

ו' תשרי תשע"ח  
26 ספטמבר 2017

**לכבוד:**  
**גזברי הרשויות המקומיות**

**הנדון: תקציב הרשויות המקומיות לשנת 2018 – דגשים**

**כללי:**

מסמך זה סוקר נושאים רבים, עליהם יש לשים דגש בתכנון התקציב לשנת 2018. המידעים המתייחסים למסמך זה לאינם סופיים. עוד יודגש כי, מטרתו הבלעדית של המסמך, הינה להנגיש לכם הגזברים, את המידע הידוע לנו בזמן כתיבתו (שחלקו מבוסס גם על הערכות ואינפורמציה שהתקבלה מגורמים בממשלה), כך שיסייע לכם לקבל את ההחלטות המיטביות בעת הכנת התקציב. בעניין זה, עליכם לקחת בחשבון, כי מרגע פרסומו של מסמך זה, עלולים להתפרסם ולהוודע מידעים נוספים שיש בהם כדי לשנות ואולי אף לסתור את האמור במסמך זה.

**תקציב המדינה ותקציב הרשויות המקומיות:**

1. **תקציבי פעולות/קניות** - בשנת 2018 תימשך הקפאת תקציבי הפעולות בתקציב המדינה זו השנה החמישה עשר. על כן תקציבי הממשלה בתחומים אלו המועברים לרשויות המקומיות יוותרו ברמה הנומינלית של שנת 2017. המשמעות היא קיצוץ ריאלי של כ-1.5%<sup>1</sup> ביחס לשנת 2017 (עפ"י תחזית האינפלציה הצפויה לסוף שנת 2018). עובדה זו מחייבת (למעשה) את הרשויות המקומיות לבצע התאמה בתקציבי פעולות/קניות באמצעות הפחתה ברמת שרותים, התייעלות, העמקת הגביה האכיפה וכיו"ב.

**2. משרד הפנים:**

• **מענקי איזון** - בהמשך לסיכום התקציבי לשנים 2017-2018, גם בשנת 2018 צפוי מענק האיזון לעמוד על סך של 3.4 מיליארד ₪. בסיס תקציב האיזון יעמוד על סך

<sup>1</sup> אתר בנק ישראל, דוברות והסברה כללית, התחזית המקרו-כלכלית של חטיבת המחקר, יולי 2017.

של 3 מיליארד ₪ בכפוף לאותו הסיכום התקציבי, כאמור לעיל. יחד עם זאת, אנו ממליצים להתחשב בכללי קביעת האומדן למענק האיזון המפורסמים מדי שנה על ידי משרד הפנים, לצורך אמידת המענק לשנת 2018.

- **מענקי שר - סך תקציב מענקי השר לשנת 2018** יישאר ברמה הנומינאלית של שנת 2017 ויעמוד על כ- 100 מלש"ח.
  - **תכניות הבראה - בשנת 2018** צפויה להיות מאושרת מסגרת תקציב של עד 150 מלש"ח בהרשאה להתחייב. כמו כן, יועבר תזרים שוטף של 76,556 מלש"ח בשנה זו (מתוך חוברת תקנות התקציב 2018 – משרד הפנים, אתר משרד האוצר).
  - **תכניות לפיתוח כלכלי ברשויות המקומיות ליצירת מנועי צמיחה ברשות - התקציב לשנת 2018** צפוי לעמוד על כ- 50 מלש"ח.
  - **תקציב בחירות מוניציפאליות - בהתאם לסיכום התקציבי לשנים 2017-2018** בין משרד האוצר והפנים, נקבע כי יתוקצב באופן חד פעמי סך של 34 מלש"ח עבור היערכות ותפעול כלל הבחירות לרשויות המקומיות שיערכו בשנת 2018. כמו כן, יתוקצבו באופן חד פעמי סך של 50 מלש"ח עבור שכר לעובדי הרשויות המקומיות, בגין עבודתם ביום הבחירות המוניציפאליות שיערכו בשנה זו.
  - **הקן לצמצום פערים ברשויות המקומיות - במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית** (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018) התשע"ז-2016, פרק ד' (קרן לצמצום פערים בין רשויות מקומיות), בוטל מעמד עיר עולים בפקודת הפיטורין, והחל מיום 1.1.17, המדינה משלמת שיעורי ארנונה אחידים (לפי סוג המתקן המוחזק על ידה). במקביל, הוקמה קרן ארנונה במשרד הפנים כאשר תקציבה ייקבע בתכנית נפרדת בסעיף תקציב משרד הפנים ויעודכן מדי שנה ב-60% משיעור העדכון של הארנונה. **מקורות הקרן יהיו מהפחתת תשלומי הארנונה ומתקציב תוספתי, כך שהיקף הסכום בקרן יעמוד על 500 מלש"ח.**
- עוד יודגש, כי ע"פ החוק, כאמור, משנת 2017 תקציב הקרן יוקצה במלואו בכל שנת כספים לרשויות המקומיות בהתאם לכללי החלוקה שיקבעו שר הפנים ושר האוצר, בהתחשב, בין השאר בקריטריונים הבאים: מדד חברתי כלכלי, מדד פריפריאליות, גודל האוכלוסייה, מצבה הפיננסי של הרשות, היקף שטחי הארנונה שאינה למגורים ברשות, שיעור התושבים ברשות המקומית שעלו לישראל בחמש עשרה השנים שקדמו לשנת הכספים שבה מחולקים כספי הקרן ומספר התושבים

