהתאם ללמ"ס הספורט שייבנה (ראה סעיף 1 לעיל).

5. **תקצוב הרשויות במנהלות באופן דומה לתקצוב מרכזי הספורט** - הרשויות המקומיות מפתחות את המודעות לספורט החל מהגיל הרך ומקיימות חוגי ספורט במגוון תחומים, לשם כך הרשות מקצה משאבים, אנשי מקצוע, פיקוח עירוני ומתקנים מתוחזקים לרווחת תושביה. תשתיות אלו מכינות את דור העתיד עבור אגודות, מרכזי הספורט ומדינת ישראל.

אנו מבקשים כי המועצה תמליץ להקצות תקציב לרשויות באופן דומה לתקציב שמוקצה למרכזי הספורט, בכך נעודד את הרשויות להרחיב את מספר הילדים העוסקים בספורט ואת מגוון ענפי ספורט, אלו יהוו תשתיות בסיס פיסיות ואנושיות עבור מרכזי ואגודות הספורט. מוצע לתקצב את הרשויות באופן דומה לתקצוב מרכזי הספורט.

6. **תמרוץ הרשויות להישגים אולימפיים** - בשנים האחרונות אנו עדים, לריכוז מאמץ של ראשי רשויות להביא להישגים אולימפיים, תוך קידום ענפי ספורט אולימפיים אישיים.

אנו מבקשים כי המועצה תמליץ לעודד רשויות להביא להישגים אולימפיים, וכי יוקצה לרשויות תקציב ייחודי לבנית תכנית רשותית לענף הספורט בו היא בחרה לפעול להשגת הישגים אולימפיים, לרבות מתן מענק לרשות, שהביאה להישגים אולימפיים בענפי ספורט אישיים.

מדיניות

7. **נציגות השלטון המקומי במועצה הלאומית לספורט** - אנו מברכים על נציגותו של חברינו, זאב בילסקי, ראש העיר רעננה ונציג השלטון המקומי במועצה, ואנו רואים חשיבות רבה להרחבת מספר נציגי השלטון המקומי במועצה. כידוע, פעילויות הספורט מתקיימות ע"י ובאמצעות הרשויות, וככאלה, מן הראוי הוא שמספר הנציגים יורחב.

אנו מבקשים את המלצתכם לשר הספורט לתקן את חוק הספורט, לצירוף נציג נוסף של השלטון מקומי למועצה, או באמצעות חקיקה או לחלופין כנציג ציבור. עד לתיקון הנדרש, אנו מבקשים את אישורכם לצרף נציג שלטון מקומי כמשקיף למועצה, מטעם השלטון המקומי, את נציג איגוד מנהלי מחלקות הספורט ברשויות.

8. **נציגות משרד החינוך במועצה הלאומית לספורט** - משרד החינוך הינו שותף מרכזי בקידום ותקצוב הספורט, במסגרת הפעילות החינוכית הפורמאלית והבלתי-פורמאלית. אנו רואים חשיבות רבה לצירופו כחבר למועצה הלאומית לספורט.

אנו מבקשים את המלצתכם לתיקון חוק הספורט, לשם צירוף נציג מטעם משרד החינוך. עד אז, מוצע לצרף נציג משרד החינוך כמשקיף לדיוני המועצה או לחלופין לקיים שולחן קבוע עם משרד החינוך, משרד הספורט, המועצה להימורים בספורט, מפעל הפיס, השלטון המקומי, ומגזר שלישי לקביעת מדיניות משותפת ובניית כללי עבודה אינטגרטיביים לתכלול ומקסום המשאבים והפעולות הנדרשות לקידום הספורט כערך במדינת ישראל.

חדשנות

9. **בחינת מודלים כלכליים חדשניים לבניה ותחזוקה בדומה למגמות בעולם**. עלויות הבניה המושתתות על הרשויות והגופים המתקצבים הינן מן הגבוהות בעולם, בחינת מודלים כלכליים, הנדסיים וחדשנים יוכלו להסיט משאבים מבינוי ותחזוקה להשקעה במשאבים אנושיים, שיובילו להישגים בספורט.

אנו מציעים להקים וועדה משותפת עם מפעל הפיס, המועצה להימורים בספורט, משרד החינוך וחברה למשק וכלכלה שתבחן מודלים כלכליים והנדסיים שיוזילו את עלויות הבניה והתחזוקה לרשויות, בכך יתפנה תקציב לפעילות ספורט.

10. הסדרה והאחדת נהלי הבטיחות והדרישות לקיום אירועי ספורט ברשויות - הרשויות המקומיות נדרשות לפעול לתקינות ובטיחות המתקנים עפ"י דרישות משרד הכלכלה, משרד הפנים, מכון התקנים, כב"א ומשטרת ישראל, לעיתים קרובות ההנחיות הינן סותרות, משתנות ממחוז למחוז ואינן מאפשרות היערכות מותאמת לאורך זמן.

אנו מבקשים כי המועצה, במסגרת סמכותה, תקים וועדה משותפת לכלל הגופים האמונים בנושא ותנחה אותם להמליץ על נוהל אחיד המוסכם על כלל הגופים לשימוש הרשויות.

לסיכום:

אנו בטוחים כי תוספת התקציב הנדרשת לרשויות, והשינויים המוצעים לעיל יובילו לפיתוח תרבות הספורט במדינת ישראל, לפיתוח תשתיות ספורט פיזיות ואנושיות, ובכך לגידול משמעותי של מספר העוסקים בספורט.

פעילות ספורט נגישה ושוויונית לכל נפש, הינה תנאי בסיסי לשוויון הזדמנויות ולמיצוי היכולות בספורט לכל אזרח במדינת ישראל החל מהגיל הרך. התרומה והתמורה למדינת ישראל ברורה, ראוי ונכונה למען כולנו.

בברכה,

חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי

רון קוניק

ראש עיריית גבעתיים
ויו"ר ועדת התרבות והספורט מש"מ

העתק:

חה"כ בינימין נתניהו, ראש ממשלה ושר האוצר

חה"כ לימור ליבנת, שרת התרבות והספורט

מר זאב בילסקי, ראש עיריית רעננה ונציג השלטון המקומי במועצה הלאומית לספורט

מר צחי פישבין, יו"ר המועצה להסדר ההימורים בספורט

גבי אורלי פרומן, מנכ"לית משרד התרבות והספורט

מר איציק לארי, מנכ"ל המועצה להסדר ההימורים בספורט
מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי
ד"ר אורי שפר, ראש מינהל הספורט, משרד התרבות והספורט
מר עופר בוסתן, סגן ראש מינהל הספורט, משרד התרבות והספורט
מר דודו מלכא, סגן ראש מינהל הספורט וספורט הישגי, משרד התרבות והספורט
מר דוד שאול, יו"ר איגוד מנהלי מחלקות הספורט ברשויות ומנהל מחלקת הספורט ביבנה
מר איתי חוטר, סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
עו"ד כפיר כהן, סמנכ"ל משפט, מעקב ובקרה, מרכז השלטון המקומי
מר שבתאי פיקר, מנכ"ל איגוד מנהלי מחלקות הספורט ברשויות
גבי מיכל מנקס, ראש מינהל חינוך וחברה, מרכז השלטון המקומי
עו"ד רות דיין-מדר, מינהל חינוך וחברה, ממונה ספורט, מרכז השלטון המקומי
ראשי רשויות
מנהלי מחלקות ספורט ברשויות