



אל: ראשי הרשויות המקומיות

# חוזר המנהל הכללי

**דצמבר 2010**

**490' מס'**

כל הזכויות שמורות למרכז השלטון המקומי.  
אין לצלם או להעתיק מחוזר מנכ"ל זה ללא רשות.

# תוכן - חוזר מנכ"ל מס' 490

## עמוד

3	..... דבר היו"ר
4-6	..... דבר המנהל הכללי

### הודעות בענייני עובדים:

7-10	..... סקירת חקיקה ופסיקה
11-12	..... ארועי השריפה ביערות הכרמל
13-14	..... שינוי הקריטריונים להכרה בתוספת "גמול הכנה לבחינת בגרות" כתוספת קבועה
15-16	..... עובדים סוציאליים - החלטת ועדת מעקב מיום 29.11.2010
17-19	..... העברת הסכמים לאישור הממונה על השכר
20-21	..... פעילות יחידת החקירות באגף השכר
22-23	..... אחים ואחיות - השתתפות בדמי חבר באגודה מקצועית
24-25	..... ימי השתלמות לעובדים ברשויות המקומיות
26	..... הודעה בענייני עובדים מס' 1198/10 - ימי השתלמות לעובדים ברשויות המקומיות - הבהרה
27-28	..... השתתפות בהוצאות ביטוח רכב לשנת 2011
29	..... השתתפות בדמי חבר בלשכת עורכי הדין - עדכון
30	..... מסלול קידום למשפטנים ברשויות המקומיות
31-38	..... תשלום מענק חד-פעמי לעובדים בשלטון המקומי
	..... הודעה בענייני עובדים מס' 1199/10 - הבהרה בעניין אופן חישוב ערך שעה וחלקיות משרה
39	..... למדריכים המועסקים בדרוג חינוך ונוער על בסיס של 30 שעות עבודה שבועיות
40	..... הודעה בענייני עובדים מס' 1200/10 - ימי בחירה באירועים שונים
41	..... שאלות ותשובות בתחום יחסי עבודה

### הודעות בענייני חינוך:

42-43	..... שכ"ל בגני ילדים וצביריים ובגני ילדים פרטיים - תשע"א-2010 - תיקון טעות
	..... החלפת הסעיף הקטן 4.1 בסעיף 3.7-28 בחוזר הוראות הקבע סג/4(א) - התשלומים עבור
44	..... תלמידי חוץ
45-51	..... הקשר בין בית הספר ובין הורים פרודים או גרושים

### הודעות בענייני הדרכה:

52	..... תוכנית ההשתלמויות לשנת 2011
53	..... תחבורה עירונית בת קיימא
54	..... קורס הכשרת מנכ"לים בחברות עירוניות בשילוב תעודת דירקטורים

### הודעות:

55-58	..... הודעה בדבר מטרה שעברה ניתן לבקש תמיכה
59-61	..... מנוי לאוגדן תנאי שירות לשנת 2011 - גורמים רשותיים וגורמי חוץ
62-63	..... חוזר מנכ"ל - חידוש מנוי לשנת 2011

## דבר יו"ר מרכז השלטון המקומי לחוזר המנכ"ל

### ידידי ראשי הרשויות,

בחודש האחרון נאלצנו לחדש את מאבק הרשויות המקומיות כנגד עליית מחירי המים וכנגד קיצוצי הממשלה בתקציבי החינוך ובתקציבי החובה הממשלתיים. אנחנו, אנשי השטח, גילינו מדי יום, באירועים שונים וקשים, שאין מדיניות פנים במדינת ישראל ואין מי שמטפל ברצינות באיכות החיים של אזרחי המדינה.

המיסים הרבים שגובה הממשלה בצורות שונות ומתוחכמות, כמו למשל במחירי המים, לא חוזרים לאזרח חזרה. לא בשירות, לא ברווחה, לא ברמת החינוך ואיכותו, לא בביטחון האישי, לא במגורים. המיסים נאספים ולא מושבים חזרה לתושבים.

ממשלת ישראל רוצה שאנו, ראשי הרשויות, נהיה קבלני הגבייה שלה בכך שנעלה את הארנונה באופן קיצוני – ולכך לא נסכים! לכן, החלטנו יחד לצאת מיד למאבק, זאת לאחר יותר מ-8 חודשים של שיחות ומשא ומתן שהותירו את הממשלה באדישותה.

כדי למנוע את העלאת המיסים, כדי להחזיר לשפיות את מחירי המים המופרזים – שהעלתם אינה קשורה כלל למחסור במים – אלא נובעת מתאגידי המים המיותרים שהקימה הממשלה, כדי למנוע פגיעה בלתי הפיכה בחינוך הממלכתי, כדי למנוע העלאת ארנונה, כדי להמשיך להעניק לילדים את הביטחון הראוי במוסדות החינוך, הסעות, ניקיון, מורים טובים, הזנה ושירותים נוספים.

נוכח האסונות האחרונים, ראינו כי השלטון המקומי הוא היחידי שמתפקד. אנו מוכיחים שנים של עשייה והממשלה רוצה להרוס גם אותנו. התוצאה תהיה קריסה מוחלטת של השירותים הניתנים לאזרח, שירותים, שכיום, הרשויות המקומיות מעניקות במקום הממשלה. אנו דורשים להסדיר את היחסים, אחת ולתמיד, בין הממשלה לבין השלטון המקומי.

במאבקנו אנו קוראים לממשלה לשים את טובת האזרח הקטן לנגד עיניה. זו חובתה ואחריותה כממשלה לנהל עימנו משא ומתן אמיתי כדי לפתור את הסוגיות החברתיות החשובות אותן אנו מובילים. אני מצפה מהשלטון המרכזי לקחת אחריות ולהפסיק להתעלם מהסוגיות חשובות שאנו מעלים – קריסת מערכת החינוך ומחירי המים הלא מוצדקים בעליל.

אני משוכנע כי הצלחת מאבקנו תשנה את המצב החברתי במדינה ואת ההוצאות הפרטיות לאזרחים, על מנת לאפשר לתושבי ישראל לחיות כאן באיכות החיים לה הם ראויים. כוחנו באחדותנו. יחדיו מול ממשלת ישראל, אנחנו כוח שאין שני לו. ראשי הרשויות הם נציגיו האמיתיים של העם. אנו, שנבחרנו באופן ישיר יכולים להוביל את בוחרינו ולשנות את הגורות. אני מאמין ביכולתנו ולא הייתי יכול לבחור נבחרת טובה יותר להוביל איתה את המאבק הזה.

בהזדמנות זו, אני רוצה להתייחס לאסון השריפה בכרמל ולחזק את ידיהם של חברי כרמל סלע, וואגני כיוף, יונה יהב, אריה טל. על אף הקשיים הרבים שניצבו בפניהם, גילו ראש הרשויות הללו אומץ, קור רוח ומנהיגות ותפקדו ללא חת נוכח האיום גדול. אני גאה בחבריי ויודע כי מימדי האסון היו גדולים בהרבה לולא הם.

שלכם,



שלמה בוחבוט

ראש עיריית מעלות תרשיחא  
יו"ר מרכז השלטון המקומי

# דבר מנכ"ל מרכז השלטון המקומי לחוזר המנכ"ל

## ידידי ראשי הרשויות המקומיות

### הנדון: מינהלי מש"מ - יעדים עיקריים לשנת 2011

כפי שדיווחתי בחוזר מנכ"ל האחרון, להלן היעדים העיקריים של כל מינהל במש"מ לתוכנית העבודה 2011. אשמח לקבל הערותיכם והתייחסותכם.

#### א. מש"מ - מטרות העל - כללי

1. חיזוק מעמד ראש הרשות.
2. ביסוס מעמד מרכז השלטון המקומי כגוף מייצג ויוזם למען הרשויות המקומיות.
3. חיזוק מעמד הרשויות המקומיות בישראל - כלכלית, תדמיתית ומעשית, למול השלטון המרכזי.
4. חיזוק הבסיס הכלכלי של מש"מ למתן תמיכה בפעולות למען הרשויות ובמאבקים עתידיים.
5. הגברת ההשפעה והמעורבות בהליכי החקיקה בכנסת.
6. מעורבות בקביעת מדיניות חברות הבת.
7. חיזוק שיתוף הפעולה עם מרכז המועצות האזוריות.
8. סיום הרה-ארגון של מבנה מש"מ ושינוי היחס בין שכר לפעולות.
9. חיזוק עבודת המטה ותהליכי המעקב והבקרה.

#### ב. מינהל משפט מעקב ובקרה

1. תיקון עיוותים בחקיקה הרגילה ובהחלטות הממשלה.
2. חוק העיריות - חידוש הכנת הצעת החוק.
3. ביטול החיוב האישי ו/או שיפור כיסויי הביטוח לחיוב אישי.
4. חוק כפל תפקידים לראשי רשויות מקומיות.

#### ג. מינהל חינוך וחברה

1. קידום סוגיות חינוך מרכזיות ברשויות הפריפריאליות וברשויות המגזר הערבי.
2. סיוע מקצועי למחלקות החינוך ברשויות המקומיות.
3. יצירת שיתופי פעולה עם גורמי המגזר השלישי.
4. פיתוח תוכניות לצעירים בתחומי ההשכלה, התעסוקה ותרבות הפנאי בשת"פ עם משרדי הממשלה.
5. גיבוש עמדת מש"מ בנושא דיור בר השגה.

#### ד. מינהל מוניציפלי, ביטחון וקש"ח

##### ביטחון ושע"ח

1. צמצום האלימות נגד ראשי רשויות.
2. קידום מערך השיטור העירוני.
3. שדרוג השת"פ עם רח"ל ופיקוד העורף.
4. חיזוק מערך החירום העירוני.
5. שותפות והובלת תוכנית "חוסן לאומי" ברשויות.

# דבר מנכ"ל מרכז השלטון המקומי לחוזר המנכ"ל

## קשרי חוץ

1. מיזמים בינ"ל למימון פרויקטים מוניציפליים - מיפוי מקורות מימון בינ"ל.
2. פרויקטים בינ"ל לדיאלוג ושלוש.
3. סיוע לרשויות בפיתוח קשרים בינלאומיים.
4. הקמת מערך ערים תאומות פנים ארצי.

## קורס מינהל שלטון מקומי

טיפול בכ-90 קורסים בשנה.

## מח' מוניציפלית

1. פגישות וסיורים אצל ראשי רשויות.
2. הכשרה והתמקצעות של ראשי רשויות.
3. קידום תוכנית האשכולות.
4. הקמת פורום יעוץ של ראשי רשויות לשעבר.

## פורום ערי הפיתוח

1. ציון 60 שנים לערי הפיתוח.
2. דיור לצעירים בפריפריה.
3. קידום החזרת פרויקט שיקום שכונות בערי הפיתוח.

## המגזר החרדי

צמצום פערי תקציב בחינוך, רווחה ותרבות.

## מעמד האשה - פורום נשות ראשי רשויות

1. הכשרה ליועצות מעמד האשה.
2. מתן כלים להתמודדות עם תואר "אשת ראש רשות".

## מניעת אלימות

הפעלת הוועדה למניעת אלימות בנושא אלכוהול בקרב צעירים ואלימות.

## מרכז הגישור

1. הכשרת ראשי רשויות לשמש כמגשרים.
2. הפעלת גישורים בתיקי בתי משפט.

## פורום ראשי רשויות לשעבר

1. הרחבת מאגר החברים.
2. שילוב ראשי רשויות לשעבר בוועדות משרד הפנים.

## ה. מינהל קשרים בכנסת

1. קידום הצ"ח יזומות מש"מ ומניעת חקיקה פוגעת.
2. חיזוק השדולה בכנסת ותכנון תוכנית עבודה עבורה.

## ו. רווחה

1. שיפור תשתית הרווחה ברשויות המקומיות - כולל מחשוב.
2. חוק הסיעוד - מיצוי ההליך להעברת הכספים לרשויות מהבטל"א.

## ז. משאבי אנוש

מעבר למשרד ללא נייר.

## דבר מנכ"ל מרכז השלטון המקומי לחוזר המנכ"ל

---

### ח. הזרחה

1. סדנא יישומית לראשי רשויות.
2. אנגלית עסקית ממוקדמת לראשי רשויות.
3. קיום 43 קורסים, 28 השתלמויות, 13 ימי עיון.

### ט. איכות הסביבה

1. יישום חוק האריזות והטמעתו ברשויות.
2. יישום חוק הפיקדון לבקבוקים גדולים וביצוע ההסכם עם תאגיד אל"ה להצגת כלובים ברשויות.
3. העברת תקנות פסולת בניה.
4. מימוש פרויקט תג הסביבה להתייעלות סביבתית ואנרגטית ברשויות.
5. הקמת "המשמר הסביבתי".

### י. וטרינריה

1. אימוץ ויישום המלצות וועדת הבדיקה לנושא בדיקות משנה ברשויות.
2. העמקת הגביה מהיבואנים והיצרנים.

### יא. כלכלה ומידע

1. הפיכת מש"מ לשחקן בכיר במינהל הציבורי.
2. הפקת ניירות עמדה ומחקרים.
3. ייעוץ לרשויות בנושא כלכלה מוניציפלית.
4. שיפור אופן הקצאת מענק האיזון.
5. שיפור תקצוב משרד החינוך.
6. מימוש הסכמי שכר.

### יב. דוברות והסברה

1. הגברת החשיפה של מש"מ והרשויות המקומיות בחשיפה חיובית ויזומה.
2. מתן כלים לראש הרשות בתחום התקשורת.
3. חיזוק הקשר עם הדוברות המקומיות.

### יג. הסכמי עבודה ושכר

1. ניהול הידע הקשור להסכמי עבודה, שכר ותנאי שירות ברשויות המקומיות.
2. יישום והטמעה של הסכמי עבודה ושכר ברשויות המקומיות.

בברכה,



שלמה דולברג  
מנהל כללי

מרכז השלטון המקומי  
חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי רשויות מקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
יועצים משפטיים

שלום רב,

**הנדון: סקירת חקיקה ופסיקה**

לוט סקירת חקיקה ופסיקה שהועברו אלינו מעו"ד מנחם לפידור, יועמ"ש מרכז השלטון המקומי.

לידיעתכם.

בברכה,  
  
דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

## לפידור ושות' עורכי דין ונוטריון

LAPIDOR & Co. - Law Office & Notary

תחומי עיסוק עיקריים: דיני עבודה, ביטוח לאומי, ייצוג בבתי משפט ובוררות  
Dan Lapidor - Advocate & Notary      דן לפידור – עו"ד ונוטריון  
Menachem (Hemi) Lapidor - Advocate      מנחם (חמי) לפידור – עו"ד  
Dganit Lapidor - Singer - Advocate      דגנית לפידור – זינגר – עו"ד  
טל: 03-6124567 פקס: 03-6124568      איסרליש 22 תל-אביב 67014  
[lapidor@lapidor.co.il](mailto:lapidor@lapidor.co.il)      [www.lapidor.co.il](http://www.lapidor.co.il)

26 דצמבר 2010

לכבוד

עו"ד דן בן חיים – הממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי בישראל

ח.נ.,

הנדון: סקירת חקיקה ופסיקה

**בית המשפט העליון פסק:**

**הקפאת הליכים – הממונה על השכר -** היות מעסיק בהקפאת הליכים אינה שוללת את זכותו של העובד להעלות בפני הנאמן מטעם ביהמ"ש על הליכי הקפאת ההליכים טענות כנגד החלטת הממונה על השכר בעניינו, טענות שהיה יכול להעלות כנגד תביעת המעסיק להשבת כספים (ע"א 5090/08 אורגל ואח' נ' תיאטרון עירוני חיפה ואח' (פס"ד מה- 8.12.10)).