שעלו מאתיופיה לאחר 1 בינואר 1984, ובהתחשב בעיוותים כלכליים שנגרמו לרשות עקב ביטול ערי העולים.  
**עד לכתובת מסמך זה**, משרד הפנים טרם פרסם את הקריטריונים לחלוקת הכספים מהקרן לשנים 2017 ו-2018. עם הודע לנו על קריטריונים אלה, נביאם לידיעתכם.

### 3. משרד החינוך:

#### א. צהרונים

##### 1. חוק לפיקוח על הפעלת צהרונים התשע"ז-2017:

ביום 7 באוגוסט 2017 פורסם החוק שבנדון. במסגרת החוק, נקבעו בין היתר הוראות לעניין פיקוח ובקרה על צהרונים המופעלים על ידי הרשויות המקומיות ו/או חברות ממשלתיות ו/או מי מטעמן, במוסדות חינוך ובמרכזים קהילתיים, עבור ילדים מגיל גן (3) ועד כיתה ג'. ע"פ החקיקה כאמור, שר החינוך יוסמך לקבוע, בהסכמת שר האוצר ולאחר התייעצות עם וועדת החינוך של הכנסת, סל שירותים, תנאים פיזיים ואחרים להפעלת צהרון, וכן **מחיר חודשי מירבי** שייגבה עבור כל ילד בעד שירותי הצהרון.  
לתשומת לבכם – ניתן להטיל על רשות מקומית שאינה פועלת עפ"י החוק צווי הגבלה מינהליים ועיצומים כספיים.  
מצ"ב קישור לחוק.

##### 2. תכנית "ניצנים":

בכפוף להחלטת הממשלה שמספרה 2659, מיום 21 במאי 2017, הורחבה תוכנית הצהרונים המסובסדים (תוכנית "ניצנים") להפעלתה בכלל הרשויות המקומיות (במתכונת הדומה לתוכנית ציל"ה). בהתאם לאילוצי תקציב המדינה, הקול הקורא שפירסם משרד החינוך בקיץ האחרון מכוון היה להפעלת הצהרונים עד לתום שנת התקציב 2017 (ועל אף שהמדובר באמצעה של שנת לימודים). למיטב הבנתנו, בכוונת משרד החינוך לפרסם קול קורא ליתרת תקופת שנת הלימודים תשע"ח בימים הקרובים.  
מצ"ב קישור להחלטת הממשלה, שצויינה לעיל.

#### **ב. פיקוח על מחירי הקייטנות - קיץ 2018:**

ביום 8 ביוני 2017 פורסם חוק הפיקוח על מחירי קייטנות ציבוריות. החוק מסמיך את שר הפנים לקבוע, בכל שנה, סל בסיסי של שירותים/תכנים ומחירי מקסימום לסוגי קייטנות ציבוריות, זאת לאחר שהתייעץ עם וועדה מייעצת בנושא.

