

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל לפיתוח מערכת החינוך
אגף א' הסעות והצטיידות

ירושלים, ג' סיון תשע"ו
09 יוני 2016
סימוכין: Shimon 16 - 36

לכבוד

ראש הרשות המקומית / מנהל מח' חינוך / גזבר

שלום רב,

הנדון: פרסום מכרז וחווה להסעות תלמידים ומורים
בשנה"ל תשע"ז – הסדרי פיקוח ובקרה

מצ"ב נוסח מכרז מוצע לנוחיותכם. כידוע לכם, הנוסח המצ"ב גובש בתיאום עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות וכולל היבטים שונים לטובת ביצוע ההסעות כנדרש, לרבות הוראות לעניין בטיחות ובטחון הנוסעים ברכב.

במסגרת ההיערכות לארגון מערכת ההסעות לשנה"ל תשע"ז, מצאנו לנכון להזכיר את הנוהלים המחייבים לפרסום מכרזים וחתימת הסכמים עם קבלנים (חברות הסעה), כפי שהוכנו ונקבעו בצוותים משותפים עם מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות:

א. הפעלת הסעות מאורגנות - שכורות (באמצעות קבלנים) - פרסום מכרזים

1.א. בכל מקום שלא ניתן להסדיר ההסעה בתחבורה ציבורית, או ברכב עצמי (צהוב) במועצות האזוריות, תבוצענה הסעות מאורגנות באמצעות חברות הסעה (קבלנים), בהתאם להוראות הדין.

לפי-כך, יפורסמו מכרזים לגבי כל קווי ההסעה, כולל קוים לגביהם פורסמו מכרזים בשנה"ל התשע"ו.

2.א. יובהר כי במקרים בהם מעוניינת הרשות להאריך חוזים קיימים, עליה לפעול עפ"י דיני המכרזים החלים על הרשויות המקומיות ולפי הוראות כל דין.

בכל מקרה לא תאושר השתתפות משרד החינוך בשל הארכת התקשרות לתקופה שתעלה על שנתיים נוספות, כלומר, ההתקשרות הרצופה לא תעלה על שלוש שנים.

רשויות מקומיות המתקצבות עדיין בשיטת עלות למסלול (מועצות אזוריות ביהודה ושומרון ובקו העימות ואחרות) ומבקשות את השתתפות המשרד חייבות באישור, כאמור, על כלל הסעות התלמידים המבוצעות על-ידן.

3.א. המכרזים יפורסמו בהקדם האפשרי, כפוף להוראות המפורטות בתקנות המכרזים של משרד הפנים החלות על הרשות המקומית ובהתאם להוראות כל דין.

4.א. הנוסח המוצע לפרסום מכרז והסכם התקשרות יפורסם באמצעות מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות, ויופץ באמצעות הדואר האלקטרוני לכלל הרשויות. על הרשות המקומית להפיק את הנוסח הנ"ל ולהדפיסו עפ"י הכמות הנדרשת.

נוסח המכרז והחוזה המוצע מהווים תנאי לקבלת השתתפות המשרד בהוצאות קיום מערך ההסעות.

משרד החינוך, שומר לעצמו את הזכות שלא להשתתף תקציבית במקרה שבו נערך שינוי במכרז שלא קיבל את אישור המשרד.

במקרים מיוחדים, בהם הרשות המקומית מוצאת לנכון להוסיף תנאים או לבצע שינויים באחד מתנאי המכרז ו/או ההסכם, היא תוכל לעשות כן בתיאום ובאישור מראש של מנהל אגף הסעות והצטיידות והלשכה המשפטית של משרד החינוך.

5.א במקרים בהם מכרז שפורסם ע"י רשות מקומית לא יהיה תקין, משרד החינוך שומר לעצמו את הזכות להודיע לרשות כי הוא לא ישתתף בהוצאות קיום מערך ההסעות.

המשרד שומר על הזכות להשיב כספים ככל שאלו הועברו לרשות. במקרים כאלה, ככל שרשות תבקש את השתתפות המשרד, היא תידרש לפרסם מכרז חדש.

ב. הוראות בטיחות ובטחון

לנוסח המכרז והחוזה צורף, גם השנה, נספח (ח'), הנוגע לבטחון ולבטיחות, שהוכן ע"י האגף לביטחון ובטיחות במשרדנו. התנאים המפורטים בנספח מהווים תנאי סף להשתתפות המשרד בהוצאות קיום מערך ההסעות.

אנו מבקשים להסב את תשומת לבכם לכל התנאים והדרישות המפורטים בנספח זה, ולהקפיד על הדרכת הנהג המבצע הסעות תלמידים על-פי הנספח והחתמתו על-כך.

תשומת לב מיוחדת מתבקשת בנוגע להנחיות החדשות **המחייבות** התקנת מערכות טכנולוגיות למניעת התנגשות ו/או פגיעה בהולכי רגל, ולמניעת שכחת ילדים ברכבי ההסעה.

ג. טופסי דיווח כנספח להצעות מחיר/לחווה

הסעות המתוקצבות בשיטת "עלות למסלול"

כזכור לכם, בשנה"ל תשע"ו שמשו טופסי הדיווח מס' 3.1 למשרדנו, גם לצרכי פרסום מכרז כנספח להצעות מחיר, וכן כנספח לחווה שנחתם בין הרשות המקומית לבין קבלני ההסעה.