**בית הדין הארצי לעבודה פסק:**

1. **יחסי עובד – מעביד – נציג ציבור בוועדה ערר מחוזית לתכנון ובניה –** לא מתקיימים יחסי עובד מעביד בין נציג הציבור בוועדת ערר המחוזית לפי סעיף 12א לחוק התכנון והבניה למדינה מאחר ומדובר בתפקיד מעין שיפוטי (525/08 מסיקה נ' מדינת ישראל – משרד הפנים (פס"ד מה- 17.11.10)).

2. **הקלטה כראיה -** אין להקשות בדרישות פורמאליות שנקבעו בפסיקה להגשת הקלטה כראיה כאשר יש קושי אמיתי ומוצדק לעמוד בהן, אלא ככל שאלה נדרשות על מנת לוודא את מהימנות ההקלטה והיותה משקפת באופן אמיתי את שנאמר על ידי המוקלט (ע"ע 10-06-36076 י. קל-לי בע"מ נ' דמיטרי מלי (פס"ד מה- 9.12.10)).

3. **הכללת רכיב בפנסיה תקציבית -** לא ניתן לכלול בפנסיה תקציבית רכיב שאין לו מקור משפטי נורמטיבי בחוק שירות המדינה (גמלאות) עצמו או במסגרתו או מכוחו (ע"ע 151/08 יהל דולי נ' מדינת ישראל (פס"ד מה- 13.12.10)).

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

**בית המשפט המנהלי פסק:**

גמלא – תשלום בטעות - תשלום גמלא לעובד / נבחר רשות ציבורית אינו עניין להסכם ואינו נתון לשיקול דעת ותשלום גמלא לאדם שלא זכאי לקבל גמלא פוגע באינטרס הציבורי ופוגע שלא כדין בקופה הציבורית.

החלטה שניתנה על בסיס טעות לתשלום גמלא או שכר שאינה מעוגנת בדין ניתן לבטלה או לשנותה ואולי אף חלה חובה לעשות כן על מנת שהקופה הציבורית לא תינזק בשל אותה הטעות (תא (חי') 427/08 אברהם אברהם נ' המנהל הכללי של משרד הפנים ואח' (פס"ד מה- 2.12.10)).

**בית הדין האזורי לעבודה פסק:**

1. **חיפוש מקום עבודה אחר במהלך תקופת העבודה** – "זכותו של כל עובד לבחור לעצמו מקום עבודה כראות עיניו, ולנהל משא ומתן על מקום עבודה חלופי אף במהלך תקופת עבודתו אצל המעביד הקודם, כדי שלא יוותר בלא פרנסה" (תע"א (יס) 3456/08 סקיוליף ישראל בע"מ נ' עמיאל (פס"ד מה- 21.11.10)).

2. **הרכב וועדת הפיטורים** – אין לפסול את חברותו של מזכיר העירייה כחבר בוועדת הפיטורים וזאת לאור היות תפקיד מזכיר העירייה שקול לתפקיד מנכ"ל העירייה (ס"ע (ב"ש) 40046-10-10 גרומוב נ' עיריית רהט (ההחלטה מה- 4.12.10)).

3. **השעיה מתפקיד** – מעביד אינו רשאי להשעות עובד מתפקידו בהעדר מקור משפטי המסמך אותו לעשות כן (ס"ע (ת"א) 10597-12-10 קוטלר נ' מד"א (ההחלטה מה- 13.12.10)).

4. **פיצויי פיטורים – עובד זר** – עובד זר שהעסקתו הסתיימה עקב מיצוי תקופת ההעסקה המותרת בדין זכאי לפיצויי פיטורים (עב' (ת"א) 7583/06 ניקולטה אפלאגי נ' רימס שירותי כח-אדם בע"מ (פס"ד מה- 9.12.10)).

5. **הרמת מסך – עמותה** – למרות שאין בחוק העמותות הוראה בעניין "הרמת מסך" אימצה הפסיקה את העיקרון של "הרמת מסך" גם לגבי עמותות כאשר דרך נוספת בחיוב חבר בעמותה בחובות העמותה בגין מעשיו או מתדליו היא באמצעות הטלת

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

אחריות אישית (דמ"ר (ת"א) 1842/10 גרינברג נ' עמותה לקידום הכדורסל בנתניה ואח' (פס"ד מה- 14.12.10)).

6. **פיטורי עובדת בהריון** – על הממונה על עבודת נשים להתייחס בהחלטה האם להתיר פיטורי עובדת בהריון למכלול נסיבות המקרה ובכלל זה עליה להידרש לשאלה האם העובדת פוטר או התפטרה וזאת במיוחד כאשר המעביד טוען כי העובדת התפטרה ולא פוטר (ס"ע (ב"ש) 2374/09 טיב שתיל בע"מ נ' הממונה על עבודת נשים (פס"ד מה-16.12.10)).

7. **היתר לעבודה נוספת** – מגבלה המוטלת על עובד לעבוד בעבודה נוספת אם מכוח הדין ואם מכוח הסכם עבודה היא מגבלה מוכרת ומקובלת במשפט העבודה, הן במגזר הציבורי והן במגזר הפרטי, כאשר החלטת המעביד האם להתיר לעובד לעבודה בעבודה נוספת אם לאו צריכה להתקבל מטעמים ענייניים (ס"ע (ב"ש) 10-12-10 בניטה נ' חברת נמל אשדוד (פס"ד מה- 19.12.10)).

8. **ביטוח אובדן כושר עבודה** – **קצבת נכות כללית** – תשלום חודשי שמקבל מבוטח מחברת הביטוח במסגרת ביטוח אובדן כושר עבודה הם הכנסה לעניין סעיף 202(ב)(3) בחוק הביטוח הלאומי, הכנסה המתקזזת מהתוספת לקצבת הנכות הכללית בגין בת הזוג והילדים (ב"ל (נצ') 1164/10 דהאמשה נ' המל"ל (פס"ד מה- 22.12.10)).

בכבוד רב ובב"ח  
מנחם לפידור, עו"ד

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר  
שלום רב,

**הנדון: ארועי השריפה ביערות הכרמל**

מצ"ב חוזר נציבות שירות המדינה מיום 6.12.10 - לפיו היעדרות מהעבודה של עובד מדינה בימים 5.12.10-7.12.10 (ראשון-שלישי) תהיה היעדרות מותרת בתשלום, לעובדים המתגוררים בישובים הבאים: בית אורן, דלית אל-כרמל, עוספיה, עין חוד, הין הוד, ניר עציון.

הנכם רשאים לפעול בהתאם.

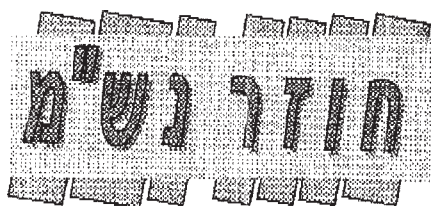
בברכה,



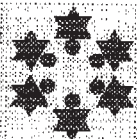
דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010



מדינת ישראל  
נציבות שירות המדינה  
אגף בכיר (תכנון ובקרה)



ירושלים, כ"ט בכסלו התשע"א  
6 בדצמבר 2010

חוזר מס'

אל: הסמנכ"לים הבכירים למנהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך המנהלים האדמיניסטרטיביים בבתי החולים הממשלתיים מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך מנהלי משאבי אנוש בבתי החולים הממשלתיים

שלום רב,

הנדון: אירועי השריפה ביערות הכרמל

לאור התמשכות השריפה ביערות הכרמל, נציבות שירות המדינה החליטה לאפשר לעובדי המדינה המתגוררים בישובים: דלית אלכרמל, עוספיה, בית אורן, גיר עציון, עין הוד, עין חוד להיעדר מהעבודה בימים 5/12/2010 עד 7/12/2010 (ראשון-שלישי). ימים אלה יחשבו לעובדים המתגוררים בישובים אלה בלבד כהיעדרות מותרת בתשלום.

האחראים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך יודיעו לעובדים אלה בדבר החלטה זו.

בהמשך תשקול נציבות שירות המדינה את הצורך בהנחיות נוספות.

בברכה,

הניה מרקוביץ  
מנהלת אגף בכיר תכנון ובקרה

העתק: מר אהוד פראור - ממלא מקום נציב שירות המדינה, נציבות שירות המדינה  
מר אילן לוי - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
מר אריאל יעקובי - יו"ר הסתדרות עובדי המדינה, ההסתדרות החדשה  
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה  
עו"ד רון דול - היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה  
מר מוטי אהרוני - סגן נציב שירות המדינה  
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)  
מר נאדר אלקאסם - מרכז בכיר ייצוג הולם בקרה וביקורת, נציבות שירות המדינה

מרכז השלטון המקומי  
חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010


לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
מנהלי מח' לחינוך  
חשבי שכר

שלום רב,

**הנדון: שינוי הקריטריונים להכרה בתוספת "גמול הכנה לבחינת בגרות"**  
**כתוספת קבועה**

1. על פי החלטת הממשלה מיום 2.12.2010 המצ"ב, ובהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, יש להכיר בתוספת "גמול הכנה לבחינות בגרות" כתוספת קבועה, לעובד הוראה אשר תנאי הזכאות לתשלום גמול הכנה לבגרות בשכרו, התקיימו בו במשך אחת מתקופות אלה:
  - א. חמש שנות השירות שקדמו לפרישתו מהשירות.
  - ב. תשע שנות שירות מתוך עשר שנות השירות שקדמו למועד פרישתו מהשירות ובלבד שהתנאים האמורים התקיימו בו בשנים עשר חודשי השירות הרצופים האחרונים עד לחודש שבו חל מועד פרישתו של עובד ההוראה.
2. האמור לעיל בא במקום החלטות ממשלה קודמות בעניין.
3. תחילתם של הוראות אלו ביום 2.12.2010 והיא תחול גם לגבי מי שפרש משירות לפני ה-2.12.2010 והתקיימו בו התנאים האמורים לעיל. ואולם, לא ישולמו תשלומים נוספים כאמור בעד התקופה שקדמה ליום 2.12.2010.

בברכה,



**דן בן חיים, עו"ד**

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מזכירות הממשלה

החלטת מס. 2525 של הממשלה מיום 02.12.2010.

"2525.  
הכרה בתוספת "גמול הכנה לבחינת בגרות" כתוספת קבועה לעניין חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

**מ ח ל י ט י ם :**

1. בתוקף הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, ועל סמך המלצת ועדת שירות המדינה, להכיר כתוספת קבועה בתוספת "גמול הכנה לבחינות בגרות", לעובד הוראה, אשר תנאי הזכאות לתשלום גמול הכנה לבגרות בשכר, התקיימו בו כמשך אחת מתקופות אלה:

(א) חמש שנות השירות שקדמו לפרישתו מהשירות;

(ב) תשע שנות שירות מתוך עשר שנות השירות שקדמו למועד פרישתו משירות, ובלבד שהתנאים האמורים כאמור התקיימו בו כשנים עשר חודשי שירות הרצופים האחרונים עד לחודש שבו חל מועד פרישתו של עובד ההוראה.

2. האמור בהחלטה זו יבוא במקום האמור בהחלטת הממשלה מס' 354 (כל/9) מיום 7.1.1996.

3. תחילתה של החלטה זו במועד פרסומה (להלן - מועד התחילה) והיא תחול גם לגבי מי שיצא לקצבה לפני המועד האמור והתקיימו בו התנאים האמורים, ובלבד שלא ישולמו תשלומים בעד התקופה שקדמה למועד התחילה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
מנהלי מח' רווחה

שלום רב,

**הנדון: עובדים סוציאליים - החלטת ועדת מעקב מיום 29.11.2010**

ביום 1.11.09 נחתם הסכם קיבוצי בין המעסיקים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה ואיגוד העובדים הסוציאליים. זאת בעקבות החתימה על הסכם קיבוצי (מסגרת) מיום 17.4.2008 בו הוסכם, בין היתר, על מסגרת עלות תוספת השכר וההטבות הכספיות בגין התקופה 1.7.2005 עד 31.12.2008.

בסעיף 7 להסכם הקיבוצי הנ"ל סוכם כי הצדדים ימשיכו לנהל מו"מ עד 30.6.10, לגבי נושא המומחיות, בהתאם לתנאים המפורטים בסעיף.

מצ"ב החלטת ועדת מעקב מיום 29.11.2010, אשר מאריכה את המועד להמשך המשא ומתן בנושא המומחיות, עד ליום 31.3.2011.

לידיעתכם.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

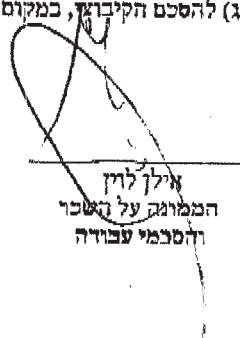
מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

החלטת ועדת מעקב  
שנחתמה ביום 29/11/10

מוסכם בזה בין הצדדים, על הארכת פרק הזמן שהוקצב לצורך גיבול משא ומתן והתיימה על הסכם קיבוצי כאמור בס' 7 (ג) להסכם הקיבוצי שנתחם בין ממשלת ישראל, מרכז השלטון המקומי, שלוש הערים הגדולות, שירותי בריאות כללית והסתדרות מריצנית הדסה, לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, ביום 1.11.2009, בענין העובדים המוציאליים (להלן: "ההסכם הקיבוצי"), ב- 9 חודשים נוספים.

לפיכך, בטעין (ג) להסכם הקיבוצי, במקום "עד ליום 30.6.10" יירשם "עד ליום 31.3.11".

  
אבי יצחק  
יו"ר האגף לאיגוד מקצועי  
הסתדרות העובדים הכללית החדשה

  
אילן לור  
הממונה על השכר  
הסכמי עבודה

מרכז השלטון המקומי  
חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים

שלום רב,

הנדון: העברת הסכמים לאישור הממונה על השכר

רצ"ב הנחיתו של הממונה על השכר והסכמי עבודה משרד האוצר מיום ה-1.12.10, בנושא שבנדון.

נא לפעול בהתאם.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מדינת ישראל  
משרד האוצר

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, כ"ד בכסלו התשע"א  
1 בדצמבר 2010  
חוזר הע - כללי הוראות  
2010-1-51

אל : מנכ"ל הגופים המתוקצבים והנתמכים

הנדון : העברת הסכמים לאישור הממונה על השכר

1. הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן: "הממונה על השכר") פועל כרשות מוסמכת על פי דין. לממונה על השכר הואצלה הסמכות אשר הוקנתה בסעיף 29(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985 (להלן: "חוק יסודות התקציב") לשר האוצר. מכוח סמכות זו, מקיים הממונה על השכר פיקוח על השכר בשירות הציבורי, בגופים העונים על הגדרת "גוף מתוקצב" ו"גוף נתמך" בחוק יסודות התקציב.

2. סעיף 29 לחוק יסודות התקציב קובע:

"(א) גוף מתוקצב או גוף נתמך לא יסכים על שינויים בשכר, תנאי הפרישה או הגמלאות, או על הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה, ולא ינהיג שינויים או הטבות כאמור אלא בהתאם למה שהוסכם או הונהג לגבי כלל עובדי המדינה או באישורו של שר האוצר...  
(ב) על אף האמור בכל דין, כל הסכם או הסדר בטל במידה שהוא נוגד את הוראות סעיף קטן (א)."

3. בהתאם לאמור לעיל, תנאי השכר וההעסקה של העובדים בגופים מתוקצבים ובגופים נתמכים כפופים לאישור הממונה על השכר, ככל שהם חורגים מהנהוג בשירות המדינה. בהתאם לאמור בחוק, הנהוגה או הסכמה על שינויים בשכר בניגוד לנהוג בשירות המדינה ובלא אישורו של הממונה על השכר, מנוגדים לסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, ואין לנהוג לפיהם.