על מפעיל קייטנה בנכסי הרשות המקומית להציע ולתת לכל דורש קייטנה ציבורית באזור הרישום שלו, כתנאי להפעלת קייטנות מכל סוג אחר בנכסיה. לתשומת לבכם – ניתן להטיל על רשות מקומית שאינה פועלת עפ"י החוק עיצומים כספיים, ואף להגיש כנגדה תובענה ייצוגית/נזיקית. תחולת החוק הינה ביחס לשנת 2018 ואילך. נכון ליום כתיבת מסמך זה, משרד הפנים טרם פרסם כללים כלשהם בנושא. מצ"ב קישור לחוק שאושר, כפי שפורסם ברשומות.

#### **4. משרד הרווחה**

##### **א. תקציב משרד הרווחה:**

עפ"י הפרסומים השונים שהתקבלו ממשרד הרווחה, תקציב המשרד צפוי לגדול בכ - 500 מלש"ח, מתוכם כ- 80% בסעיפים הממומנים באופן משותף ע"י משרד הרווחה והרשויות המקומיות. במקביל היו החלטות ממשלה על קיצוצים רוחביים בשנים 2016-17 ובשנת 2019. בעת כתיבת שורות אלו, לא הוחלט על קיצוץ רוחבי לשנת התקציב 2018, לפיכך יש לצפות לגידול ריאלי בהוצאות הרווחה של כ- 8% בתקציב הרווחה של הרשות לשנת 2018.

##### **ב. הסכם עובדי "כתף אל כתף":**

לאחרונה משרד הרווחה ומרכז השלטון המקומי הגיעו להסכמות חלקיות בדבר קליטת עובדי כתף אל כתף כעובדי הרשות המקומית, בנושאים שונים. משרד הרווחה העביר לרשויות המקומיות הרלוונטיות, את רשימת התכניות המחויבות במעבר עובדים לקליטה ישירה. אנו ממליצים לגזברים שאינם מודעים למהלך זה, לפנות למנהלי המחלקות לשירותים חברתיים, כל אחד ביישוב שלו, לצורך בירור העניין. משמעות יישום ההסכם בתקציב 2018, מתבטאת בעיקרה המרת תקציבי פעולות בתקציב שכר.

### ג. חוק הסיעוד:

מצ"ב עקרי ההסכמות אליהם הגיע מרכז השלטון המקומי עם משרד הרווחה בנושא, והשלכותיהם על תקציב הרשות המקומית:

- ביקורי הבקרה לזכאי חוק הסיעוד, אשר בוצעו עד כה ע"י מחלקות הרווחה והשירותים החברתיים ברשויות המקומיות, יועברו לאחריות המוסד לביטוח לאומי. למען הסר ספק, הרשויות המקומיות לא יעסקו בביצוע ביקורי בקרה.
- יחד עם זאת, האחריות לקיום הועדות המקצועיות הטיפוליות במסגרת חוק הסיעוד, תיוותר בידי העו"סים שהינם רכזי הוועדות במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, לא יחול שינוי לעניין התקינה בנושא זה והמימון יחול באופן מלא על משרד הרווחה (100%).
- 165 תקני חוק הסיעוד ברשויות המקומיות, שיועדו ערב ההסכמות, לביצוע ביקורי הבקרה, יותרו ברשויות המקומיות על פי אותו מפתח הקצאה, אך יומרו לצורך תיגבור הטיפול באזרחים ותיקים, והסדר המימון אשר יחול לגביהם, יהא 25%-75% כיחס המימון המקובל כיום בתחומי הרווחה.

### 5. ארנונה

#### א. חישוב שטחים לצרכי ארנונה (עיגול ארנונה):

ביום 7 באוגוסט 2017 פורסם ברשומות חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) (תיקון מס' 16) התשע"ז-2017. חוק זה נועד להתמודד עם החלטת בית המשפט העליון ברע"א 2453/13 אלעזר עמר נ' עיריית חדרה, במסגרתו חויבו הרשויות המקומיות לחשב את הארנונה לתשלום בגין הנכסים שבתחומן, על בסיס נתון השטח המדויק שנמדד עבור כל נכס כולל סנטימטרים ומילימטרים רבועים, וכל זאת בסד זמנים בלתי אפשרי ליישום.

