

מסמך ה"מחליטים": של הממשלה

לתקציב השנים 2011-2012

(פורסם 25/7/2010)

ניתוח ראשוני של הנושאים הנוגעים לרשויות מקומיות

תקציר ההחלטות, עמדתנו (הראשונית) המומלצת וסטאטוס

נכון ל- 26 יולי 2010

תוכן

3	רקע/מבוא
4	עובדים זרים ועידוד תעסוקת ישראלים
5	תיקון חוק שעות עבודה ומנוחה
6	הרחבת היצע הדיור, קידום הליכי התחדשות עירונית ומיגון וחיזוק מבנים
7	ייעול פעילות הפיתוח ברשויות מקומיות
8	הגדלת היצע הקרקע למגורים באמצעות הסרת חסמים
9	הגברת ההשקעות בתשתיות מים וביוב
10	הרחבת סמכויות מערך הפיקוח העירוני לשמירה על ביטחון הציבור ועל הסדר הציבורי
12	העצמת הגביה ברשויות המקומיות
14	העברת תשלומים מהמדינה לרשויות
15	דחיית יישום יום חינוך ארוך
16	דחיית פיצול כיתות א' ו ב'
17	הפחתות רוחביות בתקציב המדינה

תיקון חוק שעות עבודה ומנוחה

החלטת ממשלה מס' 2005 עמוד 43

מהות ההחלטה

- הרחבת סמכות שר התמ"ת לאשר גם הסכם קיבוצי הקובע יום עבודה ושבע עבודה ארוך מהקבוע בחוק.

עמדתנו

- ככלל מרכז השלטון המקומי תומך בנושא המסדיר למעשה מספר קטן של חריגות מהנורמה הקיימות בשלטון המקומי (כבאים כדוגמא).
- ברור שיש להקפיד תמיד ובמיוחד בהסכם קיבוצי כזה על לקיחה בחשבון של תוספת העלויות בגינו כדי לאתר עבורו מקור תקציבי - טרם החתימה.

טאטוס

אושר בממשלה.

5

www.masham.co.il



היחידה
לכבלה ומידע

הרחבת היצע הדיור, קידום הליכי התחדשות עירונית

ומיגון וחיזוק מבנים

החלטת ממשלה מס' 2014 עמוד 51

מהות ההצעה

- מעתה יוגדר "מתחם פינוי בינוי" שמשמעותו הסכמת כ 80% מבעלי הנכסים ורוב של שני שלישי בבניין דירות משותף להיכלל בו
- יוקם גוף מוסמך ע"י משרד המשפטים, בהסכמת משרד האוצר, לבחינת כדאיות כלכלית של פרויקט במידה של הסכמת רק 66% ומעלה מבעלי הנכסים. המלצתו תאפשר הכרזה של מתחם פינוי בינוי.
- רשות מקומית תוכל לתת הנחות בארנונה בגין הפרש השטח בין דירה חדשה לדירה שנהרסה בגובה של 100% בשנה הראשונה למשך 4 שנים, בכל שנה אחוז הנחה יורד.
- תתאפשר ניוד הזכויות עפ"י תמ"א 38 ממגרש אחד למגרש אחר.

עמדתנו

- לדעתנו מדובר בהצעה טובה שתזרז הליכי פינוי בינוי. ותגדיל את היצע הדירות במרכזים אורבאניים צפופים.
- יתכן ונכון לדרוש שניציגי השלטון המקומי יהיו שותפים ל"גוף המוסמך".

טאטוס

אושר בממשלה.

6

www.masham.co.il



היחידה
לכבלה ומידע

ייעול פעילות הפיתוח ברשויות מקומיות

החלטת ממשלה מס' 55 עמוד 55

מהות ההחלטה

- כיום היטלי הפיתוח (סלילה, ניקוז, תיעול שצ"פ וכו'), נקבעים באמצעות חוקי עזר שמותקנים ע"י הרשויות המקומיות ומאשרים ע"י משרד הפנים ומשרד המשפטים.
- התיקון המוצע מחליף את חוקי העזר בתקנות מס אחדות שיטילו הרשויות המקומיות שהסכומים הנקובים בהם יקבעו ע"י צוות משותף למשרד הפנים, הבינוי והשיכון, משרד האוצר וממ"י.
- הרשויות המקומיות יוכלו לבקש משר הפנים תיקון לסכומי המס עד תוספת של 40%. שר הפנים יקבע כללים בנושא.
- הכוונה שהחוק יכנס לתוקף ב- 1/1/2012.