4. בנוסף, החוק מחייב את הגופים לדווח לממונה על השכר על כל הליך משפטי ו/או הליך בוררות המתקיים בנושאי שכר, תנאי העסקה ופרישה לגמלאות (סעיף 33א(ו) לחוק).

5. חרף זאת, מעת לעת עדים אנו למקרים רבים בהם הסכמים קיבוציים, הסדרים אחרים ו/או תוספות שכר בגופים אלה, החורגים מהנהוג בשירות המדינה, הוסכמו או הונהגו על ידי גופים כאמור ולא הובאו לאישורו של הממונה על השכר, או שהובאו לאישורו של הממונה על השכר לאחר התחייבות משפטית לעובד או לארגון העובדים.

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

6. דרך המלך לקראת ניהול משא-ומתן עם עובדי הגוף המתוקצב/הנתמך היא קבלת עמדתו של הממונה על השכר לגבי תנאי השכר ומסגרת עלות ההסכם טרם החל המו"מ, עדכון הממונה על השכר במהלך תקופת המו"מ וכן קבלת אישור לטיוטת ההסכם הקיבוצי או כל הסדר אחר, עובר לחתימה עליו. כאמור בסעיף 29(א) לחוק, חל איסור על גוף להסכים על מתן הטבות שכר העולות על המקובל בשירות המדינה. לפיכך, העברת הסכם חתום לאישור הממונה על השכר אינה עולה בקנה אחד עם הוראות החוק, היות והחוק קבע מפורשות שאין להסכים על מתן הטבות וכו' ללא אישור שר האוצר. משמע, אישור שר האוצר חייב להינתן מראש, עובר להתחייבות כלפי העובד או ארגונו היציג.
7. חשיבות העניין נובעת מן הצורך בשמירה על יחסי עבודה תקינים ומן הצורך לצמצם את האפשרות לכך שהמעסיק ייאלץ לסגת מהסכמות שגיבש מול ארגון העובדים היציג, כמו הכן הדבר נחוץ בכדי לשמור על יציבות ושקט ביחסי העבודה.
8. לפיכך, כנסיבות בהן גוף כאמור מנהל מו"מ עם עובדיו, עליו לקבל – בגדרי סעיף 29(א) לחוק – את אישור הממונה על השכר להסכמות שהוא עומד להסכים עם עובדיו, עובר להסכמה או עובר להתחייבות כלפי עובדיו או כלפי ארגונם היציג.

בברכה,

אילן לוי

הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

ד"ר יובל שטייניץ - שר האוצר, משרד האוצר

יושבי ראש הגופים המתוקצבים והנתמכים

עו"ד קובי אמסלם - יועץ משפטי לאגף השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

הנהלת אגף השכר והסכמי עבודה

(2010-132)

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר  
שלום רב,

**הנדון: פעילות יחידת החקירות באגף השכר**

רצ"ב הודעת הממונה על השכר והסכמי עבודה מיום ה-17.11.10 בנושא שבנדון.

לידיעתכם.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מדינת ישראל  
משרד האוצר

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, י" בכסלו התשע"א  
17 בנובמבר 2010  
חוזר הע - כללי הוראות  
2010-1-49

אל : הנהלת הגופים המתוקצבים והנתמכים

הנדון : פעילות יחידת החקירות באגף השכר

בחוזר 1-39-2009 מיום 9.8.2009 הבאתי לידיעתכם כי הוקמה יחידת חקירות באגף השכר, שתאפשר את הפעלת הדין המשמעתי כנגד מנהלים בגופים נתמכים ומתוקצבים אשר הנהיגו או הורו להנהיג הטבות שכר בניגוד לסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

להזכירכם, הממונה על השכר שואב את סמכותו החוקית לפקח על כ-700 גופים מתוקצבים ונתמכים מכוח סעיף 29 שקובע כי גוף מתוקצב וגוף נתמך לא ישלמו תוספות שכר, תנאי פרישה, ותנאי עבודה מעבר לנהוג לגבי כלל עובדי המדינה אלא באישור שר האוצר (סמכות שהואצלה לממונה על השכר).

יחידת חקירות עוסקת בהכנת תביעות משמעתיות נגד מאשרי חריגות ונגד בעלי תפקיד שאינם מיישמים החלטות מנהליות כגון: אי יישום החלטות ממונה לסוגיהן, אי העברת מידע בהתאם לדרישת הממונה וכו'.

בשנה האחרונה נפתחה חקירה במספר גופים, בהם נמצאו ראיות שהתגבשו לכדי כתב תובענה כנגד מאשרי חריגות השכר בגופים אלו.

במסגרת שיתוף הפעולה עם יחידות האכיפה השונות, וכחלק מאכיפה רב זרועית, הועברו למשטרת ישראל ורשות המיסים, ראיות לעבירות פליליות שנחשפו ע"י היחידה במהלך פעילותה.

מנהלים יקרים, תפקידכם החשוב בעידוד ובשימור מינהל תקין המהווה ערך עליון בשירות הציבורי, הינו אחד הגורמים המהותיים בירידה בעקומת חריגות השכר בשנים האחרונות, ובטוחני ששיתוף פעולה שלכם עם יחידת החקירות באיתור מאשרי תוספות שכר בניגוד לחוק, יהווה מכשיר נוסף במיגור תופעת חריגות השכר.

אבקשם להעביר את תוכן חוזר זה לידיעת כל עובדי הגוף.

ב ב ר כ ה ,

אילן לוי  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :  
נציב שירות המדינה  
(2010-126)


מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר  
שלום רב,

**הנדון: אחים ואחיות - השתתפות בדמי חבר באגודה מקצועית**

רצ"ב הודעת הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר מיום ה-29.11.10 בנושא שבנדון.  
לידיעתכם.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מדינת ישראל  
משרד האוצר



שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, כ"ב בכסלו התשע"א  
29 בנובמבר 2010  
חוזר הער - רפואי הוראות  
2010-2-13

אל: דן ג'ונה, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

הנדון : אחים ואחיות - השתתפות בדמי חבר באגודה מקצועית

1. בהתאם לאמור בפסקה 25.147 לתקשי"ר, העמותה לסייעוד הקרדיאלי וטיפול נמרץ הוכרה על-ידי נציבות שירות המדינה כמזכה בהשתתפות בדמי חבר באגודה מקצועית לעובדים המדורגים בדירוג האחים והאחיות.
2. בהמשך לאמור בסעיף 2 לחוזרנו הער/94/18(100), אנו מאשרים כי ניתן להעביר החזר דמי חבר באופן מרוכז לקידום לסייעוד הקרדיאלי וטיפול נמרץ.
3. אח/אחות אשר יבקש להצטרף להסדר הגביה המרוכז של החזר דמי החבר לעמותה לסייעוד הקרדיאלי וטיפול נמרץ, יחתום/תחתום על בקשה לניכוי החזר דמי החבר לאגודה ממשכורתו.
4. כל האמור הינו בכפוף לכללים שנקבעו לעניין החזר דמי חבר באגודה מקצועית.

בברכה,

אילן לוי  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :  
נציב שירות המדינה  
הסתדרות האחים והאחיות  
2010-129

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
מנהלי מח' גנ"י  
חשבי שכר

שלום רב,


**הנדון: ימי השתלמות לעובדים ברשויות המקומיות**

מצ"ב מכתבו של ארנון בר דוד יו"ר הסתדרות המעו"ף מיום 21.12.10 בנדון.

לאור בקשתו, ובהמשך להודעה בענייני עובדים מס' 1198/10 שפורסמה בחוזר מנכ"ל מס' 489 (מנובמבר 2010), יש לאשר לעובדי מערכת החינוך שהשתתפו בהשתלמות שאורגנה ע"י הסתדרות המעו"ף במהלך חופשת החנוכה, בתאריכים 5-7.12.10 או 7-9.12.10 כימי היעדרות בשכר, וזאת על חשבון ימי ההשתלמות להם הינם זכאים בשנת 2011.

נא לפעול בהתאם.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010



לשכת היו"ר



י"ד טבת תשע"א  
21 דצמבר 2010

לכבוד  
מר דן בן חיים, עו"ד  
ממונה על שפר והסכמי עבודה  
מרכז השלטון המקומי בישראל

שלום רב,

בהמשך להודעה בענייני עובדים מס' 1198/10 בנושא "ימי השתלמות לעובדים ברשויות המקומיות" ובהמשך להסכמים בנינו, אבקש להכיר לעובדים אשר השתתפו בסמינר העמותות לקידום חברתי מקצועי בין התאריכים 5.12.2010 עד 9.12.2010 את ימי הסמינר כימי עבודה בשפר.

הסמינר נועד לעובדים המיוזמלים במערכת החינוך בשלטון המקומי ונערך בחופשת החזרה, על מנת שלא תפגע הפעילות השוטפת של מערכת החינוך ועל מנת שמרבית העובדים יוכלו להשתתף בו.

הסמינר נערך בשני סבבים, כאשר כל סבב היה בן שלושה ימים, הראשון: 7.12.2010 – 5.12.2010; השני: 9.12.2010 – 7.12.2010.

בסמינר נטלו חלק כ-4000 עובדי חינוך מכלל הרשויות המקומיות בארץ.

אנא הנחיתך את הרשויות המקומיות כי עובדים אשר השתתפו בסמינר הנ"ל יאושרו להם ימי ההשתלמות כימי היעדרות בשפר, כאמור בהודעה, ע"ת ימי ההשתלמות בשנת 2011.

בכבוד רב,

ארנון בר-דוד  
יו"ר הסתדרות המעו"ף

פקס: 972-3-6960360 FAX : 972-3-6921377,8 טלפון : TEL : 972-3-6921377,8 E-MAIL - ruti@histadrut.org.il

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש

שלום רב,

**הנדון: הודעה בענייני עובדים מס' 1198/10 -**  
**ימי השתלמות לעובדים ברשויות המקומיות - הבהרה**

אנו מבקשים להבהיר כי ההודעה שבנדון, שפורסמה בחוזר מנכ"ל מרכז השלטון המקומי מס' 489 מנובמבר 2010 (בעמ' 21) **לא נחתמה** ע"י נציג שלוש הערים הגדולות והאמור בה אינו מתייחס ל-3 הערים הגדולות.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר

שלום רב,

**הנדון: השתתפות בהוצאות ביטוח רכב לשנת 2011**

**1. השתתפות בביטוח מקיף**

- 1.1 סוכנות הביטוח של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי מפעילה הסדר לביטוח רכב "קולקטיב" לעובדי הרשויות המקומיות.
- 1.2 השתתפות הרשויות המקומיות בביטוחי רכב לעובדים הזכאים להשתתפות בביטוחים (להלן: "רכב מוחזר") תהיה בהתאם לתנאים של ההסדר הנ"ל המפורטים להלן:
- א. התעריפים המירביים להשתתפות הרשות המקומית בביטוח מקיף יהיו על פי התעריפים הנקובים בחוברת החדשה - "**חוברת תעריפי ביטוח רכב מקיף לשנת 2011**" שתופץ לרשויות ויהיו בתוקף החל מתאריך 1.1.11 ועד לתאריך 31.12.11.
- ב. החברה המבטחת, בהסדר שהושג על ידי סוכנות הביטוח של החברה למשק וכלכלה, הינה הראל חברה לביטוח בע"מ, שזכתה בכ-33% מכלל הרכבים במכרז החשב הכללי.
- ג. **תוספת בגין נהג צעיר:**  
על התעריפים הנ"ל תחול תוספת בשיעור של 35% מדמי הביטוח בגין נהג צעיר עד גיל 21 ו/או בעל ותק של פחות משנה רשיון.  
תוספת של 25% בגין נהג מגיל 21 עד גיל 24 (במידה והמבוטח מבקש לרכוש הרחבה זו).  
**הרשויות המקומיות לא ישתתפו בעלויות הנוספות הנ"ל.**
- ד. **תוספת בגין ניסיון תביעות:**  
10% תוספת מאלוס לפרמיה בגין תביעה, החל מהתביעה הראשונה - בדיקה שלוש שנים אחורה.  
15% תוספת מאלוס לפרמיה בגין תביעה שנייה (סה"כ 25% תוספת) - בדיקה שלוש שנים אחורה.  
25% תוספת מאלוס לפרמיה בגיל תביעה שלישית (סה"כ 50% תוספת) - בדיקה שלוש שנים אחורה.  
**הרשויות המקומיות לא ישתתפו בעלויות הנוספות הנ"ל.**
- ה. לעובדים בעלי רכב מוחזק, ההשתתפות בתשלומי ביטוח מקיף תעשה בסכומי נטו.  
על סכומי התשלום נטו יש לחשב ולשלם מס הכנסה - בהתאם לשיעור המס השולי של כל עובד.

האמור לעיל יחול גם לגבי רכב שבוטח שלא באמצעות ההסדר הנ"ל.

- 1.3 סכום ההשתתפות המירבי לא יעלה על 4,780 ש"ח. בכל מקרה ההשתתפות לא תעלה על הסכום שהעובד שילם בפועל.

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

**2. השתתפות בביטוח חובה:**

- 2.1 בעלי רכב מוחזק שמועד חידוש ביטוח החובה של רכבם החל מ-1 בינואר 2010 יהיו זכאים להשתתפות בביטוח החובה של רכבם בהתאם לחשבונות ביטוח החובה שיגישו לרשות ועד תקרה של 1,700 ש"ח. הסכום הנ"ל כולל את כל התוספות הנילוות - הוצאות ניהול וכו'.
- 2.2 לעובדים בעלי רכב מוחזק, ההשתתפות בתשלומי ביטוח חובה ייעשו בסכומי נטו. על סכומי התשלום נטו יש לחשב ולשלם מס הכנסה - בהתאם לשיעור המס השולי של כל עובד.
- 2.3 תקרת ההשתתפות בביטוח חובה לאופנועים/קטנועים לא תעלה על הסכום המירבי שנקבע למכונית פרטית.

**3. השתתפות בביטוח צד ג' בלבד**

- בעל רכב מוחזק, המבטח את רכבו בביטוח צד ג' בלבד ולא בביטוח מקיף יהיה זכאי להשתתפות בדמי הביטוח בסכום שלא יעלה על 750 ש"ח בחישוב שנתי, ובכל מקרה ההשתתפות לא תעלה על הסכום שהעובד שילם בפועל.

**4. מידע כללי**

- החברה למשק וכלכלה, באמצעות הראל חברה לביטוח בע"מ, תעמיד לרשות עובדי הרשויות המקומיות את קו הטלפון הבא לצורך קבלת הצעת מחיר ו/או מענה לשאלות:  
03-9208040 (מענה בשעות העבודה המקובלות).