החוק שפורסם מבטא שמירה על שיקול הדעת של הרשויות המקומיות, שמעתה, הינן סוברניות להחליט מהי שיטת המדידה המתאימה לתחומיהן מתוך שיטות המדידה המוכרות בחוק.

במקומות רבים, מייתרת החקיקה את הצורך במדידות מדויקות (ובכך חוסכת במשאבים כלכליים רבים). נוסף על כך, לעניין הטלת ארנונה כללית בשנת הכספים 2018, מועצת רשות מקומית רשאית להביא לאישור המועצה את

בחירתה, בכפוף לחלופות הקיימות בחוק (סעיף 8(ב1)(3) לחוק ולהוראות המעבר בחוק), **וזאת עד ליום 1 בנובמבר 2017**.  
מצ"ב קישור לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב (תיקון מס' 16), התשע"ז-2017.

**ב. שיעור העדכון האוטומאטי של הארנונה לשנת 2018 ובקשות חריגות:**

ע"פ סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, שיעור העדכון לשנת 2018 יעמוד על 2.18%.  
 כפי שבודאי ידוע לכם, המועד האחרון להגשת בקשות חריגות בארנונה לשנת 2018 פג בתאריך 16 ביולי 2017. נא שימת לבכם למועד האחרון להגשת בקשות לשנת המס 2019, אשר יחול ביום 16 ביולי 2018.

**6. תקציבי פיתוח במשרד הפנים:**

בשנת התקציב 2018 יעמוד בסיס תקציב הפיתוח על סכום של 310 מלש"ח (ללא שינוי משנת 2017).

**7. שכר:**

א. בשנת 2018, ימשך יישום הסכם המסגרת מאפריל 2016 לעובדי השלטון המקומי, וייכנסו לתוקפן שתי פעימות נוספות של הסכם השכר, האחת בחודש יוני 2018 בשיעור של 1.5%, והשנייה, בחודש דצמבר 2018 בשיעור של 1.75%.  
 ב. במקביל לפעימות שלעיל, יעודכנו תוספות שכר רוחביות שאינן מובאות לעניין חישוב ערך שעה אף הן בשתי פעימות: 1.5% בחודש יוני 2018 ו-1.75% בחודש דצמבר 2018.

להלן התוספות השקליות לגביהן יחולו פעימות אלה:

- מעונות מעל גיל 5 ועד גיל 12
- תוספת ערבה
- תוספת גמול אחראי ביטחון במוס"ח

ג. שכר בכירים - עודכן שכרם של חמשת בעלי התפקידים הסטטוטוריים ברשויות קטנות, על ידי השוואת טווח רמות השכר לטווח הקיים ברשויות הגדולות:

• מנכ"ל 100%

• גזבר, יועמ"ש, מהנדס – 85%-95%

• מבקר – 90%

ד. הסכם מנהלי מחלקות חינוך (טרם נחתם, צפוי להיחתם לאחר החגים) יביא לתוספת שכר של 14%, אשר תעודכן בשתי פעימות (ככל הנראה ב- 11/17 וב- 11/19).

ה. במסגרת ביה"ס של החופש הגדול צפויה תוספת שכר של 750 ₪ לעובדים הזכאים. תוספת השכר צפויה לגדול בשנת 2018 עד לכ- 1000 ₪. נא להיערך בהתאם.

ו. וטרינרים – המשך יישום הסכם הווטרינרים שנחתם ביום ה- 9.9.16. בינואר 2018 יבוצע עדכון טבלת בסיס בהתאם לסעיף 9 ה' להסכם, ובפברואר 2018 יבוצע המשך תשלום הפרשים בגין התקופה 1.8.14-31.12.15, ובסה"כ 1/4 מסך ההפרשים (סעיף 28 להסכם הווטרינרים).  
 ז. מומלץ לחשב בנוסף לכל אלה, זחילת שכר שנתית של כ- 3% (כולל ותק, קידום בדרגות).