גם השנה יש להשתמש בטופס זה, ואנו מבקשים לעשות זאת, מבעוד מועד, עם פרסום המכרזים.

יש להקפיד כי טופס הצעת מחיר יישא את חתימת המציע וחתימת החברה, וכן חתימת נציגי הרשות המקומית המוסמכים לכך עם אשורו כנספח לחווה.

ד. מחירי בסיס ועדכון תעריפים

1.ד הקפאת התייקרויות

אנו מזכירים לכם, כי ממשלת ישראל החליטה בשנת 2002 על הקפאת כל ההתייקרויות במשק.

לפיכך, הודעה על ביטול החלטה תינתן על-ידי אגף א' להסעות והצטיידות, **אם וכאשר תבטל הממשלה את החלטתה בדבר הקפאת התייקרויות.**

ועדת המכרזים של הרשות המקומית מחוייבת לטפל במכרזים להסעות על-פי הוראות הדין לעניין מכרזים החל על הרשויות המקומיות.

הוראות משרד החינוך אינן מחליפות את הוראות הדין לעניין המכרזים אלא באות להוסיף עליהן כמתחייב מהצרכים הייחודיים של הסעת תלמידים.

יודגש, ועדת המכרזים ברשות המקומית היא שאחראית לפרסום המכרז ולנוסח המכרז.

יתרה מזאת, בסמכותה ובשיקול דעתה של ועדת המכרזים ברשות המקומית לערוך שינויים בנוסח המכרז טרם פרסומו, לרבות שינוי בסעיף 3.4.

כאמור, משרד החינוך, שומר לעצמו את הזכות שלא להשתתף תקציבית מקרה שבו נערך שינוי במכרז ולא ניתנה למשרד החינוך הודעה אודות השינוי, והשינוי הינו שינוי מהותי שלא קיבל את אישור משרד החינוך.

ניתן יהיה להזמין נציגי ועדות ההסעות המחוזיות של משרד החינוך לועדת המכרזים להשתתף כמשקיפים בדיוני ועדות המכרזים, כנציגי משרד החינוך.

יחד עם זאת לא חלה כל חובה על נציגי המשרד להיענות להזמנה. השתתפותם בוועדה נתונה לשיקוליהם הבלעדיים.

אין בנוכחותם של נציגי משרד החינוך בדיוני הוועדה כדי לחייב את המשרד בהחלטות שמתקבלות או כנושאים באחריות להליכי המכרז ותוצאותיו.

1. טופסי בקשה ודיווח

טפסי הבקשה על כל נספחיהם, (כולל העתקי חוזים, במקרים של הסעות המתקצבות בשיטת "עלות למסלול"), להשתתפות משרד החינוך בהוצאות ההסעות, יועברו אל מנהלי גפי הסעות והצטיידות בלשכות המחוזיות, כמפורט בחוזר מיוחד "נוהלי דיווח וביצוע תשלומים לשנה"ל תשע"ו, שיועבר אליכם במועד מאוחר יותר.

2. תשלומי מקדמות לשנה"ל תשע"ז

ההסדרים לתשלומי מקדמות עבור שנה"ל תשע"ז יפורטו בחוזר מיוחד שישלח אליכם בהקדם.

3. ביקורת הסעות

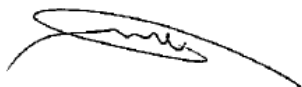
אנו מביאים לידיעתכם כי, במהלך חודשי הקיץ תשע"ו ובמהלך שנה"ל תשע"ז ימשיך אגף א' להסעות והצטיידות להסתייע בחברה חיצונית שתזכה במכרז לביצוע ביקורת שטח על מערך הסעות התלמידים, במתכונת שנערכה במהלך שנה"ל תשע"ד.

דו"חות מהביקורות שתיערכנה יועברו לידיעתכם לצורך תיקון ליקויים ושיפור בשירותי ההסעה המסופקים לתלמידים, כנדרש.

הנוהל המפורט מחייב את כלל הרשויות בארץ לפעול על פיו, ובכללן עיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות אשר הצטרפו להסדר תשלומים ממשרד החינוך, על בסיס עלות נסיעה לתלמיד ליום ("פר-תלמיד") בהסעות תלמידי החינוך הרגיל.

אנו מאחלים לכם היערכות מוצלחת לקראת שנת הלימודים תשע"ז, וכי תהא זו שנה פורייה ומערכת היסעים סדירה ובטוחה.

בכבוד רב,



שמעון אבני
מנהל אגף א' הסעות והצטיידות

העתק : גב' מיכל כהן, המנהלת הכללית
מר תמיר בן משה, סמנכ"ל ומנהל מינהל הפיתוח
מר יוסי שטראוס, חשב המשרד
מר משה שגיא, סמנכ"ל וראש המינהל לכלכלה ותקציבים
מר חיים ביבאס, יו"ר מרכז השלטון המקומי
מר שמוליק ריפמן, יו"ר מרכז המועצות האזוריות
מר ישראל נדיבי, מנכ"ל, מרכז המועצות האזוריות
מר אבי קמינסקי, יו"ר איגוד מנהלי מח' החינוך, מרכז השלטון המקומי
גב' נועה היימן, אגף התקציבים, משרד האוצר
מנהל(ת) המחוז / גזבר(ית) המחוז / מנהל(ת) גף הסעות במחוז
מנהל מח' החינוך ברשות המקומית / מנהל מח' התחבורה ברשות המקומית