בברכה,



**דן בן חיים, עו"ד**

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר  
יועמ"שים

שלום רב,

**הנדון: השתתפות בדמי חבר בלשכת עורכי הדין - עדכון**

1. בהתאם להודעת הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר מיום 12.12.10, תהיה תקרת ההחזר בגין דמי חברות בלשכת עורכי הדין, החל מיום 1.1.2011 בסכום של 1,130 ש"ח לשנה.
2. דמי החבר לעורכי דין החברה בלשכת עורכי דין פחות מ-5 שנים יהיו כלהלן:
  - לחברים שהוסמכו מ-1.1.09 עד 31.12.10 - 640 ש"ח.
  - לחברים שהוסמכו מ-1.1.08 עד 31.12.08 - 770 ש"ח.
  - לחברים שהוסמכו מ-1.1.06 עד 31.12.07 - 820 ש"ח.
3. דמי חבר לעורכי דין, החברים בלשכת עורכי הדין בגיל מעל 65 - 250 ש"ח.
4. יש לשלם הסכומים האמורים או להעבירם ללשכת עורכי הדין עד 15.1.2011 ללא ריבית או הפרשי הצמדה.
5. השתתפות המעסיק אינה כוללת את התוספת עבור ביטוח מקצועי. עובד אשר ישלם עבור הביטוח לא יקבל החזר מהמעסיק.
6. לתשומת ליבכם אין שינוי בתעריפים משנת 2010.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
יועצים משפטיים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר

שלום רב,

**הנדון: מסלול קידום למשפטנים ברשויות המקומיות**

בהמשך לפרסומנו בחוזר מנכ"ל מס' 464 מאפריל-מאי 2008 ובסיכום עם משרד האוצר ואיגוד המשפטנים, הוחלט על השינויים הבאים באמור בחוזר שלעיל:

ברשויות מקומיות ברמה א' (מעל 100 אלף תושבים) מסלול הקידום של משפטן מתחיל יהיה ב' עד א2. בהתקיים התנאים שלהלן במצטבר, יקודם לדרגה א3 הסכמית:  
\* שהייה של 3 שנים בדרגת השיא של המשרה (א2)  
\* המלצת ממונה

ברשויות מקומיות ברמה ב' (רשויות מקומיות בין 20,000 ל-100,000 תושבים) מסלול הקידום של משפטן יהיה ב' - א2. מנהל תחום ב' - א2 ובהתקיים התנאים שלהלן במצטבר, יקודם לדרגה א3 הסכמית:  
\* שהייה של 3 שנים בדרגת השיא של המשרה (א2)  
\* המלצת ממונה

בשאר האמור בחוזר אין שינוי.  
יובהר כי הזכאים לדרגה א3 הסכמית לא יהיו זכאים לדרגה אישית כמפורט בפרק 14-3.2 באוגדן ת"ש.

תחולה מיום ה-1.1.11.

נא לפעול בהתאם.

בברכה,



**דן בן חיים, עו"ד**

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**


לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים  
מזכירים  
גזברים  
מנהלי משאבי אנוש  
חשבי שכר

שלום רב,

**הנדון: תשלום מענק חד-פעמי לעובדים בשלטון המקומי**

1. בהתאם להסכם ולהבנות שהושגו עם שרי האוצר והפנים ביום ה-2.1.11 אישרה האסיפה הכללית של מרכז השלטון המקומי בישיבתה מיום ב' - 3.1.11 את ההסכם שהושג עם ראש הממשלה, שר האוצר ושר הפנים, לרבות החלת תשלום המענק החד פעמי בסכום של 2,000 ש"ח על עובדי הרשויות המקומיות (יחסית לחלקיות המשרה).
2. רצ"ב הנחיות הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר מיום ה-15.11.10 ומיום ה-19.12.10 בדבר יישום תשלום המענק.
3. א. יודגש כי בנוסף לאמור בנספח א' להודעת הממונה מיום ה-15.11.10 יחול המענק גם על העובדים בדירוג חינוך, נוער חברה וקהילה.  
ב. יודגש כי בנספח ב' להודעת הממונה מיום ה-15.11.10 המענק לא יחול בשלב זה על דירוג הרופאים, על דירוג עו"ה - מורים ולא על דירוג מנהלי מח' לחינוך.
4. ליישום במשכורת חודש ינואר 2011.
5. עם זאת, מאחר שהתוספת למענקי האיזון ושינוי מנגנון עדכון הארנונה עשויים להמשך עוד זמן מה, הוסכם בין יו"ר מרכז השלטון המקומי לבין יו"ר הסתדרות המעו"ף כי רשות שלא יכולה לעמוד בתשלום הסכום הנ"ל במשכורת ינואר, תוכל, בתיאום עם יושב ראש ועד העובדים ברשות, לפרוס את התשלום לעד 4 תשלומים שווים ורצופים החל ממשכורת ינואר 2011.

בברכה,

  
**דן בן חיים, עו"ד**

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מדינת ישראל  
משרד האוצר

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל: 02-5317189, פקס: 02-5695372

ירושלים, ח' בכסלו התשע"א  
15 בנובמבר 2010  
חוזר הע - כללי הסכם  
2010-1-47

אל: דן ג'ונה, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: תשלום מענק חד פעמי לעובדים במגזר הציבורי  
טיוטת עקרונות הסכם המסגרת במגזר הציבורי 2010

ביום 2.11.2010 גובשו הבנות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות הכללית), באשר לעקרונות הסכם קיבוצי (מסגרת), העתיד להיחתם בין המדינה ומעסיקים נוספים מהשירות הציבורי, לבין ההסתדרות הכללית.

בשל העובדה כי ההסכם הקיבוצי האמור טרם נחתם, להלן הנחיות לביצוע תשלום מענק חד פעמי אשר ההנחיה לגביו תואמת את ההבנות שגובשו:

1. במשכורת חודש נובמבר 2010 (המשולמת בדצמבר 2010) ולא יאוחר ממשכורת חודש דצמבר 2010 (המשולמת בינואר 2011), יש לשלם מענק חד פעמי (להלן - המענק), כמפורט להלן:

א. עובד בשירות המדינה, אשר משכורתו מחושבת לפי ההסכמים הקיבוציים החלים על הדירוגים המיוצגים על-ידי ההסתדרות הכללית ואשר מפורטים בנספח א', ואשר היה מועסק בשירות המדינה ביום 1.7.2010 ומועסק ברצף ועד ליום 1.11.2010, יהא זכאי למענק חד פעמי בסכום של 2,000 ₪ בהתאם למפורט להלן.

למען הסר ספק, מובהר כי המענק לא ישולם לעובדים שמשכורתם מחושבת לפי ההסכמים הקיבוציים החלים על הדירוגים המיוצגים על-ידי ההסתדרות הכללית ואשר מפורטים בנספח ב'.

ב. הסכום האמור הינו לעובד המועסק במשרה מלאה. לגבי עובד המועסק במשרה חלקית, יחושב סכום המענק באופן יחסי לחלקיות משרתו (ממוצע חודשי מייצג) ביחס למשרה מלאה בתקופה שמיום 1.11.2009 עד יום 31.10.2010.

לגבי עובד המועסק במשרה חלקית אשר היה מועסק רק בחלק מהתקופה הנ"ל, אך עבד ברציפות בתקופה שמיום 1.7.10 עד יום 1.11.10, יבוצע תחשיב חלקיות המשרה הממוצעת לפי התקופה בה הועסק בפועל במהלך התקופה שמיום 1.11.2009 עד יום 31.10.2010.

ג. המענק אינו מהווה שכר לכל דבר ועניין, לא יובא בחשבון לעניין פיצויי פיטורים או חישוב ערך שעה לעבודה נוספת, לרבות לגמול בעד שעות נוספות, כוננויות, קריאות פתע, תורנויות, משמרות או שכר עידוד, ולא יבוצעו בגינו הפרשות כלשהן לקופת גמל (לרבות לקרן השתלמות, לקרן פנסיה או לביטוח מנהלים).

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

ד. למען הסר ספק:

(1) המענק לא יובא בחשבון לצורך חישוב השלמת השכר עד לשכר המינימום כמשמעותו בחוק שכר המינימום, התשמ"ז-1987.

(2) אין בתשלום המענק כדי לשנות את בסיס השכר על פי טבלת השכר המשולב הקיימת ערב חוזר זה.

ה. עובד אשר שכרו משולם על בסיס יומי או לפי שעות:

(1) לגבי עובד אשר שכרו משולם לפי שעות (כגון, סטודנטים), יבוצע לצורך תשלום המענק, חישוב עזר של חלקיות משרה, אשר יחושב לפי היקף העסקתו ביחס למשרה מלאה בתקופה שמיום 1.11.2009 עד יום 31.10.2010, כדלקמן: ממוצע לחודש של מספר השעות בהם עבד בתקופה זו לחלק ל- 184.17.

לגבי עובד כאמור, אשר היה מועסק רק בחלק מהתקופה הנ"ל, אך עבד ברציפות בתקופה שמיום 1.7.2010 עד יום 1.11.2010 - יבוצע התחשיב לצורך תשלום המענק, לפי התקופה בה הועסק בפועל במהלך התקופה שמיום 1.11.2009 עד יום 31.10.2010.

(2) לגבי עובד אשר שכרו משולם על בסיס יומי, יבוצע לצורך תשלום המענק, חישוב עזר של חלקיות משרה, אשר יחושב לפי היקף העסקתו ביחס למשרה מלאה בתקופה שמיום 1.11.2009 - 31.10.2010, כדלקמן: ממוצע לחודש של מספר הימים בהם עבד בתקופה לחלק ב- 20.83 אם הוא מועסק במקום עבודה בו עובדים 5 ימי עבודה בשבוע א לחלק ב- 25 אם הוא מועסק במקום עבודה בו עובדים 6 ימי עבודה בשבוע.

לגבי עובד כאמור, אשר היה מועסק רק בחלק מהתקופה הנ"ל, אך עבד ברציפות בתקופה שמיום 1.7.2010 עד יום 1.11.2010 - יבוצע התחשיב לצורך תשלום המענק, לפי התקופה בה הועסק בפועל במהלך התקופה שמיום 1.11.2009 עד יום 31.10.2010.

(3) מועד תשלום המענק לסטודנטים - לאור בקשות שהתקבלו בעניין, המענק ישולם לסטודנטים במשכורת חודש ינואר 2011 (המשולם בפברואר 2011) ולכל המאוחר ממשכורת חודש פברואר 2011 (המשולמת במרץ 2011), ולא במועדים שברישא של סעיף 1.

2. בנוגע לגופים או לדרוגים שלגביהם לא שונה מנגנון עדכון המשכורת הקובעת לקצבה בפנסיה תקציבית, בהתאם לעקרונות שעוגנו בחיקון מס' 50 לחוק שירות המדינה (גמלאות)[נוסח משולב], תש"ל-1970, אין לשלם המענק החד פעמי, בשלב זה, עד להסדרת הנושא ומתן אישור לכך (לעניין דירוגים ולעובדים בגופים ציבוריים המיוצגים על-ידי ההסתדרות הכללית: עד להסדרת בתיאום עמה).

מרכז השלטון המקומי  
חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

3. חוזר זה תואם עם ההסדרות הכללית והאמור בו מקובל עליה. מובהר כי המענק לפי חוזר זה יהווה חלק מההסכם הקיבוצי (מסגרת) שייחתם בזמן הקרוב.  
יצוין כי לגבי גופים במגזר ציבורי אשר אמורים לחתום על הסכם הקיבוצי (המסגרת) העתיד להיחתם, ניתן אישור ספציפי מאת הממונה על השכר לתשלום המענק האמור.  
לגבי גופים אחרים במגזר הציבורי, אשר הצטרפו או החילו את ההסכם הקיבוצי (מסגרת) מיום 17.4.2008, ואשר מעוניינים להחיל את המענק החד פעמי לעובדים שמשכורתם מחושבת לפי הדירוגים המיוצגים על ידי ההסדרות הכללית, יפנו בכתב לממונה על השכר והסכמי עבודה.

בברכה,

אילן לוי  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :  
מ"מ נציב שירות המדינה  
מר אבי ניסנקורן - יו"ר האגף לאיגוד מקצועי, הסדרות העובדים הכללית החדשה  
המעסיקים במגזר הציבורי  
(2010-123)

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

נספח א'

רשימת הדירוגים עליהם יחול המענק החד פעמי בשירות המדינה:

1. מינהלי;
2. טכנאי רנטגן;
3. מח"ר, לרבות פסיכולוגים;
4. מהנדסים;
5. טכנאים והנדסאים;
6. פיזיותרפיסטים;
7. משפטנים (מובהר כי האמור לא יחול לגבי מי ששכרו צמוד לשכר נושא משרה שיפוטית);
8. סנגורים ציבוריים (מובהר כי האמור לא יחול לגבי מי ששכרו צמוד לשכר נושא משרה שיפוטית);
9. עיתונאים;
10. עובדי מעבדה, ביוכימאים ומיקרוביולוגים;
11. רוקחים;
12. סטודנטים לרפואה ולסיעוד;
13. אחים ואחיות (לרבות אחים ואחיות בריאות הציבור);
14. פארה רפואיים (לרבות קלינאי תקשורת);
15. מרפאים בעיסוק;
16. מפקחים ימיים;
17. מקצ"ט;
18. סטודנטים;
19. מתמחים במשפטים;
20. נערים עובדים וחניכים;
21. קלדניות שופטים;
22. מעברי הגבול;

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

נספח ב'

רשימת הדירוגים עליהם לא יחול המענק החד פעמי בשירות המדינה:

1. עובדים סוציאליים ;
2. שירות החוץ ;
3. פרקליטים ;
4. רופאים וטרינרים ;
5. מחקר אורחי ;

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מדינת ישראל  
משרד האוצר

שכר והסכמי עבודה

חוז' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, י"ב בטבת התשע"א  
19 בדצמבר 2010  
חוזר הע - כללי הוראות  
2010-1-58

אל : דן ג'ונה, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

הנדון : תשלום מענק חד פעמי לעובדים במגזר הציבורי - הוראות בעניין חופשת לידה וחופשה ללא תשלום (להלן חל"ד וחל"ת)  
חוזרנו הע 2010-1-47 מיום 15.11.2010

א. חופשת לידה

1. בסעיף 1.א. לחוזרנו הע 2010-1-47 מיום 15.11.2010 נאמר "עובד בשירות המדינה, אשר משכורתו מחושבת לפי ההסכמים הקיבוציים החלים על הדירוגים המיוצגים על-ידי ההסתדרות הכללית ואשר מפורטים בנספח א', ואשר היה מועסק בשירות המדינה ביום 1.7.2010 ומועסק ברצף ועד ליום 1.11.2010, יהא זכאי למענק חד פעמי בסכום של 2,000 ש"ח בהתאם למפורט להלן".
2. לאחר בחינת הדברים הוחלט כי תקופת חופשת הלידה, כמשמעותה בסעיף 6 לחוק עבודת נשים התשי"ד-1954 (להלן – "חוק עבודת נשים" או "החוק"), במהלך התקופה שמיום 1.7.2010 עד יום 1.11.2010 (להלן – "התקופה הקובעת"), לא תקטע את רצף העסקה של עובדת אשר יצאה לחופשת לידה כאמור, והיא תהיה זכאית לתשלום המענק במשכורת הראשונה שתשולם לה לאחר חזרתה לעבודה ולא יאוחר מן המשכורת שלאחר מכן. יצוין כי אורכה של חופשת הלידה לפי חוק עבודת נשים עומד ככלל על עשרים ושישה שבועות אלא אם כן היא הארכה בנסיבות המפורטות בסעיף 6 לחוק. למען הסר ספק, האמור לעיל אינו חל לגבי חופשה ללא תשלום או על היעדרות שדינה כדין חופשה ללא תשלום, שהיא לאחר תום חופשת הלידה כמשמעותה בחוק עבודת נשים, ולגביה יחול האמור בסעיף ב. להלן.
3. למען הסר ספק, שאר התנאים שנקבעו בחוזרנו שבסימוכין יחולו גם על עובדות אשר שהו בחופשת לידה. מובהר כי האמור בסעיף זה חל בהתאמה גם לגבי עובד אשר בהתאם להוראות חוק עבודת נשים יצא לחופשת לידה.

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

ב. חופשה ללא תשלום

עובד אשר שהה, במהלך התקופה הקובעת, כולה או חלקה, בחופשה ללא תשלום, או נעדר מן העבודה, במהלך התקופה הקובעת, היעדרות שדינה כדין חופשה ללא תשלום, יחולו לגביו ההוראות הבאות:

1. עובד שבתקופה מיום 1.7.2010 עד יום 31.12.2011 היה זכאי למשכורת בגין 4 חודשי עבודה מלאים ויום אחד נוסף לפחות, ברצף, בין אם הועסק במשרה מלאה ובין אם הועסק במשרה חלקית, יהיה זכאי למענק החד פעמי, בהתאם להוראות שלהלן.