מומלץ בכל נושא מקצועי הקשור לשכר עובדים ברשויות המקומיות, שהוזכר או שלא הוזכר לעיל, לפנות ישירות לגב' חגית מגן או לעו"ד עירית ורונין או לרו"ח שני בן חמו ממינהל שכר והסכמי עבודה, במרכז השלטון המקומי.

## 8. נושאים נוספים:

א. פירעון מילוות - שיעור קידום פירעון מילוות מושפע ישירות מהאינפלציה ומשיעור הריבית במשק. בהתאם לתחזית האינפלציה ולתחזית ריבית בנק ישראל (ריבית בסיסית) שפורסמה בהודעה לעיתונות באתר האינטרנט של בנק ישראל<sup>2</sup>, להלוואות צמודות מדד יש לקחת בחשבון אינפלציה בשיעור של כ- 1.5%. הריבית הבסיסית במשק לשנת 2018 צפויה לעמוד על כ- 0.5% בסוף שנת 2018. ניתן לצפות בתחזית המלאה באתר האינטרנט של בנק ישראל,

<sup>2</sup> אתר בנק ישראל, דוברות והסברה כללית, מתוך הודעה לעיתונות: התחזית המקרו-כלכלית של חטיבת המחקר, אפריל 2017

בדוברות והסברה, הודעה לעיתונות בדבר התחזית המקרו כלכלית של חטיבת המחקר.

**ב. הנגשה** - בעקבות התנערות מתמשכת של הממשלה מחובתה לתקצוב חובת ההנגשה, עתר מרכז השלטון המקומי ביוני 2016 לבג"צ, בדרישה להורות למדינה להקצות לרשומ"ק תקציב הנגשה התואם את חובותיהן על פי החוק ולעצור עד אז את צעדי האכיפה הפלילית. בדיון שהתקיים בראשית השנה בבג"צ ציינו השופטים כי לפחות בשלב זה, אין זה מתפקיד בית המשפט להתערב בויכוח הקיים בין השלטון המקומי למדינה בנושא זה. בית המשפט המליץ למש"מ לחזור בו מן העתירה, תוך שמירת זכויותיו, וכך היה. מש"מ מקיים בימים אלו הידברות נוספת מול הממשלה, תוך הצגת הצעה למודל מימון משותף למדינה ולרשויות המקומיות לצורך קיום תכליות החוק והתקנות.

**ג. חוק מוסר תשלומים** - חוק מוסר תשלומים, נכנס לתוקפו ביום 30 ביוני 2017. **להלן בתמצית עיקרי הוראות החוק ביחס לרשויות המקומיות:**

- תשלומים לספקים שאינם בהתקשרות לביצוע עבודות הנדסה בנאיות, ישולמו בתנאי שוטף פלוס 45 יום.
- תשלומים לקבלנים בגין עבודות הנדסה בנאיות, ישולמו בתנאי שוטף פלוס 80 יום.
- על אף המועדים המצוינים לעיל (שוטף + 80 ביחס לעבודות הנדסה בנאיות ושוטף + 45 ביחס ליתר סוגי הספקים), הרשויות המקומיות תוכלנה, בעת התקשרות עם ספק, לקבוע כי במקרה שבו מעורב מקור מימון חיצוני (כגון תקציב ממשרדי ממשלה או גוף מתוקצב אחר) במימון ההתקשרות, ישולם החלק שמקורו במימון חיצוני, במועדים מאוחרים יותר, והכל עפ"י הוראות החוק.
- רשויות מקומיות המצויות בתוכניות הבראה, תכניות התייעלות, או שמונה להן חשב מלווה, מוחרגות מתחולת החוק.



- בנוסף, קובע החוק באופן תקדימי את חובת המדינה לשלם לרשויות המקומיות את החשבונות המועברים לה, בתוך 60 יום מהמצאת החשבון על ידי הרשות המקומית.
- מצ"ב קישור לנוסח החוק שפורסם ברשומות.