עמדתנו

- אשתקד בוצעה עם השלטון המקומי עבודת מטה מקדימה גם בנושא זה.
- ברמה העקרונית, המתכונת של צו עדיפה על התהליך המסורבל של אישור ועדכון של חוקי עזר עירוניים. יחד עם זאת יש בעיה בתעריפים אחידים בכלל הארץ דבר שעלול לגרום לחוסר התאמה לעלויות בפועל (לשני הכיוונים)
- כפי שהיה אשתקד, השלטון המקומי חייב לדרוש להיות שותף פעיל בצוות שיגבש את הכללים, כדי לוודא שהמצב החדש לא יהיה רע יותר מהמצב הישן.

טאטוס

הנושא אושר בממשלה, הופיע אשתקד בחוק ההסדרים והושמט ע"י הממשלה (למרות שלנו לא הייתה התנגדות שיעבור).

7

www.masham.co.il



היחידה
לכבלה ומידע

הגדלת היצע הקרקע למגורים באמצעות הסרת חסמים

החלטת ממשלה מס' 56 עמוד 56

מהות ההחלטה

- הגדלת היצע הבנייה בישראל, תוך מתן עדיפות לבנייה צמודת קרקע לא צפופה בפריפריה.
- שינוי תמ"א 35 בהתאם ליח"ד שיוקמו בכל מחוז.

עמדתנו

- לא בוצעה עם השלטון המקומי כל עבודת מטה מקדימה בנושא זה. לדעתנו אין להסכים שנושא כזה יעבור במסגרת חוק ההסדרים ולא בתהליך חקיקה רגיל המלווה בעבודת מטה ראויה. על השלטון המקומי לדרוש להיות שותף פעיל בצוות שיגבש את הכללים.
- הנושא בבדיקה משפטית.

טאטוס

אושר בממשלה.

8

www.masham.co.il



היחידה
לכבלה ומידע

הגברת ההשקעות בתשתיות מים וביוב

החלטה ממשלה מס' 2020 עמוד 57

מהות ההחלטה

- קביעת מתווה להקמת תאגידי מים אזוריים – הכוונה בטווח הקצר לאחד מס' תאגידי קיימים לתאגידי אזורי אחד ובעתיד כפי שהוסבר לנו, לאגד את כל עשרות התאגידיים שהוקמו ברחבי הארץ, למס' תאגידיים אזוריים גדולים.

עמדתנו

- תמוה כיצד מדינת ישראל שמסיימת בימים אלו הקמת כ-60 תאגידי מים לא יעילים כלכלית בשל קוטנם, עוברת למסלול של איחודם.
- יתכן שהמהלך נכון באופן עקרוני (כלכלית – תחת העיקרון של יתרון לגודל) אבל הביצוע יהיה קשה מאוד ויקר.

סטאטוס

אושר בממשלה

9

www.masham.co.il



היחידה
לכלכלה ומידע

הרחבת סמכויות מערך הפיקוח העירוני לשמירה על ביטחון הציבור ועל הסדר הציבורי

החלטה ממשלה מס' 2039 עמוד 78

מהות ההחלטה

- הסמכת והרחבת סמכויות של פקחי הרשויות המקומיות לשמירה על ביטחון הציבור וחוקי העזר העירוניים
- הקמת צוות בראשות המשנה ליועמ"ש של הממשלה ובהשתתפות משרד הפנים, משרד האוצר המשרד לביטחון פנים ומשרתת ישראל להעצמת סמכויות כלל הפקחים העירוניים.