2. חישוב חלקיות המשרה לצורך חישוב המענק:

בחישוב חלקיות משרתו (ממוצע חודשי מייצג) לצורך חישוב המענק, תילקח בחשבון התקופה שמיום 1.11.2009 עד יום 31.10.2010, בה הועסק בפועל.

ככל שהעובד לא היה זכאי כלל למשכורת בתקופה האמורה, תילקח בחשבון לצורך חישוב חלקיות משרתו, התקופה שמיום 1.11.2010 עד יום 31.12.2011, בה היה זכאי למשכורת מהמעסיק (גם אם לא היתה ברצף).

3. המענק החד-פעמי ישולם לעובד עליו חל סעיף זה במשכורת חודש ינואר 2012 ולא יאוחר ממשכורת חודש פברואר 2012.

ג. כללי

1. לעניין חוזר זה, "המענק החד פעמי" או "המענק" – כמשמעותו בחוזר שבסימוכין.
2. חוזר זה תואם עם ההסתדרות הכללית והאמור בו הוא על דעתה. חוזר זה יהווה חלק מההסכם הקיבוצי (מסגרת) שייחתם בקרוב בין המדינה לבין ההסתדרות הכללית.

אילן לוי  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר אהוד פראוור - נציב שירות המדינה (בפועל)  
מר אבי ניסנקורן - יו"ר האגף לאיגוד מקצועי, הסתדרות העובדים הכללית החדשה  
המעסיקים במגזר הציבורי  
(2010-134)

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
ראשי המרחבים בהסתדרות  
מזכירי הסניפים במועצות הפועלים  
יושבי ראש ועדי העובדים ברשויות המקומיות

שלום רב,

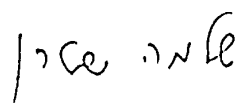
**הודעה בענייני עובדים מספר 1199/10**

**הנדון: הבהרה בעניין אופן חישוב ערך שעה וחלקיות משרה  
למדריכים המועסקים בדרוג חינוך ונוער על בסיס של  
30 שעות עבודה שבועיות**

בעקבות שאלות שהתעוררו בנושא שבנדון מבקשים הצדדים לחזור, להבהיר ולרענן כי חלקיות המשרה של מדריכים המועסקים בדרוג חינוך ונוער חברה וקהילה ברשויות המקומיות תחושב בהתאם לדרגתם, השכלתם וותקם של המדריכים **חלקי 120** (מאה ועשרים) שעות בחודש.

יצוין כי רשויות מקומיות אשר נהגו באשר לחישוב השכר והזכויות הסוציאליות של העובדים על פי בסיס מספר שעות חודשיות השונה מן האמור בהודעה זו, יפעלו, החל ממועד פרסום ההודעה, ולא יאוחר מאשר מיום 1.1.11 על פי האמור בה.

ועל זה באנו על החתום:



שלמה שטרן

מרכז הסתדרות המעו"ף



דן בן חיים, עו"ד

מרכז השלטון המקומי

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
יו"רי ועדי העובדים ברשויות המקומיות  
מזכירי הסניפים במועצות הפועלים

שלום רב,

**הודעה בענייני עובדים מספר 1200/10**

**הנדון: ימי בחירה באירועים שונים**

1. בהסכמים הקיבוציים נקבעה רשימת ימי הבחירה להם זכאים עובדי הרשויות המקומיות.
2. הוחלט, בתיאום עם הממונה על השכר במשרד האוצר, לאפשר לעובדים לנצל את ימי הבחירה, גם לאירועים אישיים (כגון: ברית מילה, בר-מצווה וכיו"ב).
3. למען הסר ספק אין שינוי במספר ימי הבחירה העומדים לרשות העובדים, כלומר: יומיים בשנה לבעלי ותק של עד 5 שנים, ו-3 ימים בשנה לבעלי ותק של 5 שנים ויותר.
4. תוקף השינוי מיום פרסום ההודעה.
5. אנו חוזרים ומבהירים כי לעובדים במוסדות החינוך לא יאושרו ימי בחירה בימים בהם מתקיימים לימודים אלא אם הם קיבלו אישור מוקדם על כך.

ועל זה באנו על החתום:

שלמה שטרן  
מרכז הסתדרות המעו"ף

דן בן חיים, עו"ד  
מרכז השלטון המקומי

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

**שאלות ותשובות נבחרות בתחום יחסי עבודה**

**ש':** האם עובדת שהיא בשמירת הריון (ע"ח ביטוח לאומי), זכאית בגין תקופה זו לתשלום אגודות מקצועיות?

**ת':** בבדיקה שנערכה מול נציבות שירות המדינה הובהר כי לעניין זה רואים את תקופת שמירת ההריון כתקופת עבודה ולפיכך זכאית העובדת לתשלום בגין אגודות מקצועיות גם עבור החודשים בהם הייתה בשמירת הריון ע"ח הביטוח הלאומי.

**ש':** האם סטודנטים זכאים לקה"ש בתום שנה?

**ת':** לסטודנטים לא משולמת קרן השתלמות עפ"י ההסכמים הקיבוציים בעניינם.

**ש':** עובד חדש שקלטנו לרשות מבקש להיות מבוטח בביטוח מנהלים. לעובד אין ביטוח מנהלים פעיל.  
**א.** האם ניתן לבטחו בביטוח מנהלים?  
**ב.** מה גובה ההפרשות?

**ת':** עפ"י חוק לא ניתן למנוע מעובד המבקש להצטרף לביטוח מנהלים לראשונה לעשות זאת ובכל הנוגע לשכרו הקובע הפנסיוני יש לבצע הפרשות בשיעור 12% - כמתחייב משיעור ההפרשה עפ"י ההסכמים הקיבוציים (זאת להבדיל מעובד חדש שהינו מבוטח פעיל בביטוח מנהלים, אשר שיעורי ההפרשה שלו יהיו עפ"י השיעורים הנהוגים בביטוח מנהלים - דהיינו הפרשת מעסיק בשיעור של 13.33% (מתחייב מהסכם המעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה צוברת).  
יש להבהיר לעובד כי המעסיק אינו מבטח אותו בנוסף גם עבור אובדן כושר עבודה.  
בנוגע לרכיבי השכר הנוספים שעבורם ניתן עפ"י הסכם המעבר לפנסיה צוברת להפריש עבור העובד 12% לקרן הפנסיה: יש לבצע את ההפרשות מרכיבים אלה ובשיעור 12%, לביטוח המנהלים אותו בחר העובד.

ערכה: **חגית מגן**  
הממונה על תנאי שירות

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנהלי מח' חינוך

שלום רב,

תיקון - טעות סופר

**הנדון: שכ"ל בגני ילדים ציבוריים ובגני ילדים פרטיים - תשע"א-2010**

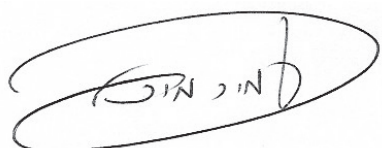
בחודש דצמבר פורסמו בעיתונות ע"י שר החינוך ושר האוצר צווי פיקוח על מחירי שכ"ל בגני ציבוריים ובגני ילדים פרטיים:

שכ"ל בגן ילדים ציבורי לחודש כאשר שבוע הלימודים הוא בן 5 ימים: 618 ש"ח.  
במקומות בהם מופעל הגן ביום שישי - 155 ש"ח נוספים. סה"כ לגנ"י המופעל 6 ימים בשבוע: 773 ש"ח.

נמסר לנו ממשד החינוך שבכוונתם להקפיד הקפדה יתרה בהתחשבות עם הרשויות, על בדיקת ההלימה בין מספר הימים בהם מופעל הגן לבין מספר ימי הגבייה מההורים.

מצ"ב לנוחיותכם צילום הצו.

בברכה,



מיכל עמיר-קצב

ע' ראש מינהל חינוך וחברה

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

משרד החינוך



**צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים**  
**(שכר לימוד מרבי בגני ילדים ציבוריים) התשע"א - 2010**

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 12 לחוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו - 1996<sup>1</sup>, ובהמלצת ועדת המחירים לפי סעיף 13 לחוק האמור, אנו מצווים לאמור:

1.	בצו זה: "גן ילדים" - כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התשי"ט - 1949 <sup>2</sup> (להלן - חוק הלימוד), ושלא ניתן בו חינוך חובה, כהגדרתו בחוק הלימוד; "גן ילדים ציבורי" - גן ילדים המנוהל בידי תאגיד והמצוי בבעלותו; "תאגיד" - לרבות רשות חינוך מקומית.	הגדרות
2.	שכר לימוד מרבי בגני ילדים ציבוריים, שבהם הגנת עובדת מדינה יהיה כדלקמן: 1. בעד שבוע לימודים, למעט יום שישי - 618 שקלים חדשים לחודש; 2. בעד יום שישי - 155 שקלים חדשים לחודש.	שכר לימוד מרבי בגני ילדים בהם הגנת עובדת מדינה
3.	שכר לימוד מרבי בגני ילדים ציבוריים, שבהם הגנת איננה עובדת מדינה יהיה כדלקמן: 3. בעד שבוע לימודים, למעט יום שישי - 608 שקלים חדשים לחודש; 4. בעד יום שישי - 153 שקלים חדשים לחודש.	שכר לימוד מרבי בגני ילדים בהם הגנת איננה עובדת מדינה
4.	צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (שכר לימוד מרבי בגני ילדים ציבוריים בבעלות תאגיד), התשי"ע - 2009 <sup>3</sup> - בטל.	ביטול
5.	תחילתו של צו זה ביום כ"ה בחשוון התשע"א (2 בנובמבר 2010).	תחילה

כ"ג בחשוון התשע"א, (31 אוקטובר 2010)  
(חמ- 3-2722)

יובל שטייניץ  
שר האוצר

גדעון עזר  
שר החינוך

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 192.  
<sup>2</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287; התשמ"ד, עמ' 160; התשס"ט, עמ' 195.  
<sup>3</sup> ק"ת התשי"ע, עמ' 126.

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

לכבוד  
מנהלי מח' לחינוך

**הנדון: החלפת הסעיף הקטן 4.1 בסעיף 28-3.7 בחוזר הוראות הקבע**  
**סג/4(א) - התשלומים עבור תלמידי חוץ**

הסעיף הקטן 4.1 בסעיף 28-3.7 בחוזר הוראות הקבע סג/4(א) "תשלומים עבור תלמידי חוץ" - **מבוטל**.  
ההוראה שלהלן **מחליפה** הוראה זו והיא בתוקף מיום 1 בדצמבר 2010.

**4.1 חובת התשלום**

הרשות המקומית מופקדת על מתן פתרון חינוכי לתושביה על-ידי קיום מוסד העונה על צרכי שכבת הגיל והזרם החינוכי הנדרש - החינוך הממלכתי, החינוך הממלכתי-דתי, מרכז החינוך העצמאי ומרכז מעיין החינוך התורני בארץ ישראל - או באמצעות מוסד חינוכי הנמצא בתחום שיפוטה של רשות אחרת.

אם לא נמצא בתחומי הרשות המקומית פתרון חינוכי לתלמיד כאמור לעיל, יתבטא קיום חובתה של הרשות המקומית במתן אישור לתלמיד ללמוד מחוץ ליישוב ובתשלום עבורו כ"תלמיד חוץ" לרשות הקולטת.

על פי הוראת סעיף 7(א) לחוק לימוד חובה התשי"ט (1949), שיבוץ של תלמיד חוץ חייב להיות מאושר הן על ידי הרשות השולחת והן על ידי הרשות הקולטת. אם לא ניתנו שני אישורים אלה או אחד מהם כנדרש, אין אפשרות לשבץ את התלמיד במוסד חינוכי כלשהו ברשות הקולטת.

אם ניתנו האישורים כדין על ידי שתי הרשויות, על הרשות השולחת לשלם לרשות הקולטת את התשלום בגין תלמיד חוץ על פי התעריפים הידועים: בחינוך הרגיל - על פי התעריף המפורסם בתקנות לימוד חובה התשס"ה-2005 (תשלום לתלמידים הלומדים ברשות חינוך מקומית אחרת); בחינוך המיוחד - על פי התעריפים המתפרסמים מעת לעת בחוזרי המנכ"ל של משרד החינוך.

יודגש כי הרשות לבדה תישא בתשלום האמור בגין לימודי החוץ של תלמידים הגרים בתחום שיפוטה, והיא אינה יכולה, מחד גיסא, לאשר את השיבוץ, ומאידך גיסא, להטיל את החיוב הכספי על ההורים.

בברכה,

**אתי אלוני**

ראש מינהל חינוך וחברה

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

לכבוד  
מנהלי מח' לחינוך

**הנדון: הקשר בין בית הספר ובין הורים פרודים או גרושים**

- 1. מבוא**  
**1.1 תמצית**
- חוזר זה בא להנחות את בית הספר כיצד להתנהל עם משפחות תלמידים להורים פרודים או גרושים, בכפיפות לחוק הכשרות המשפטית והאפוסטרופסות והתיקונים שנערכו בו. החוזר מעביר מסר אודות החשיבות של מעורבות זוג ההורים בתפקודו הלימודי ובהתפתחותו של התלמיד. הוא בא לענות על שאלות שעולות במצבים מורכבים הנוצרים בבית הספר ומקורן בגירושי ההורים.
- 1.2 מטרת הפרסום**
- א. **התוקף:** החל מ-15 בדצמבר 2010
- ב. **התחולה:** כל חטיבות הגיל, בכל המגזרים והזרמים
- ג. **הסטטוס:** החלפה
- ד. **חוזרים קודמים באותו נושא**
- סעיף 2.3-4 בחוזר הוראות הקבע סג/5 (א), "הקשר בין בית - הספר ובין הורים פרודים או גרושים" - **מבוטל**
  - סעיף 2.3-5 בחוזר הוראות הקבע סג/6 (א), "הקשר בין בית - הספר ובין הורים פרודים או גרושים" - תיקון לסעיף 2.3-4 בחוזר הוראות הקבע סג/5 (א) - **מבוטל**
  - סעיף 10 בחוזר מו/1, "קשריהם של הורים החיים בנפרד עם בית - הספר" - **מבוטל**
  - סעיף 36 בחוזר מט/1, "הקשרים עם בית - הספר של הורים החיים בנפרד - תיקון לחוזר מו/1, סעיף 10" - **מבוטל**.
- 1.3 המשנה החינוכית**
- חוזר זה יוצא מנקודת מוצא הרואה במעורבות של הורי התלמיד בתהליכי חינוכו וצמיחתו הרגשית והקוגניטיבית עניין חיוני ובלתי נפרד מהתפתחותו התקינה. גם במצבים מורכבים של פרדה וגירושין בקרב ההורים על בית הספר לשאוף ליצירת ערוצי תקשורת פתוחים עם כל אחד מההורים תוך גילוי רגישות למצב הייחודי של כל משפחה.
- 1.4 התפוצה**
- מנהלי בתי-הספר, המורים, הגננות, המפקחים, היועצים, מדריכי שפ"י, הפסיכולוגים החינוכיים המחוזיים והפסיכולוגים החינוכיים, מנהלי אגפי החינוך ברשויות וההורים.
- 1.5 יישום ומעקב**
- על מנהל בית הספר לרענן פעם בשנה את הנוהל המופיע בחוזר זה עם כלל צוות המורים. הפגישה יכולה להתנהל גם בצורת סדנה. על המפקחים הכוללים לוודא שתכנית העבודה הבית-ספרית כוללת את רענון הנוהל.