ד. אגרת אשפה עודפת - לאחרונה פורסמו אמות המידה של היועץ המשפטי לממשלה, ובעקבותיהן פורסמו כללי משרד הפנים לגיבוש חוק עזר בנושא אגרת אשפה עודפת. החישוב לוקח בחשבון בין השאר את מרכיב הפסולת הבסיסית לתושב בביתו, ומקדמים שונים (מרכיב התאמה לעסקים מסוגים שונים, מרכיב עידוד התייעלות ומחזור). לתשומת לבכם, כי בהתאם לכללי משרד הפנים, על הרשויות המקומיות המקדמות חוק עזר לנושא זה, לבקש את אישור המשרד להגנ"ס למקדם המיחזור בטרם הגשת חוק העזר לאישור משרד הפנים.

#### ה. מיס וביוב

- חובת התיאגוד והתיאגוד האזורי- המועדים הקבועים בחוק תאגידי מיס המחייבים רשויות מקומיות בלא תאגיד להתאגד (בטרם יחלו הליכי תאגוד בכפיה), ורשויות המתואגדות ולהתכנס לתאגידי אזוריים הינם: 31.12.2017 ו- 31.5.2018 בהתאמה. מרכז השלטון המקומי נמצא בימים אלו בהידברות עם משרד האוצר במטרה להביא לדחיית המועדים באמצעות תיקון לחוק, וכשזה יחוקק נביא הדבר לידיעתכם.
- דמי הקמה על מבני ציבור – החל משנת 2015 מוטלים על הרשויות המקומיות "דמי הקמת מערכות מיס וביוב" כתנאי להיתר בניה להקמתם של מוסדות ציבור בתחומיהן. קביעת חובה זו בכללי רשות המים מטילה על הרשויות המקומיות הוצאה כספית נוספת, שלפני רפורמת תאגידי המים והביוב לא הוטלה עליהן (אלא היתה חלק מתחשיבי היטלי ואגרות הפיתוח, ששולמו לרשומ"ק בגין הנחת צנרות מיס וביוב). מרכז השלטון המקומי נערך יחד עם שורה של רשויות מקומיות להגשת בג"צ בדרישה לעדכון תעריפי התקצוב להקמת מבני הציבור כך שמרכיב זה כמו גם מרכיבים נוספים שאינם מקבלים כיום ביטוי יתוקצבו באופן מלא.

**ו. השתתפות הרשויות בתקציב הכבאות לשנת 2018** - במסגרת היערכותנו להכנת מסמך זה בדקנו את הנחיות רשות הכבאות וההצלה, באשר להשתתפות הרשויות המקומיות בתקציביה, אל מול הוראות סעיף 109 לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012. מצאנו כי בניגוד לטבלה המצורפת לסעיף 109 האמור, ואשר במסגרתה על הרשויות המקומיות להשתתף בתקציביה של הרשות הארצית עד לשנת 2017 (במגנון הדרגתי פוחת), בדרישות רשות הכבאות וההצלה נדרשות הרשויות המקומיות להשתתף בתקציבי הרשות גם בתחילת שנת 2018. לפיכך פנינו לרשות הכבאות וההצלה בדרישה לקבל התייחסותה הדחופה לאי ההתאמה שבין דרישתה לבין הקבוע בחוק, ועם קבלת התייחסות הרשות נעדכנכם באשר להמלצתנו בנושא.

#### ז. היטל ההטמנה -

1. בתוספת לחוק שמירת הניקיון נקבע כי תעריף היטל ההטמנה לפסולת מעורבת או יבשה לשנת 2017 הינו 107.43 ₪ לטון בתוספת מע"מ, כאשר בחוק עצמו מנגנון להצמדת התעריף למדד המחירים לצרכן, תוך עדכונו ב-1 בינואר בכל שנה לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי.
2. המדד הקובע את התייקרות היטל ההטמנה, הינו מדד חודש נובמבר 2017, אשר עתיד להתפרסם רק בחודש דצמבר 2017. לצורך קביעת אומדן (בקירוב טוב) לגובה היטל הצפוי לשנת 2018, נלקח המדד הידוע נכון להיום שהינו מדד אוגוסט 2017.
3. מבדיקה שביצענו, עולה כי בתקופה שלצורך קביעת האומדן (המיוחסת לכ-10 חודשים בלבד), המדד עלה במקצת (+0.2%). אנו ממליצים לקחת בחשבון כי תעריף היטל ההטמנה הצפוי לשנת 2018, יעמוד על סכום של כ-108 ₪ לטון, בתוספת מע"מ כחוק.