עמדתנו

ראו בעמוד הבא מסמך עמדה משותף בחתימת יו"ר מש"מ, יו"ר פורום ה-15 ויו"ר מרכז המועצות האיזוריות

סטאטוס

אושר בממשלה.

10

www.masham.co.il



היחידה
לכלכלה ומידע

העצמת הגביה ברשויות המקומיות (2)

החלטת ממשלה מס' 2051 עמוד 90

מהות ההחלטה

- תיקון סעיף 330 לפקודת העריות כך שמעתה נכס שאינו ראוי למגורים יהיה אך ורק נכס שלא ניתן לתקנו בעלות סבירה ביחס לשוויו כדי לאפשר שימוש סביר בו.
- בנוסף נקבע כי משך הפטור מתשלום ארנונה לנכס כזה לא יעלה על 3 שנים

עמדתנו

- התיקון הנ"ל על דעתנו ובוצע בהמשך לבקשתנו על רקע בג"צ תקדימי שהתקבל בנושא.

סטאטוס

אושר בממשלה.

13

www.masham.co.il



היחידה
לכניסה ומידע

העברת תשלומים מהמדינה לרשויות

החלטת ממשלה מס' 2053 עמוד 92

מהות ההחלטה

- ביטול חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), תשמ"ה – 1985.

עמדתנו

- מדובר בחוק שנחקק מזמן ומעולם לא הופעל.
- יש מקום להדגיש את השינוי הזה שמדגים את האופן הציני בו הממשלה מתחמקת מהסדרת אחריותה בהעברת תשלומי חובה לרשויות המקומיות.

סטאטוס

אושר בממשלה.

14

www.masham.co.il



היחידה
לכניסה ומידע

דחיית יישום יום חינוך ארוך

החלטת ממשלה מס' 2075 עמוד 113

מהות ההחלטה

דחיית חוק חינוך ארוך לשנת תשע"ו.

עמדתנו

בוודאי שאנחנו מתנגדים לכל דחייה בתוכנית להרחיב את היקף ההשקעה בחינוך – על רקע תקציב-כמו במקרה זה.

סטאטוס

אושר בממשלה.

15

www.masham.co.il



היחידה
לנכילה ומידע

דחיית פיצול כיתות א' ו-ב'

החלטת ממשלה מס' 2076 עמוד 113

מהות ההחלטה

▪ דחיית פיצול כיתות א' ו-ב' לכיתות של עד 20 ילד לצורך לימודי מיומנויות

עמדתנו

מרכז השלטון המקומי מצטער על כך ששוב נדחה המימוש של משימה חשובה זו.

סטאטוס

אושר בממשלה

16

www.masham.co.il



היחידה
לנכילה ומידע

הפחתות רוחביות בתקציב המדינה

החלמת ממשלה מט' 2085 עמוד 120

מהות ההחלטה

- קיצוץ של 2% בבסיס התקציב לשנת **2010 (!!!)** ו 3% במשרדים השונים בכל אחת מהשנים 2011 ו 2012 (זה אומר 6% ב- 2012).
- נמסר לנו בע"פ ע"י שר האוצר כי הוחרג סעיף מענקי האיזון (לא בוצע בו קיצוץ רוחבי).
- הקיצוץ במשרד החינוך 1% ש"ע 24 מ' ש, לא ברורה ההשפעה על הרשויות (אם בכלל).
- הקיצוץ במשרד הרווחה 2% ש"ע 1 מ' ש בלבד.

עמדתנו

- לא ברורות לנו המשמעויות של הקיצוץ החדש בתקציב 2010. הנושא בבדיקה.
- למרות ההחלטה של מענקי האיזון בקיצוץ 2011-12, המגמה מנוגדת להבטחה על תוואי הגידול במענקי האיזון ובמענקי הפיתוח.
- אנו מודאגים מהסיכון שחלק מהקיצוץ האחוזי במשרדים ובלל זה במשרד הפנים יושת על נושאים שבאחריות הרשויות המקומיות וממליצים לפעול לבלימת המגמה..

טאטוס

אושר בממשלה.