# מרכז השלטון המקומי

## חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

### 1.6 הגורם האחראי

- א. שם היחידה: אגף א' - שפ"י, היחידה למיניות, לזוגיות ולמשפחה
- ב. בעל התפקיד: ראש היחידה למיניות, לזוגיות ולמשפחה
- ג. מס' הטלפון: 02-5603874, 02-5603244 ו-02-5604322
- ד. כתובת הדוא"ל: yedidQzahav.net.il

### 1.7 נספחים

- נספח א: קטעים מתוך החוק, האמנה ופסקי הדין הנוגעים לנושא
- נספח ב: ספרי עיון בנושא גירושין וילדים
- נספח ג: הצעה למכתב להורים.

## 2. תופעת הגירושין – מידע כללי

### 2.1 רקע

תופעת הגירושין שכיחה מאוד כיום בישראל; כמעט אין כיתה במסגרת מערכת החינוך הממלכתית שאין בה ילדים שהוריהם התגרשו. סקרים עדכניים מראים שכ-30% מהזוגות הנשואים מתגרשים. רובם הגדול של מקרי הגירושין מתרחשים בשנים הראשונות לנישואין, ולכן מרבית הילדים להורים גרושים הם בגיל הגן ובית הספר. תהליך הגירושין גורם לטלטלה קשה לילדיהם של בני הזוג שנפרדו. "ילדי גירושין" מתמודדים יום-יום עם אבדן המשפחה במתכונתה המוכרת, ולעיתים עם אבדן הקשר עם אחד ההורים ואף עם פגיעה משמעותית ברמת החיים ובאיכותם. בנוסף, תהליך הגירושין גורר עמו השלכות ארוכות-טווח על מהלך התפתחותם של הילדים במשפחה בכל המישורים: הרגשי, הקוגניטיבי, החברתי וההתנהגותי-תפקודי.

שני הגורמים שנמצאו משמעותיים ביותר בהשפעתם על מידת ההסתגלות של הילדים לגירושין הם:

- א. רמת העימות המתמשך בין ההורים, המתבטאת במשך העימות ובעוצמתו
- ב. מידת ההמשך של הקשר היציב של הילד עם שני הוריו.

מעורבותם של שני ההורים בחיי ילדיהם לאחר הגירושין היא גורם משמעותי בשמירה על יציבותם של הילדים וביכולת הסתגלותם למצב החדש. בשל כך מוטלת על מערכת החינוך האחריות לערב את זוג ההורים בהיבטים משמעותיים בחיי הילד בבית הספר, לרבות במקרים שבהם אחד ההורים לא ביקש להיות מעורב, וזאת מתוך דאגה לצורכי הילד ולבריאותו הנפשית.

### 2.2 הגדרת מושגים

- א. **משמורת (חזקה):** אחזקה, פיקוח, שמירה. המונח "משמורת ילדים" או "חזקת ילדים" הוא מונח משפטי הבא לתאר את מערכת היחסים הקיימת בין ההורה לילדיו, ולמעשה הוא מתייחס לאחריות היום-יומית הנמצאת בידי המבוגר האחראי על הילד להתפתחותו ולגידולו הפיזיים והנפשיים כאחד ולדאגה לחינוכו, לצרכיו האישיים ולשלומו. בעת היפרדות ההורים אחד הגורמים המשפיעים ביותר על ההחלטה (של ההורים או בבית המשפט) לגבי המשך המשמורת על הילדים הוא העיקרון של "טובת הילד". משמעותו של מונח זה הוא כי למדינה (ולבית המשפט) יש הזכות לקבוע את האופן שבו יגדל הילד, גם אם אופן זה מנוגד לרצון ההורים הביולוגיים של הילד. הרעיון המנחה הוא שמירה מרבית על צרכיו, על שלומו ועל בריאותו הנפשית והפיזית של הילד, וזאת על ידי שליחתו למשמורת במקום הטוב לו ביותר במצב הנתון.

## מרכז השלטון המקומי חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

ב. **אפוסטרופוסות:** שמירה, אחריות, נתינת חסות. ההורים הם האפוסטרופסים הטבעיים של ילדיהם הקטינים (כלומר ילדים שטרם מלאו להם 18 שנים). מתוקף כך הם אחראים לספק לילדיהם תנאים מינימאליים לקיום חיים בכבוד. חוק הכשרות המשפטית והאפוסטרופסות מניח כחזקה וכהנחת עבודה כי די בהסכמה של הורה אחד לפעולה של קטין וכי ההורה השני בדרך כלל מסכים. על כן אין חובה של מוסדות ציבור לשלוח במקביל מידע לשני ההורים, אפילו הם פרודים או גרושים. במקרה שההורה שאינו משמורן רוצה בכל זאת לקבל את המידע במקביל, עליו לבקש זאת מראש ובכתב מהגורם הרלוונטי בבית הספר תוך פירוט סוג המידע שהוא זקוק לו בצורה ברורה ומפורשת.

ג. **צו הגנה:** צו הגנה הוא סעד זמני הניתן על ידי בית דין למשפחה מתוקף החוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991. מטרתו להרחיק את בן הזוג התוקפן מבני המשפחה המותקפים. את הצו יכולים לבקש מן הערכאה השיפוטית (בית משפט לענייני משפחה / בית משפט השלום / בית הדין הדתי המוסמך) בן משפחה, היועץ המשפטי לממשלה או פקיד סעד שנוכח כי קיימת אלימות כלפי קטינים. במסגרת צו הגנה בסמכותה של הערכאה השיפוטית להשתמש באמצעים דרסטיים: להרחיק אדם ממקום מגוריו של בן משפחתו המוגן או לאסור עליו להימצא במרחק מסוים ממקום המגורים, אף אם יש לאדם זה זכות כלשהי בבית או בדירה הנ"ל; לאסור על אדם להטריד את בן משפחתו בכל דרך ובכל מקום ולאסור על אדם לפעול בכל דרך המונעת שימוש בנכס המשמש כדין את בן משפחתו או מקשה על השימוש בנכס, אף אם יש לו זכות כלשהי בנכס; להורות לאדם המחויב בצו (לאחר קבלת תסקיר מפקיד סעד) לתת התחייבות שיקבל טיפול מגורם שייקבע על ידי בית המשפט. צו הגנה הוא זמני, והוא ניתן לתקופה מרבית של 3 חודשים. אפשר להאריכו לתקופה כוללת של 6 חודשים, ובמקרים חריגים אף לשנה.

ד. **צו הרחקה:** צו הרחקה הוא צו המוצא לרוב נגד אחד מבני הזוג (או נגד אחד הגרושים) המפר את חירותו, את שלוותו ואת ביטחונו של בן זוגו (בעבר או בהווה). אפשר להוציא צו הרחקה הן במסגרת הנישואין והן לאחר שבני הזוג כבר התגרשו, הן כאשר בני הזוג מתגוררים באותה דירה והן כאשר הם גרים בדירות נפרדות. מוציא הצו הוא גוף שיפוטי או המשטרה.

ה. **מוסד חינוכי:** מוסד חינוך רשמי או מוסד מוכר שאיננו רשמי שלומדים ומתחנכים בו תלמידים ושניתן בו חינוך גן ילדים ו/או חינוך יסודי ו/או חינוך על-יסודי.

### 2.3 חוק הכשרות המשפטית והאפוסטרופסות

על פי חוק הכשרות המשפטית והאפוסטרופסות, התשכ"ב-1962, שני ההורים הם האפוסטרופסים הטבעיים של ילדיהם הקטינים, והם מחויבים וזכאים מתוך הסכמה לדאוג לצורכיהם, הכוללים, בין השאר, את לימודיהם ואת חינוכם. [1] גם כאשר הילד גדל אצל הורה אחד (ההורה המשמורן) אין הדבר מפחית מחובותיו ומזכויותיו של ההורה השני (שאינו משמורן). הממשיך להיות אפוסטרופסו הטבעי של הילד, למעט במקרה של החלטה משפטית המורה אחרת. [2]

על פי תיקון לחוק הכשרות המשפטית שהתקבל בשנת 2010 (תיקון 14) על מוסד חינוכי רשמי או מוכר חלה חובה למסור מידע בכתב להורה הלא משמורן אם הוא הודיע מראש בכתב למנהל המוסד החינוכי על רצונו לקבל עותק מהמידע בנפרד מהמידע שנמסר להורה המשמורן של התלמיד. עליו להבהיר **אילו סוגי מידעים** (מתוך מכלול המידעים הרשמיים הנשלחים להורים) הוא מבקש לקבל במקביל ולהותיר פרטים להתקשרות בכתבו – מען, מס' טלפון ופקס' ודוא"ל, אם יש. במקרים שתישאל או תוגבל האפוסטרופסות של אחד ההורים בהחלטה שיפוטית לא תחול חובה זו על בית הספר. [3]

מדובר במידע משמעותי הנוגע לנושאים כגון אלה: ציונים ותעודות, ועדת השמה, תשלומים, שינוי מגמות, העברה לכיתה אחרת או למוסד אחר, אבחונים, השעיה, טיולים, מסיבות, אירועים מיוחדים וכד'.

תיקון זה לחוק חוקק מתוך חזקה משפטית המעוגנת בחוק הכשרות המשפטית שעל פיה די בהסכמה של הורה אחד לפעולה של קטין וחזקה כי ההורה האחר הסכים לה; כלומר, ההורה המשמורן פועל בשם שני ההורים. רק כאשר קיימת דרישה מפורשת וברורה מראש ובכתב של ההורה האחר לקבלת עותק מהמידע הכתוב שנמסר להורה

## מרכז השלטון המקומי

### חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

המשמורן יפעל המוסד החינוכי בהתאמה לדרישת ההורה השני מחויבותו של בית הספר היא לפעול באופן התואם את הוראות החוק ולקיים קשר תקין עם שני ההורים הפרודים או הגרושים באופן המתייחס לטובת הילד, לצרכיו ולרצונותיו.

#### 3. הנחיות כלליות

- 3.1 על המחנך להיות ממוקד בחינוכו של הילד ובדאגה לשלומם ולרווחתו במסגרת החינוכית, ועליו להימנע ממעורבות בסכסוך בין ההורים, אם קיים סכסוך.
- 3.2 על המחנך לשמור על קשר ישיר עם שני ההורים בכל הנושאים הקשורים לתפקוד הילד בבית הספר.
- 3.3 בנושאים הבאים, הקשורים למתן מידע בכתב – **ציונים ותעודות, ועדת השמה, תשלומים, שינוי מגמות, העברה לכיתה אחרת או למוסד אחר, השהיה, טיולים, מסיבות, אירועים מיוחדים** וכד' – על ההורה הלא משמורן להגיש בקשה בכתב למנהל בית הספר אם הוא מעוניין בקבלת עותק בכתב מהמידע (בהתאם לתיקון 14 לחוק הכשרות המשפטית). המכתב צריך לכלול את המידעים המפורטים בסעיף זה הדרושים להורה הלא משמורן כהעברת מידע כפולה, וכמו כן את פרטי ההתקשרות עמו: כתובת, מספר טלפון וכתובת דוא"ל.
- 3.4 במקרים שבהם אין ההורים או הילד מעוניינים בהעברת המידע על הגירושין לגורמים נוספים בבית הספר או בגן חשוב שהמחנך יתייעץ, במידת הצורך, עם פסיכולוג בית הספר או עם היועץ החינוכי. אם המחנך מתרשם שקיימים קשיים מיוחדים בתפקוד הילד, עליו לזמן את ההורים לשיחה ולהפנות אותם לגורמים מקצועיים-טיפוליים בגן או בבית הספר.
- 3.5 אם הייתה פנייה אל המוסד החינוכי מצד פקיד סעד לסדרי דין ביחס לתלמיד שהוריו גרושים או בהליכי פרדה וגירושים לצורך עריכת תסקיר לפי צו של ערכאה משפטית – המוסד חייב לשתף פעולה עם פקיד הסעד ולתת לו מידע על תפקוד הילד בבית הספר או בגן. המחנך או הגננת יפעלו בעניין זה בשיתוף פעולה עם הפסיכולוג או עם היועץ.

#### 4. קבלת המידע על גירושין או על פרדה של הורי התלמיד

- 4.1 המידע על מצבו המשפחתי של התלמיד יוזן בטופס הרישום הפנימי לבית הספר או לגן הילדים שבו מופיע סעיף הנוגע לסטטוס המשפחתי. אם אין סעיף כזה בטופס הרישום הפנימי, על המוסד החינוכי להוסיפו.
- 4.2 חשוב שהמידע על מצבו המשפחתי של התלמיד יובא לידיעתו של מחנך הכיתה, שכן המידע מסייע לו ולצוות החינוכי להיות קשוב לצורכי הילד ויכול לתרום להסתגלותו ולתפקודו התקין בבית הספר, וכל זאת תוך התייחסות לשלב שהמשפחה נמצאת בו בתהליך הפרדה או הגירושין.
- 4.3 עם פתיחת שנת הלימודים, ובמפגש הראשון עם ההורים, יפנו המחנכים בבקשה מוכללת אל ההורים ליידע אותם לגבי כל הקשור לילד (כגון מצבו הבריאותי והמשפחתי ושינויים במבנה המשפחה ובאורח חיה).
- 4.4 אם פרדה או גירושין מתרחשים במהלך השנה, מידע זה עשוי להגיע למחנך או לגננת מההורים, מהילד עצמו או מגורמים חיצוניים למערכת. במקרה זה יש ליישם את ההוראות המפורטות בחוזר זה עם הגעת המידע.

#### 5. קשר המחנך עם ההורים

- 5.1 במסגרת של הזמנת תלמידים לשיחה עם המחנך יזמן מחנך הכיתה את שני ההורים הפרודים או הגרושים לשיחת היכרות. **אם הדבר אינו מתאפשר, יזמן המחנך כל אחד מהם בנפרד.** שיתופו של הילד בפגישה זו ייעשה בהתאם לגילו ולרצונות ולצרכים המתפתחים שלו ובהתאם לנסיבות הייחודיות.