**ח. קביעת דמי פיתוח רוחביים** - במסגרת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017-2018), עבר בקריאה

ראשונה פרק דמי פיתוח רוחביים, ומאז נמצאת הצעת החוק בוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בהכנתה לקריאה שניה ושלישית. הצעת החוק מבקשת לקבוע לרשות מקומית תעריף של דמי פיתוח, שיחליף את היטלי הסלילה, השצי"פ והתיעול. על פי הצעת החוק, גובה דמי הפיתוח ייקבע באופן נורמטיבי ויעודכן מעת לעת על ידי שרי האוצר והפנים. היחידה הכלכלית במש"מ תמשיך ללוות הליך חקיקה זה עד השלמתו.

**ט. ניקוז - הצעת חוק הניקוז והגנה מפני שיטפונות נמצאת בשלב הכנתה לקריאה שניה ושלישית בוועדת הכלכלה של הכנסת. ההצעה מבקשת להסדיר את פעילות רשויות הניקוז האגניות, בין היתר באמצעות הקמת רשות ארצית לניקוז, במתכונת הדומה לזו של רשות המים. רשות הניקוז הארצית תתפקד כרגולטור על הניקוז החוץ עירוני, לרבות לגבי קביעת היקף ההשקעה השנתית הנדרשת מכל רשות ניקוז אגנית בתחומה וגובה ההשתתפות הכספית של הרשויות המקומיות במימון פעולות רשויות הניקוז האגניות בהן הן חברות (השתתפות שתגבה מתושבי הרשויות המקומיות עבור רשות הניקוז האגנית).**  
להלן הדרישות העיקריות של מרכז השלטון המקומי כתנאי לקידומה של הצעת החוק:

1. הסדרת התיעול הפנים עירוני במקביל (בדגש על הגדלת מקורות המימון והנושאים הנכללים במסגרת "עבודות תיעול")
2. נדרשת נציגות משמעותית לשלטון המקומי במועצה הארצית המיועדת
3. הבטחת השתתפות המדינה במימון הניקוז החוץ עירוני
4. המצאת מקור מימון עצמי לטובת תשלום מכסות ניקוז המשולמות על ידי הרשומ"ק לרשויות הניקוז.

נמשיך לעדכנכם בנושא.

**י. אגרת שמירה - בתאריך 31 בדצמבר 2017 יפוג תוקף הוראת השעה להסדרת סמכות ומימון בנושאי שמירה אבטחה וסדר ציבורי. לאור**

האמור, בחודשים האחרונים מרכז השלטון המקומי פועל בדחיפות להארכת הוראת השעה עד הפיכתה להוראת קבע.

**יא. אכרזת המסים** - בתאריך 31 בדצמבר 2017 יפוג תוקפה של אכרזת המסים (גביה) (ארנונה כללית ותשלומי חובה לרשויות המקומיות) (הוראת שעה), תש"ס-2000 (להלן: "**האכרזה**"), וממועד זה ואילך, ככל שלא תחתם אכרזה חדשה, לא יוכלו הרשויות המקומיות לעשות שימוש בפקודת המסים (גביה) לצורך גביית תשלומי הארנונה ותשלומי חובה אחרים לרשויות המקומיות. לאור האמור, פועל מרכז השלטון המקומי בדחיפות להארכתה של האכרזה.

בברכה,  
איתי חוטר  
סמנכ"ל כלכלה

**העתקים:**

מר חיים ביבס – ראש עיריית מודיעין-מכבים-רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי  
מר עמיר ריטוב – ראש מועצה אזורית לב השרון ויו"ר מרכז המועצות האזוריות  
מר שלמה דולברג – מנכ"ל מרכז השלטון המקומי  
עו"ד איתן אטיה – מנכ"ל פורום ה-15  
מר ישראל נדיבי – מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות  
גבי חגית מגן- ראש מינהל הסכמי עבודה ושכר  
עו"ד נועה בן-אריה – היועמ"ש למרכז השלטון המקומי  
עו"ד מירה סלומון – מנהלת המחלקה המשפטית, מרכז השלטון המקומי  
גבי הדסה אלמוג – כלכלנית מרכז המועצות האיזוריות