## מרכז השלטון המקומי חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

- 5.2 הילד זכאי לקשר קבוע ולמעורבותם של שני הוריו בחייו בבית הספר, וההורים זכאים לקבל מידע על לימודיו ועל תפקודו. מטרת המפגש בין המחנך לבין שני ההורים היא לפתח ערוצי קשר פתוחים או זמינים ולקבוע את דרכי המעורבות והשיתוף של שני ההורים בחיי הילד בבית הספר.
- 5.3 במסגרת פגישת ההיכרות עם ההורים (יחד או לחוד, לפי בחירתם) יעדכן המחנך את ההורה הלא משמורן בדבר זכותו לקבל עותק של מידע שנמסר בכתב לידי ההורה המשמורן לאחר שהגיש בקשה בכתב. זאת בתנאי שלא נשללה או הוגבלה אפוסטרופוסותו בהחלטת בית המשפט. את המכתב ימסור ההורה כאמור למנהל המוסד החינוכי.
- 5.4 על המחנך לסכם עם שני ההורים את דרכי השיתוף עם כל אחד מהם לגבי העברת מידע בכתב ובעל-פה.
- 5.5 לצורכי תקשורת שוטפת יקבל המחנך משני ההורים את כתובותיהם, את מספרי הטלפון ואת כתובת הדוא"ל שלהם. יש להזין כתובות אלה במערכת המנב"ס.
- לצורך עדכון כתובות נפרדות לשני ההורים ייעזר המוסד החינוכי באתר האינטרנט של מינהלת יישומי המנב"ס, בכתובת זו: [www.education.gov.il/manbas](http://www.education.gov.il/manbas) << "מידע בנושא תלמידים" >> "תלמיד עם מספר כתובות" << "עדכון כתובות נפרדות להורים".
- אם בית הספר מתקשה להפיק פלטים באמצעות המנב"ס, יפנה המוסד החינוכי למוקד התמיכה של מינהלת יישומי המנב"ס, טל' 03-9298111, פקס' 03-9240655.
- 5.6 על פי הצורך ייקבעו נהלים ייחודיים עם ההורים במקרים שהם אינם מקיימים ביניהם קשר שוטף או על פי בקשה מפורשת שלהם, או במקרים של רמת עימות גבוהה ביניהם, כשלא מתאפשר מפגש משותף. במקרים אלה על בית הספר לקיים מפגשים נפרדים עם כל אחד מההורים.
- 5.7 במקרים שבהם אחד ההורים מביע התנגדות לקשרים בין בית הספר להורה השני יבהיר המחנך את מחויבותו לקשר עם שני ההורים בתנאי שאין החלטה מפורשת של בית משפט/בית דין השוללת את הקשר עם אחד ההורים המוצגת בפני גורם טיפולי בבית הספר או בפני מנהל בית הספר.
- 5.8 במצבים של עימות קשה בין ההורים או של בקשות חד-צדדיות, או בכל מקרה שהמחנך מתלבט ביחס לטיפול בסוגיות הייחודיות הנובעות מהגירושין, עליו להתייעץ עם גורם טיפולי בבית הספר.
- 5.9 המחנך ישוחח עם ההורים על חשיבות ההתייחסות הפתוחה והגלויה בנושא הפרדה והגירושין. אם, למרות זאת, יביעו ההורים או הילד את רצונם לשמירה על פרטיות ביחס למצבם המשפחתי, יכבד המחנך בקשה זו. עם זאת, במקרה שנוצרים קשיים בתפקודו או בהתנהגותו של הילד, יוזמנו ההורים לדיון בנושא עם הגורמים הטיפוליים בבית הספר.
- ### 6. המפגשים בין המחנך לילד
- 6.1 במסגרת מפגשי ההיכרות או המפגשים האישיים השוטפים של המחנך עם תלמידיו יש לאפשר לילד להשמיע את עמדותיו, את רצונותיו, את צרכיו, את מחשבותיו ואת רגשותיו ביחס למעורבותו של בית הספר בקשר לגירושין של הוריו. כמו כן יש ליידע אותו לגבי בקשות הוריו הנוגעות לקשר שלהם עם בית הספר.
- 6.2 **אמנת האו"ם בדבר זכויות הילד** (סעיף 12) מדגישה את זכותו של הילד לגבש דעות משלו ולהביע אותן בחופשיות בכל העניינים הנוגעים לו. יש לתת משקל ראוי לדעותיו בהתאם לגילו ולמידת בגרותו. אם קיימת סתירה בין זכותו של הילד לבין זכות ההורים או אחד מהם להיות מיועצים, ייוועץ המחנך עם גורמים טיפוליים וייעוציים בבית הספר או עם גורמים מקצועיים במטה המשרד או עם גורמי רווחה באזור המגורים.
- 6.3 עם זאת, תפקידו של המחנך לנסות ולסייע לילד לקבל את המצב המשפחתי שלו כמצב המאפיין משפחות רבות ומשותף לו ולילדים רבים ולהציע לו דרכים שתאפשרנה לו יתר פתיחות בקשר למצבו המשפחתי במסגרת בית הספר וחי החברה שלו (ראו ב-7 להלן).

# מרכז השלטון המקומי

## חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

- 7 צמתים ומצבים מיוחדים בחיי הילדים בבית הספר**
- במהלך הלימודים של הילדים יש צמתים ומצבים מיוחדים הדורשים רגישות מוגברת מצד הצוות החינוכי ביחס לילדים להורים גרושים, כדלקמן:
- 7.1 בשלבים ובמצבים המחייבים קבלת החלטות, כגון המעבר ממסגרת לימודית אחת לשנייה (מהגן לכיתה א', מהיסודי לחטיבת הביניים וממנה לחטיבה העליונה), בחירת מגמת לימוד, סוג כיתה ורמת כיתה, וכן החלטות לגבי רמה לימודית במקצועות ספציפיים כגון מתמטיקה ואנגלית, החלטות לגבי הרכב בחינות הבגרות, המלצות לגבי תגבורים בשעות הלימודים ולאחריהם, המלצות לגבי אבחונים, המלצות בדבר קיום שיחות עם פסיכולוג בית הספר ועם גורם מקצועי-טיפולי מוסמך מחוץ לבית הספר וכד'. שיחות לגבי בחירות אלו תיעשינה עם שני ההורים, ביחד או לחוד, **בהתאם לבקשתם**, בניסיון לסייע להם להיות שותפים לתהליך של קבלת ההחלטות באופן ההולם את צורכי הילד ואת רצונו.
- 7.2 בפעילויות מיוחדות כגון טיולים, משלחות בארץ ובחו"ל ופעילויות במסגרת ייחודית וחברתית. חשוב ששני ההורים יקבלו מידע לגבי השתתפותו של הילד, בכפיפות לתיקון 14 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התש"ע-2010.
- 7.3 בכתבת עבודות "שורשים" בשנת בת/בר מצווה. פעילויות אלה עלולות לזמן קשיים לילדים להורים גרושים. הרחבת מושג המשפחה תוך מתן לגיטימציה לקיומם של הרכבים שונים של משפחות והצעת פתרונות יצירתיים לדרכי הצגת המשפחה יכולה לעזור לתלמיד בהתמודדות עם הסיפור המשפחתי שלו בגבולות הרצויים לו (ראו בחוברת "ילדים וגירושין", עמ' 44).
- 8. התכנית "ילדים וגירושין"**
- 8.1 **כללי**
- גירושין הם אירוע חיים קשה עבור ההורים והילדים, וכנראה הם מחייבים התייחסות רגישה ומקצועית מצד הצוות החינוכי. התעלמות מהנושא מקשה על הילדים ומחזקת אצלם תפיסות סטיגמטיות ורגשות בושה ואשמה. טיפול והתייחסות נכונים יכולים לסייע לילדים להתגבר בצורה טובה יותר על המשבר ולהסתגל לשינוי שחל במבנה משפחתם לשם כך יש צורך בהפעלת תכנית חינוכית מתאימה היכולה לתרום ולסייע להתייחסות ולטיפול נכונים ורגישים בנושא מורכב זה. משרד החינוך פרסם בהתשס"ב את התכנית "ילדים וגירושין" העונה על צורך זה.
- 8.2 **מטרות התכנית**
- מתן מידע אמין ועדכני לצוות החינוכי אודות התופעה
  - פיתוח רגישות ומודעות אישית לנושא ובדיקת עמדות ודעות
  - פיתוח היכולת של אנשי הצוות החינוכי להתמודד עם הנושא באמצעות תכנית הלימודים
  - מתן כלים לשיחה אישית עם ילדים ועם הורים הנמצאים בתהליך גירושין.
- 8.3 **תוכני התכנית**
- היבטים תיאורטיים של תופעת הגירושין
  - תפיסות ועמדות בנושא הגירושין
  - דילמות העולות בגן ובבית הספר בקשר לילדים להורים גרושים ואופן ההתמודדות עמן
  - שירים וסיפורים מעובדים העוסקים בנושא ילדים וגירושין
  - כלים לשיחה ראשונה עם ילדים ועם הורים הנמצאים בתהליך גירושין.
- 8.4 **דרך העבודה**

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

כדי לעסוק בתכנים שהוזכרו לעיל מומלץ שהצוותים החינוכיים יעברו השתלמות אשר תכיל היבטים תיאורטיים ויישומיים של הנושא. באמצעות דיונים, סימולציות, משחקי תפקיד ודיוני דילמה יוכלו הצוותים להכשיר את עצמם לעסוק בנושא עם תלמידים בגן ובבית הספר.

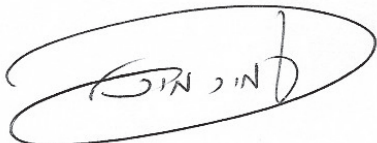
- [1] חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962, ס' 14, 15, 18 (ראו נספח א' להלן).  
[2] במקרה של ספק אפשר להתייעץ עם אגף שפ" במשרד החינוך.  
[3] תיקון מספר 14 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, 2010- התש"ע – (ראו נספח א' להלן).

**החברת "ילדים וגירושין" פורסמה בשנת הלימודים התשס"ב ונשלחה לכל בתי הספר.  
אפשר להזמין את החוברת ב"ספר לכול", טל' 1800-1800-35.**

**9. כתובות לפנייה, לבירור ולייעוץ**

- הפסיכולוגים והיועצים החינוכיים בבתי הספר ובגנים
- פקידי הסעד לסדרי דין במחלקות לשירותים חברתיים במקום המגורים
- התחנות לייעוץ בחיי נישואין ומשפחה במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות
- המועצה לשלום הילד, טל' 02-6780606
- ער"ן, טל' 1201.

בברכה,



**מיכל עמיר-קצב**

ע' ראש מינהל חינוך וחברה

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מנכ"לים, מזכירים, גזברים  
מנהלי משאבי אנוש

**הנדון: תוכנית ההשתלמויות לשנת 2011 (\*)**

לנוחותכם, מצ"ב תכנית ההשתלמויות לחודש ינואר-פברואר 2011.

שם ההשתלמות	תאריך	מיקום
קב"טי מוסדות חינוך ומנהלי הבטחון והחירום ברשויות המקומיות	25-27 ינואר 2011	"לאונרדו פלאזה" - טבריה
מנהלי מח' חינוך	8-10 פברואר 2011	"רמדה" - ירושלים
רופאים וטרינרים	17-19 פברואר 2011	"גולדן קראון" - נצרת
מנהלי מערכות מידע	22-24 פברואר 2011	"קרלטון" - נהריה

(\*) יתכנו שינויים

בברכה,

**סוני בנט**  
סמנכ"ל הדרכה  
מרכז השלטון המקומי

**משה סיני**  
יו"ר ועדת ההדרכה, מש"מ  
וראש עיריית ראש העין

**לתשומת ליבך:**

תוכניות מפורטות וטפסי הרשמה ניתן למצוא באתר הבית - סעיף הדרכה וקורסים בכתובת:  
[www.masham.org.il](http://www.masham.org.il)

# מרכז השלטון המקומי

## חוזה מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מחזור ג'

### תחבורה עירונית בת קיימא

בשיתוף המשרד להגנת הסביבה, "תחבורה היום ומחר" ואיגוד מהנדסי ערים

#### מבוא

הבחירה באמצעי תחבורה תלויה במידה רבה באופי המרקם האורבאני של נקודות המוצא והיעד של כל נסיעה שאנו מבצעים, בעיקר בתוך העיר. מדרכות רחבות, ברחוב נעים להליכה בצמידות לנתיבי תחבורה ציבורית פעילים הם חלק ממתכון מועדף ליצירת עיר תוססת בעלת מערכת תחבורה בת קיימא. מרכיבים קריטיים במסגרת זו נמצאים בתחום האחריות של הרשויות המקומיות, וכן רשויות שיקדמו מערכות משלימות לשירותי התחבורה הציבורית ישכילו ליצור עיר תוססת אשר יכולה להתפתח לאורך זמן תוך שמירה על ערכים חברתיים וסביבתיים. ההשתלמות תיתן למשתתפים בה רקע והבנה מעמיקה של עולם התוכן וכלים לחשיבה על תוכניות והוצאתם לפועל. ההשתלמות תפגיש את המשתתפים עם המרצים המובילים בישראל בתחומים אלה.

#### מטרות

- ◆ הכרת נושא התחבורה מן ההיבט החברתי, סביבתי וכלכלי.
- ◆ מתן כלים מעשיים לקידום החיבוריות והקישוריות של מערכות התחבורה החלופיות לשימוש ברכב פרטי.
- ◆ הכרות עם דוגמאות מהשטח לפיתוח תחבורתי בר קיימא.

#### אוכלוסיית יעד:

ממונים על נושא התחבורה ברשויות המקומיות, במשרדי ממשלה, במשרדי תכנון וכן בעלי עניין בתחום התכנון העירוני והתחבורתי כדוגמת: חברי מועצה, מהנדסים ברשויות, ממונים על פיתוח בר קיימא, מתכננים ועוד.

#### תנאי קבלה:

תואר ראשון / הנדסאי בתחום ידע רלוונטי.

#### ניהול אקדמי

תמר קינן, מנכ"ל "תחבורה היום ומחר" - הארגון הישראלי לתחבורה בת קיימא.

#### מתכונת לימודים:

היקף השעות בקורס: 50 שעות (7 מפגשים)  
יום הלימודים: ימי ד', אחת לשבוע, בין השעות 09:00-15:15  
מקום הלימודים: בניין קריית הממשלה, ת"א.  
מועד פתיחת הקורס: 26 בינואר 2011

#### חובות הקורס:

נוכחות של 85% לפחות משעות הלימוד, הגשת עבודת גמר כולל הצגתה בכיתה. העומדים בדרישות הקורס יקבלו תעודה המזכה בשעות לגמול השתלמות, בכפוף להנחיית ועדת גמול ההשתלמות

#### שכר לימוד (מסובסד)

800 ש"ח לעובדי הרשויות המקומיות ולעובדי המשרד להגנת הסביבה (מסובסד)  
1,500 ש"ח לגורמים אחרים.

#### נושאי הקורס:

מבוא לתחבורה בת קיימא בישראל \* תחבורה במטרופולין \* איכות הסביבה \* אלטרנטיבות לרכב הפרטי

לפרטים נוספים ולטופס הרשמה נא לפנות ל:

מח' הדרכה, מרכז השלטון המקומי, פקס 03-6844251, טל' 03-6844232. [idity@ulai.org.il](mailto:idity@ulai.org.il)

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

**מחזור י"א**

**קורס הכשרת מנכ"לים בחברות עירוניות**  
**בשילוב תעודת דירקטורים**

בשיתוף המרכז להשתלמויות חברה למו"פ - אוניברסיטת בר-אילן,  
משרד הפנים ואיגוד החברות העירוניות ברשויות המקומיות

**חבוא**

קורס זה הינו קורס ייחודי, המשלב נושאים הרלוונטיים לתפקיד מנכ"ל חברה עירונית עם נושאים הרלוונטיים לתפקיד דירקטור בחברה ציבורית. הקורס יסייע לפיתוח חשיבה עסקית שמטרתה, מינוף משאבים והפיכתם למניבי הכנסות לטובת הרשות המקומית. לאור ההצלחה בקורס הקודם גם השנה מצאנו לנכון להרחיב את מספר השעות בנושא עמותות /מלכ"רים ובנושא ניהול פרויקטים כמפורט בזה.

**מטרות**

- ◆ להקנות כלים ולשפר מיומנויות ניהוליות בשיווק, פיננסים ומשאבי אנוש בניהול חברה עירונית
- ◆ לפתח חשיבה יזמית עסקית לפעילות ציבורית.
- ◆ לבחון ולהעריך פרויקטים של חברות כלכליות ברשויות המקומיות.
- ◆ להקנות למועמדים לדירקטוריון ידע וכלים למילוי תפקיד דירקטור באופן אפקטיבי/ מקצועי

**אוכלוסיית היעד**

ראשי רשויות מקומיות וסגניהם, נבכרי ציבור, מנהלי חברות עירוניות, מנכ"לים, מזכירי רשויות מקומיות ופקידות בכירה ברשות, דירקטורים בחברות עירוניות, עובדים בכירים במשרד הפנים ובשירות הציבורי וכל המתעדים למלא תפקידי ניהול בכירים בתחום החברה הכלכלית עירונית.

**דרישות קבלה**

בוגרי תואר ראשון. תנתן עדיפות לבעלי ניסיון בחברות כלכליות או כל תחום ניהולי אחר. ההרשמה מותנית בעמידה בתנאי ועדת הקבלה לקורס.

**מתכונת הקורס**

**היקף השעות בקורס המשולב:** 300 שעות אקדמיות (כולל סיורים ועבודת גמר) 34 מפגשים  
**יום הלימודים:** ימי ד' אחת לשבוע בין השעות 09:00 - 16:00  
**מקום הלימודים:** רח' הארבעה 19, ת"א, מרכז השלטון המקומי.  
**מועד פתיחה:** 02 פברואר 2011

**תעודות גמר**

לעומדים בחובות הקורס המשולב יוענקו שתי תעודות גמר: הכשרת מנכ"לים בחברות עירוניות והכשרת דירקטורים בתאגידים ציבוריים.

**שכר לימוד**

11,000 ש"ח. שכר הלימוד כולל הדרכה, חומר כתוב וכיבוד קל.

**נושאי הקורס**

נושאי ניהול \* הדירקטור והדירקטוריון בחברה העירונית \* חשבונאות, מימון ומיסוי \* שיווק \* פרק משפטי \* ניהול פרויקטים \* ניהול עמותה / מלכ"ל \* דוגמאות לתחומי ניהול ופיתוח בחברה העירונית/תאגיד/מלכ"ר \* מיומנויות ניהול \* סיורים.

**לפרטים נוספים ולטופס הרשמה נא לפנות ל:**  
**מח' הדרכה, מרכז השלטון המקומי, פקס 03-6844251, טל' 03-6844232.**  
**iditb@ulai.org.il**

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים

הודעה בדבר מטרה שעבורה ניתן לבקש תמיכה  
לפי הוראת תכ"מ 6.2

מתפרסמת בזאת האפשרות לקבל תמיכות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן-המשרד) לרשויות מקומיות, בהתאם להוראת תכ"מ 6.2.

המטרה שעבורה ניתן לבקש תמיכה היא:

תמיכה למטרת שיפוצים והצטיידות של מפתנים ומית"רים בקהילה לבני נוער  
בסיכון.

(1) עותק מנהלי התמיכה וטפסים להגשת בקשות לתמיכה ניתן לקבל בכתובת  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים חשבות רח' קפלן 2 מיקוד 91008  
ירושלים, או בטלפון 02-6752549 וכן באתר האינטרנט של המשרד  
WWW.MOLSA.GOV.IL, יובהר כי, במקרה של שוני בין הנוסחים, הנוסח  
המחייב של מבחן התמיכה הינו בהתאם למתפרסם ברשומות.

(2) על הבקשות להתקבל עד לתאריך **01.03.11** עד לשעה 16.00. בכתובת:  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים, חשבות לידי משה מדר, רח' קפלן 2  
מיקוד 91008 ירושלים.

(3) בקשת תמיכה שלא תוגש במועד שנקבע במקור + העתק כולל כל המסמכים  
הנדרשים תיפסל.

(4) יודגש כי אין וודאות שייקבע תקציב לנושא התמיכה האמור בהודעה זו, ואם ייקבע,  
שיעור התקציב אינו ידוע.

נחום איצקוביץ  
המנהל הכללי

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

מבחן למתן תמיכות  
של משרד הרווחה והשירותים החברתיים לגופים אחרים  
לפי הוראות תכ"מ בפרק 6.2

בהתאם להוראת תכ"מ פרק 6.2 להלן מבחן למתן תמיכות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: המשרד) לגופים אחרים למטרת שיפוצים והצטיידות של מפתנים ומית"רים בקהילה לבני נוער ברצף הסיכון והניתוק סעיף תקציבי 23.12.05.02.

1. כללי

כל התמיכות לפי מבחן תמיכה זה, יינתנו באופן שוויוני ועל פי שיקולים ענייניים בלבד.

2. תמיכות לשיפוצים ולהצטיידות של מפתנים ומית"רים בקהילה לבני נוער על רצף הסיכון והניתוק.

א. בקשה לתמיכה רשאית להגיש רק רשות מקומית (להלן הרשות) המפעילה מפתנים ומיתרים לבני נוער על רצף הסיכון והניתוק שבפיקוח משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן המשרד).  
ב. תמיכה תינתן לרשות המפעילה מסגרת קהילתית לבני נוער על רצף הסיכון והניתוק שמתקיימים בה כל אלה:

1. המסגרת הקהילתית פועלת על פי העקרונות המקצועיים של המשרד הקבועים בהוראות תקנון עבודה סוציאלית (להלן: התע"ס).
2. לפחות 85% מבני הנוער שבמסגרת הקהילתית הם בני נוער בסיכון אשר הופנו אליה בידי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, בהתאם לקריטריוני נזקקות המפורטים בהוראות התע"ס.
3. המבנה בו פועלת המסגרת הקהילתית מתאים לאופי הפעילות השיקומית ותפיסת העבודה של השרות לשיקום נוער במתכונת הקבועה של המסגרת בהתאם לסטנדרטים המופיעים בהוראות התע"ס.
4. לרשות המקומית זכות בעלות במבנה או זכות שכירות בו לתקופה של 5 שנים רצופות לפחות מעבר לשנה שבה הוגשה הבקשה.
5. הרשות המקומית התחייבה כי ייעוד המבנה הוא לפעילות של מסגרת קהילתית לבני נוער בסיכון של השרות לשיקום נוער וכי ייעוד זה לא ישונה ב-5 השנים הבאות לפחות.
6. הרשות המקומית הוכיחה כי היא מעסיקה עובדים במסגרת הקהילתית בהתאם להוראות החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א – 2001.

3. תנאי למתן התמיכה הוא כי הרשות המקומית או גורם אחר מטעמה ישאו במימון או בשווה ערך (של קרקע או העסקת כוח אדם) בשיעור של 10% מעלות השיפוצים או ההצטיידות.
4. בגלל מגבלת התקציב, שיעור תמיכת המשרד לשיפוצים והצטיידות של מפתנים ומיתרים לפי מבחן זה לא יעלה 200,000 ₪ למפתן או למיתר.
5. לבקשת התמיכה תצרף הרשות תוכנית של הפרויקט המתוכנן שעבורו מבוקשת התמיכה בצורה מפורטת שתכלול הצגת תוכניות, שרטוטים, הצעות מחיר וכיו"ב.

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

6. כל תכנית שתוצע במסגרת מבחן זה תועבר למפקח המחוזי בשירות לשיקום נוער (להלן המפקח המחוזי) לשם מתן חוות דעת מנומקת וייתן לכל בקשה דרגת עדיפות בצירוף המלצה מנומקת בכתב, תוך התחשבות בדחיפות, בנחיצות ובחשיבות של נושא הבקשה בהשוואה לבקשות אחרות.
7. בקביעת הקדימות לחלוקת התמיכות יובאו בחשבון השיקולים שלהלן לפי הניקוד המצטבר, כאשר ניתן יהיה להגיש בקשה לתמיכה עבור לא יותר משתים מבין המטרות המנויות בפסקאות א-ו שלהלן:
- א. שיפוץ וציוד של מסגרת חדשה שאושרה ע"י המשרד – 20 נקודות.
  - ב. שיפוץ לצרכי בטיחות בטחון ותברואה – 12 נקודות.
  - ג. התאמת המבנה וציודו ליום פעילות ארוך ע"י הוספת תחומי פעילות נוספים הנלווים אליו, כגון: מועדון, חדר כושר, מגרש ספורט, מטבח וחדר אוכל - 10 נקודות.
  - ד. ציוד הסדנאות המקצועיות לקראת שילובם של בני הנוער בעולם התעסוקה - 10 נקודות.
  - ה. בקשה שעניינה הסדרת נגישות לאנשים עם מוגבלות, כקבוע בחוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח – 1998 – 8 נקודות.
  - ו. שיפוץ המבנה וציודו לצורך שיפור התנאים הסביבתיים לרווחת החניכים – 5 נקודות.
  - ז. חשיבות התוכנית, דחיפותה ונחיצותה לפי המלצת הנהלת השירות או מי שהוסמך מטעמה – מ - 0 עד 6 נקודות. ההמלצה תהיה מנומקת בכתב בהתאם לסעיף 6.
  - ח. המסגרת הקהילתית פעלה בחמש השנים האחרונות במסגרת השירות לשיקום נוער אך לא קיבלה תמיכה למטרות מבחן זה במהלך חמש השנים האלה – 2 נקודות.
  - ט. רשות מקומית הנמצאת במדרג 1 עד 2 למדרג הלמ"ס וגם נמצאת באשכולות 1 עד 3 למדרג הפריפריה כמשמעו בהחלטת הממשלה מספר 3960 מיום 24.8.08 תהיה זכאית לתוספת של 10 נקודות.
  - י. רשות מקומית הנמצאת במדרג 4-1 למדרג הלמ"ס או נמצאת באשכולות 1 עד 3 למדרג הפריפריה כמשמעו בהחלטת הממשלה מספר 3960 מיום 24.8.08 תהיה זכאית לתוספת של 5 נקודות.
8. תמיכה תינתן רק לרשות שצברה 10 נקודות לפחות.
9. אופן חישוב התמיכה : כלל הבקשות לתמיכה שעמדו בתנאי הסף ינוקדו בהתאם לאמות המידה הקבועות בסעיף 7 לעיל; התקציב המיועד לתמיכה לפי מבחן זה יחולק בין כלל הגופים שנמצאו זכאים לתמיכה באופן יחסי לכלל הניקוד שקיבלו באמות המידה, אשר יינתן לו משקל של 90% , ובאופן יחסי לגובה הסכום המבוקש, אשר יינתן לו משקל של 10%.
10. (א) התמיכה תשולם בהתאם להתקדמות ביצוע השיפוצים או רכישת הציוד, לפי העניין, כנגד הצגת חשבוניות מס במקור ובכפוף לאישור בדבר השלמת הביצוע מאת מפקח מטעם השירות.

**מרכז השלטון המקומי**  
**חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010**

(ב) חלפו 20 חודשים ממועד אישור הבקשה לתמיכה, ולא בוצעה הפעילות עבורה אושרה התמיכה לפי מבחן זה, תבוטל זכאותה של המסגרת הקהילתית ליתרת התמיכה.

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

**גורמים רשותיים**

לכבוד  
מנכ"לים  
מנהל/ת משאבי אנוש  
יועמ"שים  
בעלי תפקידים ברשויות המקומיות

שלום רב,

**הנדון: מנוי לאוגדן תנאי שירות לשנת 2011**

אוגדן תנאי שירות משמש כלי עבודה מהמעלה הראשונה, וראוי שיהיה על שולחנו של כל מנהל משאבי אנוש ושל בעלי תפקידים אחרים. הננו ממליצים, על כן, שגם השנה תהיה מנוי על אוגדן תנאי שירות.

**להלן מחירים:**


מנוי שנתי	770 ש"ח
אוגדן (כולל מנוי):	1,867 ש"ח

את הסכומים הנ"ל יש להעביר בהמחאה לפקודת מרכז השלטון המקומי אל גב' מיכל עמיר-קצב, כתובת: מרכז השלטון המקומי, רח' הארבעה 19 תל-אביב. לפרטים נוספים ניתן להתקשר למיכל עמיר-קצב בטלפון 03-6844219.

גורמים אשר לא יחדשו את המנוי לא יוכלו לקבל עדכונים.

רצ"ב טופס הזמנה.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

גורמי חוץ

לכבוד  
ועדי עובדים, יועמ"ש, ואיגודי ערים

שלום רב,

**הנדון: מנוי לאוגדן תנאי שירות לשנת 2011**

אוגדן תנאי שירות משמש כלי עבודה מהמעלה הראשונה, וראוי שיהיה על שולחנו של כל מנהל משאבי אנוש ושל בעלי תפקידים אחרים. הננו ממליצים, על כן, שגם השנה תהיה מנוי על אוגדן תנאי שירות.

**להלן מחירים:**


מנוי שנתי	967 ש"ח
אוגדן (כולל מנוי):	2,272 ש"ח

את הסכומים הנ"ל יש להעביר בהמחאה לפקודת מרכז השלטון המקומי אל גבי מיכל עמיר-קצב, כתובת: מרכז השלטון המקומי, רח' הארבעה 19 תל-אביב. לפרטים נוספים ניתן להתקשר למיכל עמיר-קצב בטלפון 03-6844219.

גורמים אשר לא יחדשו את המנוי לא יוכלו לקבל עדכונים.

רצ"ב טופס הזמנה.

בברכה,



דן בן חיים, עו"ד

ממונה על הסכמי עבודה ושכר

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

שם הגוף המזמין: \_\_\_\_\_  
תאריך: \_\_\_\_\_

לכבוד  
מיכל עמיר-קצב  
רח' הארבעה 19  
ת.ד. 20040  
תל-אביב 64739

שלום רב,

**הנדון: אוגדן תנאי שירות 2011**

1. ברצוננו לחדש את המנוי לעדכוני האוגדן עבור \_\_\_\_\_ עותקים שברשותנו.
2. כמו כן, ברצוננו לרכוש \_\_\_\_\_ עותקים של האוגדן.
3. מצ"ב המחאה בסך \_\_\_\_\_ לפקודת מרכז השלטון המקומי לכיסוי התשלום.

בברכה,

שם: \_\_\_\_\_  
כתובת: \_\_\_\_\_  
טלפון: \_\_\_\_\_  
פקס: \_\_\_\_\_

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד

---

---

---

א.ג.נ.,

**הנדון: חוזר מנכ"ל - חידוש מנוי לשנת 2011**

בסוף חודש דצמבר 2010 יפוג תוקפו של המנוי לחוזר מנכ"ל.

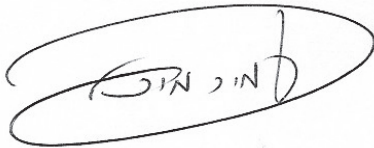
לצורך חידוש המנוי מ-1.1.2011 עד 31.12.2011 הנך מתבקש/ת לשלוח המחאה ע"ס 536 ש"ח (כולל דמי משלוח).

את המחאה לפקודת מרכז השלטון המקומי יש לשלוח לכתובת: מרכז השלטון המקומי, רח' הארבעה 19, קומה 10, תל-אביב 64739.

נבקשך לצרף להמחאה את הספח המצ"ב עם הפרטים הדרושים.

לביירוים ניתן להתקשר לח"מ, מס' טלפון: 03-6844219.

בברכה,



**מיכל עמיר-קצב**

ע' ראש מינהל חינוך ורווחה

מרכז השלטון המקומי  
חוזר מנכ"ל מס' 490 מדצמבר 2010

לכבוד  
מיכל עמיר-קצב  
מרכז השלטון המקומי  
רח' הארבעה 19, קומה 10  
תל-אביב

הנני מעוניין להיות מנוי על חוזרי מנכ"ל של מרכז השלטון המקומי בשנת 2010.

שם פרטי ומשפחה: \_\_\_\_\_  
תפקיד: \_\_\_\_\_ הרשות/המוסד \_\_\_\_\_  
כתובת למשלוח החוזרים: \_\_\_\_\_  
מס' טלפון: \_\_\_\_\_ נייד: \_\_\_\_\_  
רצ"ב המחאה ע"ס \_\_\_\_\_ לחודשים\* \_\_\_\_\_ 2011.  
שם: \_\_\_\_\_ תאריך: \_\_\_\_\_ חתימה \_\_\_\_\_

\* במידה שחידוש המנוי ייעשה באמצע השנה - התשלום ייקבע עפ"י מספר החודשים עד דצמבר 2011 (לביטול המחיר יש לפנות לח"מ).